УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-счетной

палаты Республики Хакасия

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.А. Лях

04.03.2021

**Отчет**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ полноты и эффективности реализации предложений и рекомендаций по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий,**

**проведенных в 2020 году»**

рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия

(протокол от 04.03.2021 № 5)

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** пункт 2.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2021 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 24.12.2020.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** деятельность органов государственной власти, местного самоуправления Республики Хакасия, иных органов и организаций по реализации предложений и рекомендаций Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия (далее по тексту также - Палата).

**Цели экспертно-аналитического мероприятия:**

оценка итогов рассмотрения отчетов (заключений), актов и других документов Палаты органами государственной власти Республики Хакасия, органами местного самоуправления в Республике Хакасия, объектами контроля по результатам проведенных мероприятий;

оценка реализации заключений по результатам финансово-экономических экспертиз законопроектов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Хакасия;

контроль реализации представлений (предписаний) и уведомлений Палаты;

оценка мер, принятых правоохранительными органами по материалам мероприятий, направленных им Палатой;

анализ итогов рассмотрения протоколов об административных правонарушениях по результатам мероприятий Палаты.

**Объекты экспертно-аналитического мероприятия:** органы государственной власти Республики Хакасия, органы местного самоуправления в Республике Хакасия, объекты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2020 году.

**Проверяемый период:** 2020 год.

**Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:** с 01.02.2021 по 04.03.2021.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 1-3 «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий» на основе материалов и документов, представленных объектами контроля, органами государственной власти Республики Хакасия, органами местного самоуправления в Республике Хакасия, правоохранительными органами, иными органами и организациями по результатам проведенных мероприятий и запросов Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия.

**Общие сведения**

В 2020 году деятельность Палаты осуществлялась в соответствии с Планом работы, в состав которого включено 9 поручений Верховного Совета Республики Хакасия, 2 предложения Счетной палаты Российской Федерации и 13 инициированных Палатой мероприятий, связанных с необходимостью реализации установленных полномочий. Из 24-х запланированных мероприятий в 2020 году все завершены.

В 2020 году проведено *9 контрольных* и 7 *экспертно-аналитических мероприятий*, *3 мероприятия по экспертизе нормативных правовых актов и их проектов* (в том числе на проекты законов Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»), *3 мониторинга* (в том числе мониторинги реализации в Республике Хакасия национальных проектов и исполнения республиканского бюджета Республики Хакасия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия в 2020 году), а также *2 мероприятия по проведению внешней проверки отчетов об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия* (включая отчетность главных администраторов бюджетных средств) и *бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия* (далее по тексту – ТФОМС Республики Хакасия) за 2019 год.

О результатах мероприятий проинформированы Глава Республики Хакасия – Председатель Правительства Республики Хакасия и Верховный Совет Республики Хакасия, которым направлены 14 отчетов, 5 экспертных заключений на проекты законов о республиканском бюджете Республики Хакасия (далее по тексту также - республиканский бюджет) и бюджете ТФОМС Республики Хакасия и 5 заключений по анализу текущего исполнения республиканского бюджета и бюджета ТФОМС Республики Хакасия в 2020 году.

Кроме того, в профильные комитеты Верховного Совета Республики Хакасия направлено 21 заключение по результатам финансово-экономических экспертиз законопроектов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Хакасия.

В ходе подготовки заключения на отчет Правительства Республики Хакасия об исполнении республиканского бюджета за 2019 год проведена выборочная проверка бюджетной отчетности 10-ти главных администраторов бюджетных средств.

В соответствии с тематикой и содержанием запланированных в 2020 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Палаты контрольная и экспертно-аналитическая работа осуществлялась в трех направлениях:

1. Контроль за формированием и исполнением республиканского бюджета.

2. Контроль за использованием бюджетных средств в отраслях экономики.

3. Контроль за использованием бюджетных средств в социальной сфере.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

**Цель 1. Оценка итогов рассмотрения отчетов (заключений), актов и других документов Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия исполнительными органами государственной власти Республики Хакасия, органами местного самоуправления Республики Хакасия, объектами контроля по результатам проведенных мероприятий**

По результатам проверок и исследований, проведенных на 110 объектах органов государственной власти Республики Хакасия и органов местного самоуправления Республики Хакасия, иных органов и организаций, составлено 25 актов, направлено 24 информации и 14 заключений.

В результате Палатой установлено 172 нарушения федеральных, республиканских и муниципальных правовых актов, а также недостатков в деятельности на общую сумму 436 270,3 тыс. рублей, классификация которых осуществлена в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренным Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 18.12.2014 (в редакции от 22.12.2015, с дополнениями от 15.02.2020).

Установлено 6 случаев нецелевого использования средств республиканского бюджета на общую сумму 6311,4 тыс. рублей (98,4% из которых по итогам контрольного мероприятия по *проверке законности и результативности использования средств, направленных на содержание организаций социального обслуживания Республики Хакасия в 2019 году и истекшем периоде 2020 года*) и 14 фактов неэффективного использования бюджетных средств на общую сумму 114 142,4 тыс. рублей (основной объем (88,2%) по результатам экспертно-аналитического мероприятия по *анализу результативности мер, принимаемых органами государственной власти Республики Хакасия и органами местного самоуправления в Республике Хакасия, направленных на сокращение объемов незавершенного строительства, финансируемого (софинансируемого) за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия, в 2019-2020 годах*. *Подготовке предложений по сокращению объектов незавершенного строительства*).

Также в рамках *оценки хода реализации в Республике Хакасия регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» в 2019-2020 годах* выявлено 11 505,7 тыс. рублей неэффективных бюджетных расходов (10,1% от общего объема) и 94,2 тыс. рублей нецелевого использования средств республиканского бюджета (1,5% от общего объема).

Наибольшая финансовая составляющая иных выявленных нарушений связана с формированием и исполнением бюджетов (285 698,3 тыс. рублей – 90,5%) и законодательством в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд (24 662,8 тыс. рублей – 7,8%).

При этом основной объем (88,9%) приходится на 3 мероприятия:

*Анализ результативности мер, принимаемых органами государственной власти Республики Хакасия и органами местного самоуправления в Республике Хакасия, направленных на сокращение объемов незавершенного строительства, финансируемого (софинансируемого) за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия, в 2019-2020 годах -* 156 884,1 тыс. рублей, или 54,9%;

*Проверка реализации в Республике Хакасия регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в 2019-2020 годах -* 58 124,6 тыс. рублей, или 20,3%;

*Анализ эффективности использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия, предоставленных в форме субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в 2019-2020 годах муниципальным образованиям г. Черногорск и Аскизский район -* 8991,8 тыс. рублей, или 13,6%.

Нарушения при формировании и исполнении бюджетов составляют 90,5% от общего количества (152) иных нарушений федерального и регионального законодательства, или 106 нарушений, при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 7,8% (27 нарушений), при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности – 1,7% (14 нарушений) и иные нарушения – 0,03% (5 нарушений).

Отчеты и заключения по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, содержащие 188 предложений и рекомендаций, из которых в полной мере реализовано 100 предложений (53,2%), в стадии реализации 54 предложения (28,7%) и не реализовано 34 предложения и рекомендации (18,1%).

Выводы и предложения Палаты учтены при подготовке 18 законов Республики Хакасия, 2 постановлений Правительства Республики Хакасия, 9 муниципальных правовых актов, 29 внутриведомственных организационно-распорядительных документов органов исполнительной власти Республики Хакасия и подведомственных им учреждений.

Устранено финансовых нарушений, выявленных Палатой, на общую сумму 703,4 тыс. рублей, в том числе по проверкам: 2019 года – 603,2 тыс. рублей (ГАУ РХ «Редакция газеты «Хакасия»), 2020 года – 100,2 тыс. рублей (ГБУЗ РХ «Белоярская районная больница» 94,2 тыс. рублей и Управлением образования администрации Аскизского района 6 тыс. рублей).

**1.1. Контроль за формированием и исполнением республиканского бюджета Республики Хакасия**

Контроль за формированием и исполнением республиканского бюджета, включая оценку доходного потенциала Республики Хакасия и эффективности деятельности органов государственной власти Республики Хакасия, осуществляющих управление в сфере стратегического планирования развития республики, осуществлялся Палатой в ходе одного контрольного, 3 экспертно-аналитических мероприятий, а также ежеквартальных мониторингов исполнения республиканского бюджета и реализации в Республике Хакасия национальных проектов, внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год (включая внешнюю проверку и подготовку заключения на отчет об исполнении республиканского бюджета за 2019 год) и подготовки заключения на проект закона Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», которые охватили 34 объекта проверки, в том числе 30 государственных органов исполнительной власти Республики Хакасия и 4 органа местного самоуправления Республики Хакасия.

В результате проведенных мероприятий объем финансовых нарушений по данному направлению составил 2801,1 тыс. рублей, или 0,6% от общего объема выявленных нарушений. В адрес руководителей объектов проверок направлено 134 предложения и рекомендации, из которых по 61 (по 45,5%) приняты практические меры по реализации.

С учетом предложений и рекомендаций Палаты по данному направлению принято пять нормативных правовых актов, в том числе два закона Республики Хакасия, одно постановление Правительства Республики Хакасия, а также два внутриведомственных организационно-распорядительных документа исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия.

