**Информация**

**об основных итогах контрольного мероприятия «Оценка полноты и эффективности использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия и местных бюджетов в Республике Хакасия, направленных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, достигших возраста 23 лет, ранее относившихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и не реализовавших принадлежащее им право на обеспечение жилыми помещениями, в 2019-2020 годах».**

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с пунктом 1.14 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2021 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 24.12.2020.

Цель контрольного мероприятия: проверить законность и результативность использования бюджетных средств, направленных в виде субвенции бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия на выполнение переданных государственных полномочий по обеспечению детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями.

Объекты контрольного мероприятия:

Министерство образования и науки Республики Хакасия (далее – Минобрнауки Хакасии);

Администрация города Абакана;

Администрация муниципального образования Аскизский район;

Администрация муниципального образования Бейский район;

Администрация муниципального образования Ширинский район.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» дополнительные гарантии по социальной поддержке детей-сирот, а также финансовое обеспечение относится к расходным обязательствам субъектов Российской Федерации.

Согласно Закону Республики Хакасия от 05.12.2005 № 85-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственными полномочиями по решению вопросов социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» государственными полномочиями по предоставлению жилых помещений спецжилфонда детям-сиротам наделены органы местного самоуправления муниципальных образований республики, источником формирования которого являются субвенции, предоставленные из республиканского бюджета.

Основным критерием, характеризующим эффективность государственного управления и выполнения органами местного самоуправления полномочий по предоставлению жилья детям-сиротам, является сокращение численности детей-сирот, у которых право на получения жилья возникло, но не реализовано, с последующей полной ликвидацией задолженности перед указанной категорией граждан и переходом к обеспечению детей-сирот жилыми помещениями в плановом режиме.

В ходе анализа организации работы по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями, проведенного в рамках контрольного мероприятия, определены сохраняющиеся основные причины, не позволяющие в полной мере реализовать установленные в этой сфере государственные гарантии.

*1. Численность детей-сирот, принятых на учет, существенно превышает динамику обеспечения их жильем*

В республике ежегодно увеличивается количество нуждающихся в жилых помещениях детей-сирот в возрасте старше 18 лет. По состоянию на 1 января 2021 года их число составило 2240 человек, что выше уровня начала 2018 года на 9,4%. При этом, уровень обеспеченности жильем в возрастной группе 18 лет и старше составляет в среднем 6% (в 2018 году - 5,1%, в 2020 году – 5,9%). Динамика изменения численности детей-сирот, принятых на учет (+85), существенно превышает динамику обеспечения их жильем (-31).

По оценке Контрольно-счетной палаты при сохранении текущих тенденций расчетный срок ожидания детьми-сиротами квартир составляет 16 лет (к достижению ими возраста 34 лет).

*2. Неполное освоение бюджетных средств*

Бюджетные ассигнования на реализацию полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам утверждены в 2019году – 198 млн. рублей, из них 89 млн. рублей за счет средств федерального бюджета, 109 млн. рублей - за счет средств регионального бюджета, в 2020 – 194 млн. рублей (86 млн. рублей и 108 млн. рублей соответственно). За счет собственных доходов республика финансировала 55-56% расходов, при этом, в целом по Российской Федерации доля расходов регионов составляла 81% (в 2019 году).

Бюджетные назначения за счет средств республиканского бюджета полностью не осваиваются. Так, объем неиспользованных средств в 2019 году составил 25,2 млн. рублей, в 2020 – 31,4 млн. рублей, всего на общую сумму 56,6 млн. рублей.

При этом, освоение средств за счет федерального бюджета составляет 100%.

Основными причинами неполного освоения бюджетных средств являются длительность процедур закупки жилых помещений, отсутствие на вторичном рынке жилья достаточного количества предложений благоустроенного жилья, отвечающего установленным требованиям.

*3. Неисполнение целевых показателей по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями*

 Гарантии по социальной поддержке детей-сирот и лиц из их числа в части обеспечения их жилыми помещениями отражены в государственной программе «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 13.11.2013 № 620.

