

16.11.2021

№ 02-05/17

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект закона Республики Хакасия № 15-37/107-7
«О приостановлении действия отдельных положений
законодательных актов Республики Хакасия»**
*рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 16.11.2021 № 23)*

Абакан
2021 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/107-7 «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Республики Хакасия» (далее по тексту – законопроект, проект закона) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 29.10.2021 № 327-п.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Бюджетного кодекса Российской Федерации;

проекта федерального закона № 1258295-7 «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 26.03.2003 № 15 «О Государственной премии Республики Хакасия имени Н.Ф. Катанова»;

Закона Республики Хакасия от 28.02.2006 № 9-ЗРХ «О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия» (далее по тексту – Закон Республики Хакасия от 28.02.2006 № 9-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия»;

Закона Республики Хакасия от 15.02.2011 № 13-ЗРХ «О порядке предоставления гражданам, обеспечиваемым жилыми помещениями в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 2010 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан», жилых помещений и наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан» (далее по тексту – Закон Республики Хакасия от 15.02.2011 № 13-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 31.05.2011 № 47-ЗРХ «О дополнительных мерах социальной поддержки членов семей военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, государственной противопожарной службы, других государственных органов исполнительной власти, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей)»;

Закона Республики Хакасия от 05.08.2021 № 59-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

Закона Республики Хакасия 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия» (далее по тексту – Закон Республики Хакасия № 18-ЗРХ);

проекта закона Республики Хакасия № 15-37/105-7 «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

Предоставленный для экспертизы проект закона направлен на приостановление действия отдельных норм вышеуказанных законодательных актов Республики Хакасия, затрагивающих вопросы:

1) ежегодной индексации Государственной премии Республики Хакасия имени Н.Ф. Катанова, денежного содержания лиц, замещающих государственные должности, а также окладов денежного содержания по должностям гражданской службы и доплат к государственной или страховой пенсии лицам, замещавшим государственные должности и должности государственной гражданской службы Республики Хакасия;

2) наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан.

Согласно статье 1 законопроекта предлагается приостановить с 01.01.2022 до 31.12.2022 включительно действие:

абзаца второго пункта 2 приложения 1 к Закону Республики Хакасия от 26.03.2003 № 15 «О Государственной премии Республики Хакасия имени Н.Ф. Катанова» – в части **ежегодного увеличения (индексации) с учетом уровня инфляции (потребительских цен)** размера Государственной премии (за труды в области гуманитарных и естественных наук; за достижения в области культуры, искусства, литературы и архитектуры), присуждаемых один раз в два года постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия *(на 2021 год размер каждой премии равен 531 тыс. рублей)*;

абзаца третьей части 1 статьи 13, части 8 статьи 51 Закона Республики Хакасия от 28.02.2006 № 9-ЗРХ, а также абзаца второго пункта 11 приложения 3 к указанному Закону Республики Хакасия – в части **ежегодного увеличения (индексации) с учетом уровня инфляции (потребительских цен)** размеров денежного содержания лиц, замещающих государственные должности, размеров окладов денежного содержания по должностям гражданской службы, а также ежемесячной доплаты к государственной или страховой пенсии лицам, замещавшим государственные должности Республики Хакасия и должности государственной гражданской службы Республики Хакасия;

главы 2 Закона Республики Хакасия от 15.02.2011 № 13-ЗРХ – в части наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан, а именно уволенных с военной службы, и приравненных к ним лиц *(конкретные категории указаны в статье 1 данного закона)*. Проектом федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов не предусмотрено предоставление субвенций из федерального бюджета бюджету Республики Хакасия на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц. *В связи с этим на 2022 год отсутствует необходимость наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан.*

Аналогичные законы, предлагающие приостановить действие индексации соответствующих выплат и наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, принимаются в Республике Хакасия ежегодно в течение длительного периода: законы Республики Хакасия от 07.12.2017 № 90-ЗРХ, от 10.12.2018 № 63-ЗРХ и от 09.12.2020 № 83-ЗРХ, и ранее.

Исключение составляет Закон Республики Хакасия от 19.12.2019 № 104-ЗРХ, приостанавливающий на 2020 год действие только главы 2 Закона Республики Хакасия от 15.02.2011 № 13-ЗРХ.

Согласно пояснительной записке законопроект разработан в целях обеспечения сбалансированности республиканского бюджета Республики Хакасия на 2022 год.

Следует отметить, что дефицит республиканского бюджета Республики Хакасия на 2022 год планируется в объеме 2 869 331 тыс. рублей. Объем государственного долга Республики Хакасия по состоянию на 01.01.2022 (по оперативным данным) составит 23 275 780,5 тыс. рублей, верхний предел государственного внутреннего долга Республики Хакасия за период 2022-2024 годов прогнозно вырастит на 7 986 459,5 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2025 составит 31 262 240 тыс. рублей (прирост к 2021 году 34,3%).

Кроме того, реализация республиканского бюджета Республики Хакасия в 2022 году ожидается в условиях сохранения негативных факторов 2020-2021 годов, обусловленных новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) и ее последствиями.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его принятие не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета Республики Хакасия.

Согласно статье 2 законопроекта изменения вступят в силу с 01.01.2022, что соответствует положениям части 1 статьи 29 «Вступление в силу нормативных правовых актов» Закона Республики Хакасия № 18-ЗРХ.

С учетом вышеизложенного, Контрольно-счетная палата Республики Хакасия полагает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/107-7 «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Республики Хакасия» согласуется с нормами действующего законодательства и может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия в предложенной редакции.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия



О.А. Лях