По результатам *финансово-экономической экспертизы проекта* *закона Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»* Министерством финансов Республики Хакасия учтены предложения в части:

распределения расходов на предоставление субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях и на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях на 2021 год с учетом реальной потребности;

распределения доходов и расходов республиканского бюджета за счет объемов безвозмездных поступлений, предусмотренных для Республики Хакасия из федерального бюджета, включая корректировки соответствующих бюджетных ассигнований на исполнение программных мероприятий и публичных нормативных обязательств на 2021-2023 годы;

корректировки бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов с учетом проведения запланированных мероприятий проектов за счет других источников финансирования (федерального бюджета, Государственной корпорации - Фонда содействия реформированию ЖКХ) и приведения в соответствие с паспортами региональных проектов;

отражения расходов на обеспечение деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, учреждений, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также расходов на осуществление мероприятий в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций по подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» (в соответствии с положениями приказаМинистерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»);

методики расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия на период 2021-2023 годов.

При этом отдельные предложенияПалатыПравительством Республики Хакасия на данный момент не реализованы, в том числе касающиеся:

изыскания дополнительных доходных источников для обеспечения покрытия принятых расходных обязательств Республики Хакасия, в том числе на погашение кредиторской задолженности за выполненные работы (услуги) для государственных и муниципальных нужд;

утверждения порядка предоставления субвенций местным бюджетам муниципальных образований республики из республиканского бюджета в соответствии с пунктом 6 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частью 6 статьи 14 Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия»;

возможности установления Законом Республики Хакасия в соответствии с нормами пункта 3.2 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации единых для муниципальных образований нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований от соответствующих неналоговых доходов (плата за негативное воздействие на окружающую среду и плата за пользование водными объектами, находящимися в собственности субъекта Российской Федерации);

обеспечения равных условий оплаты труда и социальных гарантий муниципальных служащих и государственных гражданских служащих, в части применения к материальной помощи, выплачиваемой один раз в год перед отпуском или стационарным лечением в размере 2-х должностных окладов, районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате при утверждении порядков определения общего объема субвенций, предоставляемых из республиканского бюджета местным бюджетам, на осуществление государственных полномочий по созданию, организации и обеспечению деятельности административных комиссий в Республике Хакасия, по образованию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, на осуществление государственных полномочий в области охраны труда.

В соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 37 Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» Палатой проведена *внешняя проверка годовой бюджетной отчетности 10-ти главных администраторов средств республиканского бюджета за 2019 год*, в рамках которой установлены ее отдельные нарушения и недостатки в части соответствия требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее по тексту – Инструкция от 28.12.2010 № 191н), и Порядка представления отчетности главными распорядителями, получателями средств республиканского бюджета, главными администраторами, администраторами доходов республиканского бюджета, утвержденного приказом Министерства финансов Республики Хакасия от 30.11.2011 № 148-од, в части состава и полноты представленной отчетности, оценки достоверности показателей бюджетной отчетности.

Фактов недостоверного отражения показателей в отчетности не установлено. Отдельные недостатки и недочеты имеют формальный характер и не влияют на показатели основных характеристик исполнения республиканского бюджета. По результатам внешней проверки Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия отмечена необходимость продолжения работы по развитию системы ведомственного финансового контроля.

Также, Палатой на основании результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета и проведенных Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подготовлено заключение на отчет об исполнении республиканского бюджета за 2019 год.

Показатели представленного к утверждению отчета соответствуют фактическому исполнению бюджета в 2019 году, а также нормам бюджетного законодательства. Исполнение бюджета осуществлялось в соответствии с положениями Закона Республики Хакасия от 21.12.2018 № 82-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» с учетом изменений по сводной бюджетной росписи.

В рамках своих полномочий Контрольно-счетной палатой Республики Хакасияв 2020 году ежеквартально осуществлялся *мониторинг исполнения республиканского бюджета*, целями которого являлись анализ полноты и своевременности поступлений доходов республиканского бюджета, исполнения расходов и источников финансирования дефицита республиканского бюджета в сравнении с утвержденными показателями закона о республиканском бюджете на 2020 год и бюджетной росписью, а также подготовка заключения Палаты о ходе исполнения республиканского бюджета.

По результатам *контрольного мероприятия* ***по*** *проверке целевого и эффективного использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия, выделенных в 2018-2020 годах на обеспечение деятельности административных комиссий и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Хакасия* Правительством Республики Хакасия не исполнены рекомендации в части:

**утверждения порядка предоставления субвенций местным бюджетам муниципальных образований из республиканского бюджета, в частности на обеспечение деятельности административных комиссий и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;**

**внесения изменения в постановление Правительства Республики Хакасия от 27.04.2010 № 210 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Республике Хакасия» (также внесения соответствующих изменений в Методики** распределения объема субвенции, предоставляемой бюджету i-го муниципального образования Республики Хакасия на осуществление государственных полномочий**, утвержденные Законами Республики Хакасия от 06.05.2005 № 17-ЗРХ** «О наделении органов местного самоуправления в Республике Хакасия государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» **и от 29.04.2009 № 25-ЗРХ «О** наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственными полномочиями по созданию, организации и обеспечению деятельности административных комиссий в Республике Хакасия**»), которыми бы устанавливалось применение «*районного коэффициента»* и *«****процентной надбавки к заработной плате за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в южных районах Восточной Сибири и Дальнего Востока»* **к материальной помощи, что в свою очередь позволило обеспечить равные условия оплаты труда и социальных гарантий муниципальных служащих и государственных гражданских служащих республики;**

**увеличения объема средств субвенций из республиканского бюджета, передаваемого муниципальным образованиям республики, на обеспечение деятельности административных комиссий и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на *выплату ежемесячной надбавки за выслугу лет* и применение к *материальной помощи* районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате.**

По результатам экспертно-аналитического мероприятия по *проверке администрирования доходов республиканского бюджета Республики Хакасия Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия, а также оценка результативности мер, направленных на полноту и своевременность поступления доходов, увеличение поступлений в 2018-2019 годах* Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия учтено предложение Палаты в части приведения в соответствие с общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574, Методики прогнозирования поступлений неналоговых доходов, закрепленных за Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия (приказ от 30.12.2020 № 010-2039-пр).

При этом Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия не исполнены рекомендации в части:

актуализации Порядка осуществления полномочий администратора доходов в области лесных отношений, утвержденного приказом Министерства промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия от 23.12.2015 № 010-947/1-пр;

утверждения Порядка осуществления полномочий администратора неналоговых доходов республиканского бюджета (за исключением области лесных отношений), закрепленных за Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия, с учетом требований постановления Правительства Республики Хакасия от 14.06.2012 № 387 «Об утверждении Порядка осуществления органами государственной власти Республики Хакасия и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов Республики Хакасия»;

реалистичности расчета бюджетных назначений по закрепленным за Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия неналоговым доходам республиканского бюджета на плановый период.

Следует отметить, что две рекомендации согласно письму от 04.02.2021 № 010-752-ВЛ Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия должны быть учтены в течение 2021 года.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия по *анализу эффективности деятельности органов государственной власти Республики Хакасия, осуществляющих государственное управление в сфере стратегического планирования и комплексного социально-экономического развития Республики Хакасия* Министерством экономического развития Республики Хакасия учтены следующие предложения:

проведена работа по организации процессов информационного наполнения официального интернет-портала Правительства Республики Хакасия, в том числе о текущем ходе реализации региональных проектов, что в свою очередь обеспечивает открытость и доступность информации о деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия в сфере стратегического планирования;

увеличено с 5,1 млн. рублей в 2020 году до 15,3 млн. рублей на 2021 год финансирование государственной программы Республики Хакасия «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (утверждена постановлением Правительства Республики Хакасия от 01.11.2016 № 531) и внесены в нее изменения в части детализации задач государственной программы в целях совершенствования механизма управления в сфере развития отраслей промышленности республики, а также предусмотрены мероприятия по созданию (развитию) промышленных (индустриальных) парков на территории муниципальных образований Республики Хакасия.

Также, согласно пояснению Министерства экономического развития Республики Хакасия (письмо от 11.12.2020 № 050-31/4813) в течение 2021 года будет проводиться работа в части:

актуализации Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года (утверждена Законом Республики Хакасия от 12.02.2020 № 01-ЗРХ, далее по тексту – Стратегия социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года), а также соответствующих государственных программ Республики Хакасия с учетом новых (скорректированных) национальных целей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

подготовки проекта и утверждения схемы территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями части 1 статьи 13.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

разработки и утверждения Порядка по мониторингу и контролю Бюджетного прогноза Республики Хакасия на долгосрочный период.

При этом Министерством экономического развития Республики Хакасия не исполнены рекомендации в части:

разработки порядка формирования и ведения реестра документов стратегического планирования Республики Хакасия;

разработки Инвестиционной стратегии Республики Хакасия;

детализации прогнозного расчета расходов (970 млрд. рублей) в разделе «Оценка финансовых ресурсов» и отраслевых стратегических документов федерального уровня в Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года, а также включения в Стратегию отдельным разделом мероприятий по повышению эффективности деятельности республиканских институтов развития;

финансирования в соответствующих государственных программах Республики Хакасия региональных проектов, способствующих повышению конкурентоспособности экономики региона, в том числе в рамках национальных проектов «Производительность труда и поддержка занятости» и «Международная кооперация и экспорт»;

формализации в Законе Республики Хакасия от 10.06.2015 № 48-ЗРХ «О стратегическом планировании в Республике Хакасия» обеспечения согласованности документов стратегического планирования республики и документов стратегического планирования муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия, в частности: формирования Правительством Республики Хакасия Рекомендации по разработке муниципальных стратегий социально-экономического развития для обеспечения принципа единства и целостности системы стратегического планирования республики; установления Порядка рассмотрения проектов муниципальных стратегий социально-экономического развития и подготовки заключений об их соответствии и согласованности документам стратегического планирования республики.