При этом, целевые показатели, характеризующие социальный эффект от реализации мероприятия по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями, в проверяемом периоде не выполнены, в том числе:

Так, в 2020 году исполнение планового значения количества детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями, составляет 86%. Значения показателя количества детей-сирот, не реализовавших право на обеспечение жильем, имеют возрастающую динамику, при этом фактические значения превышают плановые в 2019 году – на 427 человек, в 2020 – на 292 человека.

Наиболее информативным является показатель «Доля детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями», исполнение которого в 2020 году составило 6,6%, что меньше планового в 2,3 раза, при этом, плановое значение показателя до конца 2025 года составляет всего 17,5%.

Реализация жилищных прав детей-сирот осуществлялась в основном посредством предоставления жилых помещений на основании судебных решений (более 97% от общего количества приобретенных квартир), что обусловлено длительным ожиданием жилого помещения (более 10 лет при плановом значении 3 года).

*4. Отсутствие в муниципалитетах жилья, пригодного для включения в спецжилфонд*

За 2019-2020 годы приобретено 295 жилых помещений, отнесенных к спецжилфонду, в том числе в 2019 году – 163, в 2020 году – 132, за 9 месяцев 2021 года - 146 жилых помещений.

Единственным способом формирования спецжилфонда в республике является приобретение жилых помещений на вторичном рынке жилья. Формирование спецжилфонда путем участия в строительстве нового жилья либо в долевом строительстве в проверяемом периоде не осуществлялось.

План мероприятий («Дорожная карта») по ликвидации до 2025 года задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на 01.01.2020, в республике отсутствует.

В ходе контрольного мероприятия выявлены системные нарушения и недостатки, содержащие риски нарушения органами местного самоуправления прав детей-сирот на обеспечение их жилыми помещениями, в том числе:

отсутствует информирование о порядке предоставления государственной услуги по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями (МО Аскизского, Бейского, Ширинского районов);

в реестрах муниципальных образований не содержится государственная услуга «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа» (МО Бейского района);

отсутствует функция подачи заявления о включении в список детей-сирот на обеспечение жильем с использованием личного кабинета на Едином портале государственных и муниципальных услуг в сети «Интернет» (МО Аскизского, Бейского, Ширинского районов, г. Абакана);

не определен порядок предоставления жилых помещений муниципального спецжилфонда для детей-сирот (МО Аскизского, Бейского районов);

нарушаются сроки передачи жилых помещений детям-сиротам (МО Аскизского, Бейского районов);

отсутствуют заключения о соответствии жилого помещения предъявляемым к нему требованиям (МО Аскизского, Бейского районов);

контроль за использованием и сохранностью жилых помещений детей-сирот не осуществляется (МО Бейский район);

мероприятия, позволяющие установить факты наличия (отсутствия) нахождения сирот в трудной жизненной ситуации, проводились не в полном объеме и с нарушением установленных сроков (МО Аскизского, Бейского районов).

В проверяемом периоде допущено неэффективное использование средств республиканского бюджета в общей сумме 8,6 млн. рублей, в том числе за счет:

неиспользования приобретенных жилых помещений для детей-сирот и лиц из их числа более 4-10 месяцев на сумму 7,9 млн. рублей (МО Бейского района – 7 млн. рублей, МО Ширинского района – 0,9 млн. рублей);

приобретения жилых помещений с превышением установленной нормы площади на общую сумму 0,7 млн. рублей (МО Бейского района - 0,3 млн. рублей, МО Аскизского района – 0,4 млн. рублей), что содержит риски увеличения расходов на содержание и обслуживание жилых помещений.

Также на отдельных этапах закупочного цикла установлены риски, снижающие эффективность использования бюджетных средств, которые могут негативно отразиться на достижении целей закупок, в том числе содержащие признаки административного правонарушения, связанные в том числе с несвоевременной оплатой заключенных контрактов, несвоевременным размещением информации в ЕИС и др. (МО Аскизского, Бейского, Ширинского районов).

По результатам контрольного мероприятия объектам проверок направлены представления с предложением по устранению выявленных нарушений, а также исключению подобных фактов в дальнейшем.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 29.10.2021.

Председатель Контрольно-счетной

палаты Республики Хакасия О.А. Лях