Кроме того, в связи с ограниченностью средств в республиканском бюджете на 2021 год не предусмотрено финансирование в рамках государственной программы Республики Хакасия «Экономическое развитие и повышение инвестиционной привлекательности Республики Хакасия» (утверждена постановлением Правительства Республики Хакасия от 01.11.2016 № 530) мероприятий по созданию на территориях муниципальных образований республики Бизнес-инкубаторов и промышленных парков, а также организации Инвестиционного фонда Республики Хакасия (в соответствии с положениями статьи 179.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

По результатам экспертно-аналитического мероприятия***по*** *анализу и оценке доходного потенциала Республики Хакасия с учетом налоговой отдачи по отраслям региональной экономики (угледобывающей, горнодобывающей, золотодобывающей, металлургической, энергетической, лесозаготовительной, сельскохозяйственной, обрабатывающей, транспортной, торговой и др.) в сопоставлении с другими субъектами Российской Федерации и выработке предложений по улучшению качества администрирования доходных источников* Министерством экономического развития и Министерством финансов Республики Хакасия реализованы следующие предложения:

Правительством Республики Хакасия утвержден План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года (постановление от 22.06.2020 № 338);

в целях увеличения поступлений налоговых доходов в республиканский бюджет в декабре 2020 года филиал СГК «Абаканская ТЭЦ» - преобразован в акционерное общество, которое зарегистрировано на территории Республики Хакасия. Расчетно в республиканский бюджет, начиная с 2021 года, будет дополнительно поступать порядка 350 млн. рублей в год по налогу на прибыль, также проводится работа с крупными хозяйствующими субъектами республики (и филиалами федеральных организаций) по их регистрации на территории республики;

в целях реализации инвестиционных проектов на территории республики в 2020 году зарегистрированы ООО «Бейский промышленно-транспортный комплекс» (строительство железнодорожного перехода от Бейского каменноугольного месторождения к ст. Хоных, а также строительство железнодорожного моста через р. Абакан), ООО «Эко Групп» (строительство мусороперерабатывающего завода с полигоном ТКО) и ООО «Альтамира-Азия» (создание туристического комплекса «Бородинская пещера»);

за 2020 год снижена недоимка по налоговым и неналоговым доходам республиканского бюджета - с 399 до 377 млн. рублей (на 5,5%).

Продолжается работа по комплексному инвестиционному проекту «Енисейская Сибирь» (в 2020 году включены два новых инвестиционных проекта – по расширению выпуска бентонитовых и глинопорошковых гранул и строительству магистральной тепловой сети до г. Черногорска), легализации заработной платы, сокрытой от налогообложения, а также на основании результатов оценки эффективности налоговых расходов, с учетом предложений профильных министерств и ведомств республики (кураторов налоговых расходов), в среднесрочной перспективе предполагается проведение оптимизации налоговых расходов за счет отмены невостребованных и неэффективных преференций.

На основании результатов *мониторинга хода реализации в 2019-2020 годах в Республике Хакасия национальных проектов* исполнительными органами государственной власти Республики Хакасия учтено 34 предложения Палаты из 71, в том числе:

*Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия* активизирована работа по проведению переговоров с хозяйствующими субъектами республики с целью увеличения ими экспорта продукции АПК (в 2020 году плановые значения превышены на 65,1%, а по итогам 2019 года недостижение значения составило 49%);

*Министерством культуры Республики Хакасия* внесены изменения в паспорт регионального проекта «Культурная среда» в части замены мероприятия по разработке проектно-сметной документации на реконструкцию театра кукол на разработку проектно-сметной документации по его капитальному ремонту;

*Министерством экономического развития Республики Хакасия* в рамках реализации стратегического направления развития Российской Федерации «Производительность труда и поддержка занятости» подписано три соглашения с ЗАО Абаканское строительно-монтажное управление «Стальконструкция», ООО «Бентонит Хакасии» и с ООО «Сорский ФМЗ») о взаимодействии на базе АНО «Федеральный центр компетенций в сфере производительности труда», который реализует проекты, направленные на устранение потерь в средних и крупных организациях за счет передачи сотрудникам этих организаций своего опыта, знаний и навыков. В 2020 году начато обучение сотрудников вышеуказанных предприятий по программе профессиональной переподготовки управленческого звена «Лидеры производительности»;

*Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия* приняты меры (усилено информирование) по привлечению граждан для осуществления социальных выплат, назначаемых в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, и в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет;

*Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия* усилен контроль за строительством (еженедельно проводятся рабочие штабы с представителями подрядных организаций, а также осуществляется мониторинг выполненных работ на объектах) радиологического корпуса, реконструкции здания регионального сосудистого центра ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая больница им. Г.Я. Ремишевской», а также своевременного строительства объекта «Жилой корпус на 200 мест ГБУ РХ «Туимский психоневрологический интернат». Кроме того, ведется работа по увеличению числа рабочих на строительных объектах.

**1.2. Контроль за использованием бюджетных средств в отраслях экономики**

Контроль в отдельных сферах национальной экономики осуществлялся Палатой в ходе 3 контрольных и 2 экспертно-аналитических мероприятий и охватил 61 объект проверок, в том числе: 16 государственных органов исполнительной власти Республики Хакасия, 30 органов местного самоуправления Республики Хакасия, 13 государственных и муниципальных учреждений и предприятий Республики Хакасия и 2 акционерных общества.

В результате проведенных мероприятий объем финансовых нарушений по данному направлению составил 338 830 тыс. рублей, или 77,7% от общего объема выявленных нарушений. В адрес руководителей объектов проверок направлено 32 предложения и рекомендации, из которых по 24 (75%) приняты практические меры по реализации.

С учетом предложений и рекомендаций Палаты по данному направлению принято 10 нормативных правовых актов, в том числе внесены изменения в 1 постановление Правительства Республики Хакасия и утверждено 9 нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

По результатамэкспертно-аналитического мероприятия *«Анализ полноты и эффективности мер, принимаемых органами государственной власти Республики Хакасия и органами местного самоуправления в Республике Хакасия по управлению и распоряжению землями* *сельскохозяйственного назначения и вовлечению неиспользуемых земель в хозяйственный оборот»* администрациями муниципальных образований Республики Хакасия проведена следующая работа:

приняты меры по приведению в соответствие муниципальных правовых актов и распорядительных документов (администрациями г. Абазы, Алтайского, Бейского и Орджоникидзевского районов постановлениями от 10.08.2020 № 426, 14.10.2020 № 425, от 14.10.2020 № 619, от 19.11.2020 № 43-15 соответственно в муниципальные программы внесены изменения в части осуществления земельного контроля, Администрацией Аскизского района - подготовлены проект муниципальной программы, направленной на эффективное использование и вовлечение в хозяйственный оборот земельных участков);

приняты меры по обеспечению соответствия значений арендной платы договоров аренды земельных участков с соответствующими расчетами;

проведена работа по сокращению задолженности по арендным платежам по договорам аренды земельных участков сельскохозяйственного назначения;

приняты меры по обеспечению муниципального земельного контроля (внесены изменения в муниципальные программы, утверждены контрольные мероприятия);

приняты меры по обеспечению целевого использования земель сельскохозяйственного назначения (Администрацией г. Сорска подан иск в отношении арендатора, заключен договор купли-продажи).

При этом объектами экспертно-аналитического мероприятия отдельные рекомендации не исполнены, в том числе:

министерствами имущественных и земельных отношений Республики Хакасия и сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия не внесены изменения в государственную программу Республики Хакасия «Управление государственным имуществом Республики Хакасия», утвержденную постановлением Правительства Республики Хакасия от 01.11.2016 № 527, и государственную программу «Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе», утвержденную постановлением Правительства Республики Хакасия от 19.11.2012 № 781 соответственно, в части взаимоувязки мероприятий с поставленными целями и задачами;

Администрацией Боградского района не проведена работа по актуализации паспортов муниципальных образований в части показателей площади земельного фонда (в виду дефицита бюджетов сельских поселений данный вид работ на 2020 год не предусмотрен).

По результатамэкспертно-аналитического мероприятия *«Анализ результативности мер, принимаемых органами государственной власти Республики Хакасия и органами местного самоуправления в Республике Хакасия, направленных на сокращение объемов незавершенного строительства, финансируемого (софинансируемого) за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия, в 2019-2020 годах. Подготовка предложений по сокращению объектов незавершенного строительства»* Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия проведена следующая работа:

подготовлен проект постановления Правительства Республики Хакасия № РКПД 849 «О вопросах списания затрат по объектам незавершенного строительства государственной собственности Республики Хакасия», ведется работа по актуализации перечня объектов незавершенного строительства, финансируемых за счет бюджетов всех уровней Российской Федерации;

проведен анализ объектов незавершенного строительства Республики Хакасия, строительство которых начато, но не завершено.

При этом, не разработан план по снижению незавершенного строительства по всем органам государственной власти Республики Хакасия и не создана межведомственная комиссия по вопросам сокращения количества объектов незавершенного строительства.

Также, в 2020 году в рамках контрольного мероприятия проведенного Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия совместно со Счетной палатой Российской Федерации по *проверке результативности мер государственной поддержки, направленной на осуществление и развитие региональных и местных авиаперевозок* в Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия и АО «Аэропорт Абакан» нарушений и недостатков не установлено, в адрес Счетной Палаты Российской Федерации направлена информация для дальнейшего включения в сводный отчет.

Кроме того, в рамках контроля за использованием бюджетных средств в отраслях экономики в 2020 году проведено два контрольных мероприятия по «*Проверке реализации в Республике Хакасия регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в 2019-2020 годах» и «Проверке правомерности и эффективности предоставления и использования субсидий юридическим лицам на возмещение части затрат на уплату процентов по ипотечным кредитам коммерческих банков, привлекаемым юридическими лицами для приобретения объектов недвижимого имущества (нежилого назначения), компенсаций гражданам на возмещение части затрат на уплату процентов по ипотечным кредитам коммерческих банков, привлекаемым населением для приобретения жилья на территории Республики Хакасия, социальных выплат на оплату первоначального взноса при приобретении физическими лицами жилых помещений на территории Республики Хакасия за счет привлечения ипотечных кредитов (займов) в 2014-2020 годах»,* по результатам которых в адрес проверенных объектов внесено 7 представлений.

**1.3. Контроль за использованием бюджетных средств в социальной сфере**

Контроль в отдельных сферах социальной политики осуществлялся Палатой в ходе 3 контрольных и 2 экспертно-аналитических мероприятий, 2 финансово-экономических экспертиз проектов законов Республики Хакасия и мониторингов исполнения бюджета ТФОМС Республики Хакасия в 2020 году, а также в рамках внешнейпроверки отчета об исполнении бюджета ТФОМС Республики Хакасия за 2019 год, и охватил Министерство здравоохранения Республики Хакасия, ТФОМС Республики Хакасия, 7 государственных учреждений Республики Хакасия, а также 2 органа местного самоуправления Республики Хакасия.

В результате проведенных мероприятий объем финансовых нарушений по данному направлению составил 94 639,2 тыс. рублей, или 21,7% от общего объема выявленных нарушений. В адрес руководителей объектов проверок направлено 22 предложения и рекомендации, из которых по 15 приняты практические меры по реализации.

С учетом предложений и рекомендаций Палаты по данному направлению принято три Закона Республики Хакасия и 25 внутриведомственных организационно-распорядительных документов органов исполнительной власти Республики Хакасия и подведомственных им учреждений.

Также, по двум мероприятиям 2020 года произведен возврат в доход республиканского бюджета средств, использованных не по целевому назначению в общей сумме 100,2 тыс. рублей (94,2 тыс. рублей - ГБУЗ РХ «Белоярская районная больница» и 6 тыс. рублей - Управление образования администрации Аскизского района).

В рамках проведения *внешней проверки и подготовки заключения на отчет об исполнении бюджета ТФОМС Республики Хакасия за 2019 год* выявлены нарушения отдельных положений Инструкции от 28.12.2010 № 191н и Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», а также нарушения при исполнении бюджета ТФОМС Республики Хакасия на общую сумму 1238,4 тыс. рублей (выплата премии в отсутствии правовых актов, в том числе определяющих условия, порядок выплат и критерии, позволяющие оценить результативность и качество работы работников ТФОМС Республики Хакасия), отчет утвержден Законом Республики Хакасия от 21.07.2020 № 41-ЗРХ «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия за 2019 год»).

В течение 2020 года сделано два заключения по *мониторингу исполнения бюджета ТФОМС Республики Хакасия*.

Также, в рамках *финансово-экономической экспертизы* Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия подготовлено заключение о соответствии нормам действующего законодательства проекта закона Республики Хакасия о:

внесении изменений в Закон Республики Хакасия от 19.12.2019 № 105-ЗРХ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», изменения утверждены Законом Республики Хакасия от 09.12.2020 № 79-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

бюджете ТФОМС Республики Хакасия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержден Законом Республики Хакасия от 09.12.2020 № 80-ЗРХ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

В рамках контрольного мероприятия по *проверке* *законности и результативности использования средств, направленных на содержание организаций социального обслуживания Республики Хакасия в 2019 году и истекшем периоде 2020 года* Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия исполнены предложения Палаты в части:

опубликования изменений в Устав ГБУ РХ «Республиканский дом-интернат для умственно отсталых детей «Теремок» (постановления Правительства Республики Хакасия от 20.12.2016 [№ 617](consultantplus://offline/ref=EC66B69C2E4454EA89CCA8D71FE4E1860FBD592B19FBBF334C84DB09BDDB1E1DA1663D3C2424E9F175F5F8804238F7FA0CFF49E1B1EDD286A4289Fd3E6D) и от 19.10.2020 № 553);

обеспечения контроля за переоформлением лицензии на осуществление деятельности по обороту наркотических средств ГБУ РХ «Абазинский психоневрологический интернат»;

проведения выездной проверки по порядку предоставления социальных услуг в ГБУ РХ «Республиканский дом-интернат для умственно отсталых детей «Теремок», а также контроля за полнотой и своевременностью размещения информации на официальном сайте организаций в сети «Интернет».

При этом не учтены предложения Палаты в части:

установления в государственных заданиях количественных показателей объема государственных услуг, отражающих фактические результаты деятельности подведомственных учреждений, в койко-днях;

внесения изменений в приказ Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия от 20.03.2019 № 44д «Об утверждении норм питания и нормативов обеспечения мягким инвентарем и площадью жилых помещений получателей социальных услуг в государственных организациях социального обслуживания Республики Хакасия» (реализация предложения запланирована на 2021 год).

В рамках контрольного мероприятия по *анализу эффективности использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия, предоставленных в форме субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в 2019-2020 годах муниципальным образованиям г. Черногорск и Аскизский район* [Министерством образования и науки Республики Хакасия](https://r-19.ru/authorities/ministry-of-education-and-science-of-the-republic-of-khakassia/index.php) исполнены следующие предложения Палаты:

утвержден порядок предоставления субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях (Закон Республики Хакасия от 17.12.2020 № 88-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»);

утвержден Порядок финансирования расходов республиканского бюджета, учитывающий периодичность перечисления субвенций бюджетам муниципальных образований в Республике Хакасия (приказ Министерства образования и науки Республики Хакасия от 30.12.2020 № 100-950);

обеспечено регулярное направление в Министерство финансов Республики Хакасия писем на финансирование расходных обязательств с учетом погашения кредиторской задолженности.

Также, 2 предложения Палаты по данным [Министерства образования и науки Республики Хакасия](https://r-19.ru/authorities/ministry-of-education-and-science-of-the-republic-of-khakassia/index.php) в стадии реализации.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия *по оценке* *реализации в Республике Хакасия регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» в 2019-2020 годах»,* объектами выполнены следующие предложения:

[Министерство здравоохранения Республики Хакасия](https://r-19.ru/authorities/ministry-of-education-and-science-of-the-republic-of-khakassia/index.php) – подготовлен запрос на изменение паспорта регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» в части приведения в соответствие перечня участников регионального проекта с перечнем медицинских организаций, фактически принимающих участие в достижении цели и результатов регионального проекта;

ГБУЗ РХ «Республиканская детская клиническая больница» – приняты меры по обеспечению медицинским персоналом для оказания медицинской помощи на оборудовании, приобретенном в рамках регионального проекта (в рамках трудовых договоров внешнего совместительства врачей из других медицинских организаций, специалистов, прошедших обучение по программе ординатуры в ФГБОУ ВО «СибГМУ» Министерства здравоохранения Российской Федерации);

ГБУЗ РХ «Черногорская межрайонная детская больница» – направлено повторное заявление в адрес ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии  
в Республике Хакасия» на проведение санитарно-эпидемиологической экспертизы (оценки) помещений (по адресу г. Черногорск, ул. Дзержинского, д. 18А) для размещения медицинских изделий (видеогастродуоденоскопа) для их дальнейшего функционирования, а также проводится работа по получению лицензии на осуществление первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по профилю «Эндоскопия».

Остальные предложения Палаты находятся в стадии реализации.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия***по*** *оценке хода реализации в Республике Хакасия регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами на территории Республики Хакасия» в 2019-2020 годах* Палатой в адрес Министерства здравоохранения Республики Хакасия сформированы рекомендации и предложения, в том числе о необходимости:

приведения в соответствие с Законом Республики Хакасия от 17.12.2020 № 88-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» и подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» государственной программы Республики Хакасия «Развитие здравоохранения Республики Хакасия» (утверждена постановлением Правительства Республики Хакасия от 13.11.2013 № 614) в части финансового обеспечения мероприятий;

обеспечения соблюдения требований федерального законодательства при размещении информации на официальном сайте в сети «Интернет»;

принятия мер, предусмотренных региональным проектом «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», для своевременного достижения основной цели - ликвидации кадрового дефицита в медицинских организациях республики к концу 2024 года;

разработки изменений в Закон Республики Хакасия от 02.12.2011 № 117-ЗРХ «О мерах социальной поддержки медицинских работников и лиц, обучающихся на основании договора о целевом обучении для последующего трудоустройства в медицинские организации государственной системы здравоохранения Республики Хакасия», в части: установления порядка возврата предоставленных выплат при первом трудоустройстве в медицинскую организацию республики в случае расторжения трудового договора; предоставления денежной компенсации расходов по оплате жилых помещений, используемых на условиях найма; увеличения размера выплаты врачам и среднему медицинскому персоналу при первом трудоустройстве в медицинскую организацию государственной системы здравоохранения Республики Хакасия.

Исполнение рекомендаций и предложений запланировано на 2021 год.

Также, в рамках контроля за использованием бюджетных средств в социальной сфере в 2020 году проведено контрольное мероприятие *по* *мониторингу осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией (параллельное со Счетной палатой Российской Федерации),* по результатам которого в адрес проверенных объектов внесено три представления.

**Цель 2. Оценка реализации заключений по результатам финансово-экономических экспертиз законопроектов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Хакасия**

В течение 2020 года в профильные комитеты Верховного Совета Республики Хакасия направлено 21 заключение (без учета законопроектов, касающихся республиканского бюджета и бюджета ТФОМС Республики Хакасия) по результатам финансово-экономических экспертиз законопроектов (19 заключений) и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Хакасия (2 заключения).

По 12-ти законопроектам Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия сделано заключение о их соответствии нормам действующего законодательства и возможности их рассмотрения Верховным Советом Республики Хакасия в предложенных редакциях (в течение 2020 года все данные законопроекты рассмотрены и приняты на сессиях Верховного Совета Республики Хакасия).

Рекомендации Палатыпо финансово-экономической экспертизе проектов законов республики учтены при принятии или внесении изменений в три Закона Республики Хакасия, в том числе в части:

необходимости исключения из Порядка и методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия, утвержденных приложением 1 к Закону Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия», при оценке неналоговых доходов на очередной финансовый год конкретного муниципального образования республики, участвующего в расчете общего доходного потенциала муниципальных образований Республики Хакасия, задолженности по арендной плате за земельные участки и имущество (исходя из заключенных договоров) по состоянию на 01 сентября текущего финансового года (Закон Республики Хакасия от 16.11.2020 № 66-ЗРХ «О внесении изменения в приложение 1 к Закону Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия»);

необходимости закрепления за финансовым органом Республики Хакасия полномочий по регистрации и хранению выданных государственных гарантий, договоров о предоставлении государственных гарантий (Закон Республики Хакасия от 21.12.2020 № 92-ЗРХ «О порядке предоставления государственных гарантий Республики Хакасия»);

детализации мероприятий по разделам Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года, а также корректировки формулировок задач и ожидаемых результатов.

На один законопроект (№ 15-37/72-7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения»), направленный для экспертизы, Палатой дан отрицательный отзыв, законопроект отозван из Верховного Совета Республики Хакасия.

По трем законопроектам предложения Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия не учтены, по Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года – учтены частично.

Кроме того, в 2020 году в адрес Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия направлено два проекта постановления Верховного Совета Республики Хакасия для финансово-экономической экспертизы и подготовки замечаний и предложений, в том числе:

а) «О предложении депутатов Верховного Совета Республики Хакасия О.А. Иванова, Ю.А. Шпигальских и В.Н. Штыгашева о разработке и внесении в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 284 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» - в части возврата в субъекты Российской Федерации ранее централизованного одного процента ставки налога на прибыль организаций (восстановление ранее действовавшего перераспределения по зачислению сумм данного налога - 2 процента в федеральный бюджет и 18 процентов в бюджеты субъектов Российской Федерации).

По данному проекту постановления Палатой сформирована одна рекомендация (в части даты вступления подготовленных изменений – «не ранее 1-го числа очередного налогового периода по налогу на прибыль ор­ганизаций», согласно статье 285 Налогового кодекса Российской Федерации - с 01 января следующего календарного года), которая при принятии постановления Верховного Совета Республики Хакасия от 08.07.2020 № 592-19 не учтена. Законодательная инициатива по состоянию на 01.03.2021 не реализована;

б) «О предложении Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск о разработке и внесении в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 242.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в статью 30 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» - в части расширения перечня операций, доступных казенным и бюджетным учреждениям при заблокированном счете (по оплате пособия за первые три дня временной нетрудоспособности, оплачиваемого за счет средств работодателя, оплате услуг связи, услуг предоставления электроэнергии и договоров по приобретению (изготовлению) продуктов питания).

По данному проекту постановления Палатой дан отрицательный отзыв, который при принятии постановления Верховного Совета Республики Хакасия от 08.07.2020 № 595-19 не учтен. Законодательная инициатива по состоянию на 01.03.2021 не реализована.

**Цель 3. Контроль реализации представлений (предписаний) и уведомлений Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия**

По результатам 6 контрольных и одного экспертно-аналитического мероприятия, проведенных в 2020 году, Палатой внесено 17 представлений руководителям объектов проверок, из них направлено: государственным учреждениям Республики Хакасия – 6 представлений; министерствам Республики Хакасия и органам местного самоуправления Республики Хакасия – по 5 представлений, а также направлено одно представление в адрес АО «Ипотечное агентство жилищного строительства Республики Хакасия».

Представления содержали 85 требований по устранению выявленных нарушений законодательства и недостатков в их деятельности, из которых на момент проверки выполнено 62 требования (72,9%), 8 требований находятся в стадии выполнения, с 15 требованиями Палаты объекты мероприятий не согласны.

Объектами проверок осуществлены следующие мероприятия по устранению выявленных нарушений законодательства и недостатков в их деятельности:

1. «*Проверка законности и результативности использования средств, направленных на содержание организаций социального обслуживания Республики Хакасия в 2019 году и истекшем периоде 2020 года»:*

1.1. ГБУ РХ «Абазинский психоневрологический интернат»:

размещена недостающая информация и документы учреждения на официальном сайте в сети «Интернет»;

учетная политика учреждения приведена в соответствие с требованиями Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

переоформлена лицензия учреждения на осуществление деятельности по обороту наркотических средств;

разработано положение о порядке взаимодействия контрактной службы учреждения со структурными подразделениями, должностными лицами;

приняты меры по внесению изменений в локальные акты в части формирования фонда оплаты труда, соблюдения натуральных норм питания, списания расходов на ГСМ, обеспечения мягким инвентарем, осуществления трудотерапии;

1.2. ГБУ РХ «Республиканский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Теремок»:

приняты меры по внесению изменений в локальные акты в части расходов на оплату труда сотрудников, на продукты питания, топливо и горюче-смазочные материалы, разработан план мероприятий проведения иппотерапии, приведен в соответствие учет мягкого инвентаря;

в целях исключения нецелевого использования средств расторгнут трудовой договор с уборщиком служебных помещений Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия, расторгнуты договора с инвалидами в возрасте от 18 до 23 лет, не относящимися к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

правила предоставления платных социальных услуг отменены;

проведено обучение сотрудников, осуществляющих иппотерапию, а также предрейсовые (послерейсовые) осмотры;

применены дисциплинарные взыскания к сотрудникам.

При этом требование о необходимости восстановления в доход республиканского бюджета средств, использованных не по целевому назначению (6211,2 тыс. рублей), не выполнено.

2. *«Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией»:*

2.1. Министерством здравоохранения Республики Хакасия:

в рамках обеспечения соблюдения требований федерального законодательства приняты меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;

2.2. ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая инфекционная больница»:

приказом от 21.10.2020 № 276 из перечней должностей и подразделений, работа в которых дает право на установление выплат стимулирующего характера, исключены должности врача-рентгенолога, рентгенолаборанта, санитарки рентгеновского кабинета, врача функциональной диагностики, врача инфекциониста общебольничного медицинского персонала, помощника врача-эпидемиолога среднего общебольничного персонала (в рамках Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2020 № 484, далее по тексту – Правила от 12.04.2020 № 484);

выплаты стимулирующего характера медицинским и иным работникам производятся в соответствии с локальными нормативными актами, согласованными с Министерством здравоохранения Республики Хакасия;

2.3. ГБУЗ РХ «Черногорская межрайонная больница»:

приняты меры по внесению изменений в локальные акты в части приведения в соответствие структурных подразделений учреждения, назначения ответственных лиц за своевременное составление и ведение графиков сменности, табеля учета рабочего времени, за достоверность вносимых в них сведений, определения порядка передачи указанных документов должностным лицам.

При этом отдельные требования Палаты не выполнены, в том числе в части:

*Министерством здравоохранения Республики Хакасия:*

а) необходимости закрепления нормы о согласовании локальных нормативных актов медицинских организаций в приказе Министерства здравоохранения Республики Хакасия от 17.04.2020 № 414 «О формировании комиссии по согласованию локальных нормативных актов государственных учреждений здравоохранения Республики Хакасия» (требование Правил от 12.04.2020 № 484);

б) разработки Единого перечня должностей медицинских работников и подразделений медицинских организаций, работа в которых дает право на установление стимулирующих выплат, а также Методику расчета потребности в иных межбюджетных трансфертах, направляемых для осуществления стимулирующих выплат, включая как потребность в бюджетных ассигнованиях за истекший период (при наличии), так и прогнозную потребность;

*ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая инфекционная больница»:*

продолжения выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работникам приемного покоя, не имеющим право на установление указанных выплат (в рамках Правил от 12.04.2020 № 484);

*ГБУЗ РХ «Черногорская межрайонная больница»:*

представление Палаты учреждением опротестовано, исковое заявление в настоящее время находится в стадии судебного разбирательства в Арбитражном суде Республики Хакасия.

3. *«Оценка хода реализации в Республике Хакасия регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» в 2019-2020 годах»:*

3.1. ГБУЗ РХ «Белоярская районная больница»:

в январе 2021 года учреждение произвело возврат в доход республиканского бюджета средств, использованных не по целевому назначению, в сумме 94,2 тыс. рублей;

разработан и утвержден План мероприятий по устранению нарушений, указанных в представлении от 16.12.2020 № 02-03/731 Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия.

4. *«Анализ эффективности использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия, предоставленных в форме субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в 2019-2020 годах муниципальным образованиям г. Черногорск и Аскизский район»:*

4.1. Администрацией г. Черногорска:

утверждены Правила осуществления контроля за достоверностью и исполнением показателей муниципальных заданий по дошкольным образовательным организациям (приказ Городского управления образования Администрации г. Черногорска от 27.01.2021 № 69);

проведено совещание с руководителями дошкольных образовательных организаций г. Черногорск, на котором рассмотрены вопросы о недопущении выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений;

4.2. Администрацией Аскизского района:

в адрес Министерства образования и науки Республики Хакасия направлен уточненный расчет планируемого объема субвенций на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии с положениями Методики Расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях (утверждена постановлением Правительства Республики Хакасия от 26.08.2015 № 441 «Об утверждении методик расчета нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций»);

внесены изменения в положения об оплате труда работников дошкольных образовательных организаций Аскизского района (приказы МБДОУ «Бискамжинский детский сад «Лесовичок», МБДОУ «Вершино-Тейский детский сад «Теремок» и МБДОУ «Вершино-Тейский детский сад «Аленушка» от 19.02.2021 № 6, от 17.02.2021 № 39, от 12.02.2021 № 36 соответственно);

в феврале 2021 года обеспечен возврат средств, использованных не по целевому назначению, в сумме 6 тыс. рублей в доход республиканского бюджета;

назначено ответственное лицо по контролю за исполнением показателей муниципального задания по образовательным учреждениям Аскизского района (приказ Управления образовании Администрации Аскизского района от 15.02.2021 № 41).

При этом Администрацией Аскизского района вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших выявленные нарушения в рамках контрольного мероприятия, не решен.

5. *«Проверка правомерности и эффективности предоставления и использования субсидий юридическим лицам на возмещение части затрат на уплату процентов по ипотечным кредитам коммерческих банков, привлекаемым юридическими лицами для приобретения объектов недвижимого имущества (нежилого назначения), компенсаций гражданам на возмещение части затрат на уплату процентов по ипотечным кредитам коммерческих банков, привлекаемым населением для приобретения жилья на территории Республики Хакасия, социальных выплат на оплату первоначального взноса при приобретении физическими лицами жилых помещений на территории Республики Хакасия за счет привлечения ипотечных кредитов (займов) в 2014-2020 годах»:*

5.1. Министерством образования и науки Республики Хакасия:

обеспечен контроль по предоставлению документов, подтверждающих оплату налога на имущество физических лиц по приобретенному жилому помещению;

внесены изменения в подпрограмму «Доступное жилье» государственной программы Республики Хакасия «Жилище», утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.10.2015 № 555, в части формулировки конечного результата («снижение расходов при приобретении жилья получателями социальной выплаты ежегодно на 10%», постановление Правительства Республики Хакасия от 22.01.2021 № 13);

5.2. ГКУ РХ «Межведомственный центр»:

обеспечено своевременное направление заявок на финансирование расходных обязательств в Министерство финансов Республики Хакасия;

должностному лицу - главному бухгалтеру учреждения, допустившему выявленные нарушения, объявлено замечание;

подготавливаются документы в суд на получателей компенсаций на взыскание с них необоснованно выплаченных средств из республиканского бюджета в связи с нарушением сроков оплаты процентов и основного долга (от 4-х до 8-ми месяцев подряд) в общей сумме 35,1 тыс. рублей;

5.3. АО «Ипотечное агентство жилищного строительства Республики Хакасия»:

обеспечено соблюдение требований Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части своевременного отражения в бухгалтерском учете данных первичных документов;

обеспечено своевременное направление заявок на финансирование расходных обязательств в Министерство финансов Республики Хакасия;

должностному лицу -главному бухгалтеру акционерного общества, допустившему выявленные нарушения, объявлено замечание.

6. *«Проверка реализации в Республике Хакасия регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в 2019-2020 годах»:*

6.1. Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия:

принято постановление Правительства Республики Хакасия от 22.01.2021 № 13 о внесении изменения в государственную программу Республики Хакасия «Жилище», утвержденную постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.10.2015 № 555, в части приведения показателей результативности в соответствие с региональным проектом «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»;

осуществляется контроль своевременности предоставления субсидий из республиканского бюджета на финансирование мероприятий региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Республики Хакасия в 2019 - 01 сентября 2025 годах», утвержденной постановлением Правительства РХ от 28.03.2019 № 106, а также в целях успешной реализации 4-6 этапов вышеуказанной программы запланировано проведение совещаний и консультационной работы с администрациями муниципальных образований - участниками региональной адресной программы для исключения фактов длительного неиспользования полученных субсидий на реализацию мероприятий по переселению граждан;

6.2. Администрациями муниципальных образований республики (г. Саяногорск, г. Черногорск и Аскизский сельсовет Аскизского района):

проводится сверка и актуализация данных об аварийном жилом фонде, включая обоснованность признания домов аварийными, количество расселяемой площади, переселяемых граждан, планируемые даты расселения. После сверки уточненные данные будут внесены в автоматизированную информационную систему «Реформа ЖКХ» 2.0;

внесены изменения в действующие муниципальные программы по переселению (постановление Администрации г. Черногорска от 21.01.2021 № 73-п, постановление Администрации Аскизского сельсовета Аскизского района от 28.12.2020 № 164), а также Администрацией г. Саяногорска подготовлен проект постановления о внесении изменений в муниципальную программу по переселению (проходит антикоррупционную экспертизу);

приняты меры дисциплинарной ответственности к должностным лицам Администрации г. Черногорска, допустившим нарушения (приказы администрации г. Черногорска от 18.01.2021 № 6 и Комитета по управлению имуществом г. Черногорска от 18.01.2021 № 4-к);

органами местного самоуправления в рамках гарантийных обязательств проведена претензионная работа с подрядными организациями, предоставившими жилые помещения для переселения граждан (Администрацией г. Саяногорска взыскана с подрядчика неустойка в сумме 2,7 тыс. рублей за нарушение условий муниципального контракта; Администрацией Аскизского сельсовета Аскизского района направлена 23.12.2020 претензия с целью устранения некачественных работ, выявленных по результатам проверки).

Администрацией Аскизского сельсовета Аскизского района утверждено постановление от 28.12.2020 № 163 с целью приведения состава Межведомственной комиссии по приемке в эксплуатацию приобретаемых в муниципальную собственность жилых помещений в соответствие с установленными пунктом 2.3.6 Соглашения от 05.06.2019 № 24 о долевом финансировании муниципальных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда требованиями.

Администрацией г. Черногорска обеспечено размещение в Единой информационной системе в сфере закупок в сети «Интернет» сводного сметного расчета с применением коэффициента снижения по результатам проведенной конкурсной процедуры (по жилому дому по адресу: г. Черногорск, ул. Ленина, д. 48а).

При этом Администрацией г. Саяногорска не выполнены следующие требования Палаты:

по причине уклонения двух собственников от заключения договоров мены не завершены до 31.12.2020 мероприятия по переселению граждан из аварийного и непригодного для проживания жилищного фонда, предусмотренные региональным проектом в 2020 году (ведутся судебные разбирательства);

не обеспечен возврат в местный бюджет средств, оплаченных за непредвиденные работы и затраты при строительстве объектов социального назначения, в сумме 58,4 тыс. рублей;

не обеспечено приведение пандусов для маломобильных групп населения в жилом доме по адресу: ул. Короленко, 31, р.п. Майна, в соответствие с действующими требованиями СП 59.13330.2016.

Также, Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия не выполнено требование Палаты в части применения мер дисциплинарной ответственности к должностным лицам, допустившим нарушения.

**7. «***Проверка целевого и эффективного использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия, выделенных в 2018-2020 годах на обеспечение деятельности административных комиссий и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Хакасия***»:**

7.1. Министерством образования и науки Республики Хакасия:

утвержден приказ от 30.12.2020 № 100-950, которым **у**становлена периодичность перечисления субвенций **в Порядке финансирования расходов республиканского бюджета в части предоставления межбюджетных трансфертов муниципальным органам, осуществляющим управление в сфере образования**;

7.2. Министерством по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия:

разработан проект изменений в Закона Республики Хакасия от 29.04.2009 № 25-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственными полномочиями по созданию, организации и обеспечению деятельности административных комиссий в Республике Хакасия» (проект Закона Республики Хакасия № РКПД 108), направленный на корректировку методики распределения субвенции на обеспечение деятельности административных комиссий, в части применения к материальной помощи «районного коэффициента» и «процентной надбавки к заработной плате», а также увеличения надбавки к должностному окладу за выслугу лет для его дальнейшего внесения Правительством Республики Хакасия в порядке законодательной инициативы в Верховный Совет Республики Хакасия;

разработан проект Порядка предоставления субвенций на осуществление государственных полномочий по созданию, организации и обеспечению деятельности административных комиссий (проект постановления Правительства Республики Хакасия № РКПД 111), которые направлены на утверждение в Правительство Республики Хакасия.

По остальным пунктам представлений исполнение запланировано на 2021 год.

Уведомления о применении бюджетных мер принуждения по результатам контрольных мероприятий 2020 года Палатой в адрес проверенных объектов не направлялись.

Также, на основании выводов по контрольному мероприятию *«Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия в период 2016 – 2018 годов Государственным автономным учреждением Республики Хакасия «Редакция газеты «Хакасия» и Автономным учреждением Республики Хакасия «Информационный телевизионный центр «Хакасия»* и представлению Палаты от23.04.2019 № 02-03/266за 2020 год ГАУ РХ «Редакция газеты «Хакасия» восстановлена в доход республиканского бюджета сумма средств в общем размере 603,2 тыс. рублей.

В рамках ***анализа и обобщения решений, принятых судебными органами Российской Федерации по материалам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия***, установлено следующее:

1. В мае 2019 года на пункт 7 представления от 23.04.2019 № 02-03/266 (в части возложения на автономное учреждение обязанности восстановить в доход республиканского бюджета суммы средств, использованных не по целевому назначению, в размере 3873,6 тыс. рублей), внесенного в рамках контрольного мероприятия по *проверке законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия в период 2016 – 2018 годов Государственным автономным учреждением Республики Хакасия «Редакция газеты «Хакасия» и Автономным учреждением Республики Хакасия «Информационный телевизионный центр «Хакасия»* (мероприятие осуществлено в период 2018-2019 годов)*,* АУ РХ «Информационный телевизионный центр «Хакасия» подано заявление в Арбитражный суд Республики Хакасия к Контрольно-счетной палате Республики Хакасия о признании его недействительным.

Решением Арбитражного суда Республики Хакасия от 18.03.2020 по делу № А74-5875/2019 заявление АУ РХ «Информационный телевизионный центр «Хакасия» не удовлетворено (решение оставлено без изменения постановлением Третьего арбитражного апелляционного суда от 17.07.2020 и постановлением Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 07.10.2020). Данное решение автономным учреждением обжаловано, при этом согласно определению Верховного Суда Российской Федерации от 02.02.2021 № 302-ЭС20-22675 АУ РХ «Информационный телевизионный центр «Хакасия» отказано в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации;

2. В августе 2019 года на пункты 3 и 9 представления от 03.07.2019 № 02-03/452 (о необходимости разработки перечня социально значимых и приоритетных видов деятельности с целью обеспечения льготного механизма предоставления государственного имущества субъектам малого и среднего предпринимательства и об обеспечении возврата в республиканский бюджет средств государственной поддержки в общей сумме 2177,7 тыс. рублей), внесенного в рамках контрольного мероприятия по *аудиту эффективности использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия и средств софинансирования, направленных на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Хакасия, в 2017 – 2018 годах»* (мероприятие осуществлено в период 2018-2019 годов), Министерством экономического развития Республики Хакасия подано заявление в Арбитражный суд Республики Хакасия к Контрольно-счетной палате Республики Хакасия о признании их недействительными.

Решением Арбитражного суда Республики Хакасия от 17.09.2020 по делу № А74-9579/2019 заявление Министерства экономического развития Республики Хакасия удовлетворено, данное решение Палатой обжаловано путем подачи апелляционной жалобы в Третий арбитражный апелляционный суд.

Постановлением Третьего арбитражного апелляционного суда от 08.12.2020 по делу № А74-9579/2019 апелляционная жалоба Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на решение Арбитражного суда Республики Хакасия от 17.09.2020 не удовлетворена;

3. В первом квартале 2020 года на три представления, внесенные в рамках мероприятия по *проверке эффективности использования субсидий, выделяемых из республиканского бюджета Республики Хакасия бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия на частичное погашение просроченной кредиторской задолженности в 2018 году* (мероприятие осуществлено в 2019 году)*,* объектами проверки(Администрацией Ширинского района; Управлением культуры, молодежной политики, спорта и туризма Администрации Ширинского района и Управлением образования Администрации Ширинского района) поданы заявления в Арбитражный суд Республики Хакасия к Контрольно-счетной палате Республики Хакасия о признании их недействительными и дальнейшей отмене (представления от 24.01.2020 № 02-03/49, от 24.01.2020 № 02-03/57 и от 24.01.2020 № 02-03/59 соответственно).

Вышеуказанные исковые заявления приняты Арбитражным судом Республики Хакасия к производству (дела № А74-1939/2020, № А74-2197/2020 и № А74-1963/2020 соответственно), которые в настоящее время находятся в стадии судебных разбирательств;

4. В ноябре 2020 года на представление от 12.10.2020 № 02-03/577, внесенное в рамках контрольного мероприятия по *мониторингу осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией* (мероприятие осуществлено в 2020 году)*,* ГБУЗ РХ «Черногорская межрайонная больница» подано заявление в Арбитражный суд Республики Хакасия к Контрольно-счетной палате Республики Хакасия о признании его недействительным.

Вышеуказанное исковое заявление принято Арбитражным судом Республики Хакасия к производству (дело № А74-11961/2020), которое в настоящее время находится в стадии судебного разбирательства.

**Цель 4. Оценка мер, принятых правоохранительными органами по материалам мероприятий, направленных им Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия**

По официальным запросам и в соответствии с действующим законодательством в органы прокуратуры Республики Хакасия, Управление Федеральной службы безопасности России по Республике Хакасия, Следственный комитет Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия и [Министерство внутренних дел по Республике Хакасия](https://19.xn--b1aew.xn--p1ai/) направлено 12 материалов по 5 контрольным и 1 экспертно-аналитическому мероприятию, а также 7 материалов по проверкам 2019 года.

Материалы по 5 контрольным мероприятиям связаны с проверкой:

эффективности предоставления субсидий юридическим лицам на возмещение части затрат на уплату процентов по ипотечным кредитам коммерческих банков;

реализации в Республике Хакасия регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в 2019-2020 годах;

результативности использования средств, направленных на содержание организаций социального обслуживания Республики Хакасия;

эффективности использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования;

осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция.

Кроме того, в прокуратуру Республики Хакасия представлен мониторинг реализации в республике национальных проектов за первый квартал 2020 года.

По всем материалам мероприятий, направленным Палатой в Прокуратуру Республики Хакасия, меры прокурорского реагирования не принимались, так как прокуратурой установлено, что проверяемыми объектами, а также Палатой приняты достаточные меры реагирования в рамках предоставленных полномочий.

Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия по результатам контрольного мероприятия *«Проверка законности и результативности использования средств, направленных на содержание организаций социального обслуживания Республики Хакасия в 2019 году и истекшем периоде 2020 года»* в адрес Министерства внутренних дел по Республике Хакасия направлены материалы содержащие сведения о наличии состава преступления по части 1 статьи 285.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (нецелевое расходование бюджетных средств в общем размере 6211,2 тыс. рублей) для принятия решения в порядке статей 144 и 145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

Следственным отделом по городу Абакан Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия 30.09.2020 вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела по вышеуказанному материалу. Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия в феврале 2021 года направлено письмо в адрес Прокуратуры Республики Хакасия на предмет проверки законности и обоснованности вынесенного постановления об отказе в возбуждении уголовного дела.

**Цель 5. Анализ итогов рассмотрения протоколов об административных правонарушениях по результатам мероприятий Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия**

По результатам 4 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий сотрудниками Палаты возбуждено 6 административных производств, направленных в мировые суды (по подведомственности). Информация об административных правонарушениях, составление протоколов по которым отнесено к полномочиям Палаты, представлено в таблице 1.

Таблица 1

| **№ п/п** | **Наименование мероприятия** | **Сведения о нарушителе** | **Дата и номер протокола** | **Содержание нарушения** | **Решение уполномоченного органа** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1.1. | Аудит закупок для государственных нужд | ГКУ РХ «Управление автомобильных дорог Республики Хакасия» | от 13.01.2020 № 66-ЮЛ | ст. 15.14 КоАП РФ | постановление от 02.03.2020, дело № 5-11-17/2020 (штраф 32,9 тыс. рублей) |
| 2.1. | Проверка эффективности использования субсидий, выделяемых из республиканского бюджета Республики Хакасия бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия на частичное погашение просроченной кредиторской задолженности в 2018 году | Управление промышленности, энергетики, связи, строительства и транспорта администрации Ширинского района | от 22.01.2020 № 68-ЮЛ | ст. 15.14 КоАП РФ | постановление от 11.09.2020 дело № 5-1-305/2020 (штраф 48,5 тыс. рублей) |
| 2.2. | Финансовое управление администрации Ширинского района | от 22.01.2020 № 69-ЮЛ | ст. 15.14 КоАП РФ | постановление от 11.09.2020, дело № 5-1-306/2020 (штраф 45,5 тыс. рублей) |
| 3.1. | Проверка реализации в Республике Хакасия регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в 2019-2020 годах | Безлепкин А.А. – первый заместитель Министра строительства и жилищно–коммунального хозяйства Республики Хакасия | от 12.01.2020 № 73-ДЛ | ч. 1 ст. 15.15.3 КоАП РФ | в стадии рассмотрения в Абаканском городской суде |
| 4.1. | Оценка хода реализации в Республике Хакасия регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» в 2019-2020 годах | ГБУЗ РХ «Белоярская районная больница» | от 17.12.2020 № 71-ЮЛ | ст. 15.14 КоАП РФ | в стадии рассмотрения в Алтайском мировом суде |
| 4.2. | Малыхина О.А. - главный бухгалтер ГБУЗ РХ «Белоярская районная больница» | от 17.12.2020 № 72-ЮЛ | часть 2 ст. 15.15.6 КоАП РФ | в стадии рассмотрения в Алтайском мировом суде |

По 3 направленным в мировые суды Ширинского района и г. Абакана административным производствам, возбужденным сотрудниками Палаты, судебными органами признаны обоснованными выводы о виновности соответствующих юридических лиц и назначены наказания в виде штрафов в общем размере 126,9 тыс. рублей, три административных производства находятся в стадии рассмотрения судов.

Кроме того, Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия направлены результаты мероприятий «Проверка законности и результативности использования средств, направленных на содержание организаций социального обслуживания Республики Хакасия в 2019 году и истекшем периоде 2020 года» и «Оценка хода реализации в Республике Хакасия регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» в 2019-2020 годах» в уполномоченный орган - Министерство финансов Республики Хакасия, по которым в отношении 4 должностных лиц Министерства здравоохранения Республики Хакасия и ГБУ РХ «Республиканский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Теремок» возбуждено 5 административных производств за нарушения законодательства в сфере закупок, решения по которым представлены в таблице 2.

Таблица 2

| **№ п/п** | **Наименование мероприятия** | **Сведения о нарушителе** | **Содержание нарушения** | **Решение уполномоченного органа** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1.1. | Проверка законности и результативности использования средств, направленных на содержание организаций социального обслуживания Республики Хакасия в 2019 году и истекшем периоде 2020 года | Немкова А.А. - специалист в сфере закупок ГБУ РХ «Республиканский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Теремок» | ч. 2 ст.7.31  КоАП РФ | постановление от 23.07.2020 № 121/2020 (штраф 20 тыс. рублей) |
| 1.2. | Чудинова Т.П. - директор ГБУ РХ «Республиканский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Теремок» | ч. 1 ст.7.29  КоАП РФ | постановление от 23.07.2020 № 119/2020 (штраф 30 тыс. рублей) |
| 1.3. | ч.1ст.7.32.5  КоАП РФ | постановление от 23.07.2020 № 120/2020, прекращено в связи с отсутствием состава административного правонарушения |
| 2.1. | Оценка хода реализации в Республике Хакасия регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» в 2019-2020 годах | Ханина Н.Н. - главный эксперт отдела экономики Министерства здравоохранения Республики Хакасия | ч. 2 ст.7.31 КоАП РФ | постановление от 22.12.2020 № 216/2020, прекращено в связи с отсутствием состава административного правонарушения |
| 2.2. | Покало И.Н. - заместитель начальника отдела экономики Министерства здравоохранения Республики Хакасия | ч. 2 ст.7.31 КоАП РФ | постановление от 22.12.2020 № 217/2020, прекращено в связи с отсутствием состава административного правонарушения |

По двум материалам Министерством финансов Республики Хакасия выводы о виновности соответствующих должностных лиц признаны обоснованными и назначено наказание в виде штрафов в общей сумме 50 тыс. рублей, по трем материалам – производство прекращено в связи с отсутствием в действиях лица состава административного правонарушения.

Также, по результатам экспертно-аналитического мероприятия *«Оценка хода реализации в Республике Хакасия регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» в 2019-2020 годах»* Палатой в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (по подведомственности) направлен материал (от 23.12.2020), содержащий признаки административного правонарушения Министерством здравоохранения Республики Хакасия, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП Российской Федерации, за нарушение срока оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд.

Кроме того, за выявленные Палатой в рамках контрольного мероприятия *«Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией»* нарушения в сфере трудовых отношений в ГБУЗ РХ «Черногорская межрайонная больница» Государственной инспекцией труда в Республике Хакасия возбуждены 2 административных производства, по которым назначены наказания в виде штрафа в размере 30 тыс. рублей и предупреждения (данные представлены в Таблице 3).

Таблица 3

| **№п/п** | **Наименование мероприятия** | **Сведения**  **о нарушителе** | **Содержание нарушения** | **Решение**  **уполномоченного**  **органа** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1.1. | Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией» (параллельное со Счетной палатой Российской Федерации) | Ржевский С.В. – главный врач ГБУЗ РХ «Черногорская межрайонная больница» | часть 6 статьи 5.27  КоАП РФ | постановление  от 15.12.2020,  признан виновным с наказанием в виде предупреждения |
| 1.2. | ГБУЗ РХ «Черногорская межрайонная больница» | часть 6 статьи 5.27  КоАП РФ | постановление  от 15.12.2020  (штраф 30 тыс. рублей) |

**Выводы:**

По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ полноты и эффективности реализации предложений и рекомендаций по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2020 году» установлено следующее:

1. Утвержденный на 2020 год План работы Палаты выполнен в полном объеме, проведено 24 мероприятия, из них в рамках исполнения установленных полномочий Палаты – 13 мероприятий, по поручениям Верховного Совета Республики Хакасия – 9 мероприятий и два мероприятия по предложению Счетной палаты Российской Федерации.

2. В отчетном периоде проведено 9 контрольных, 7 экспертно-аналитических мероприятий, 3 мероприятия по экспертизе нормативных правовых актов и их проектов, 3 мониторинга (в том числе реализации в республике национальных проектов и исполнения республиканского бюджета и бюджета ТФОМС Республики Хакасия), а также 2 мероприятия по проведению внешней проверки отчетов об исполнении республиканского бюджета и бюджета ТФОМС Республики Хакасия, по результатам которых составлено 25 актов, 24 информации, и по 14 отчетов и заключений.

Также, подготовлено 21 экспертное заключение по результатам финансово-экономических экспертиз законопроектов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Хакасия, 5 экспертных заключений на проекты законов о республиканском бюджете и бюджете ТФОМС Республики Хакасия и 5 заключений по анализу текущего исполнения республиканского бюджета и бюджета ТФОМС Республики Хакасия в 2020 году.

3. В ходе проведенных мероприятий установлено 172 нарушения федеральных, республиканских и муниципальных правовых актов, а также недостатков в деятельности 110 объектов проверок на общую сумму 436 270,3 тыс. рублей, в том числе:

нецелевое использование бюджетных средств – 6311,4 тыс. рублей (6 фактов);

неэффективное использование средств – 114 142,4 тыс. рублей (14 фактов);

иные нарушения – 315 816,5 тыс. рублей (152 нарушения), *из них:*

при формировании и исполнении бюджетов – 285 698,3 тыс. рублей (106 нарушений);

при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 24 662,8 тыс. рублей (27 нарушений);

в ходе ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 5371,4 тыс. рублей (14 нарушений);

нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 0 тыс. рублей (1 нарушение);

прочие нарушения – 84 тыс. рублей (4 нарушения).

4. Отчеты и заключения по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий содержат 188 предложений и рекомендаций Палаты, из которых в полной мере реализовано 100 предложений (53,2%), в стадии реализации 54 предложения (28,7%) и не реализовано 34 предложения и рекомендации (18,1%).

5.  Палатой внесены 17 представлений руководителям объектов проверок по результатам 6 контрольных и одному экспертно-аналитическому мероприятию, содержащие 85 требований по устранению выявленных нарушений законодательства и недостатков в деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления, из которых на момент проверки выполнено 62 требования (72,9%), 8 требований находятся в стадии выполнения, с 15 требованиями Палаты объекты мероприятий не согласны.

Уведомления о применении бюджетных мер принуждения по результатам контрольных мероприятий в 2020 году Палатой в адрес проверенных объектов не направлялись.

6. Устранено финансовых нарушений, выявленных Палатой, на общую сумму 703,4 тыс. рублей, в том числе по проверкам:

2019 года – 603,2 тыс. рублей (ГАУ РХ «Редакция газеты «Хакасия»);

2020 года – 100,2 тыс. рублей (ГБУЗ РХ «Белоярская районная больница» 94,2 тыс. рублей и Управлением образования администрации Аскизского района 6 тыс. рублей).

7. Выводы и предложения Палаты учтены при подготовке 18 Законов Республики Хакасия, 2 постановлений Правительства Республики Хакасия, 9 муниципальных правовых актов, а также 29 внутриведомственных организационно-распорядительных документов органов исполнительной власти Республики Хакасия и подведомственных им учреждений.

8. По официальным запросам и в соответствии с действующим законодательством в органы прокуратуры Республики Хакасия, Управление Федеральной службы безопасности России по Республике Хакасия, Следственный комитет Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия и [Министерство внутренних дел по Республике Хакасия](https://19.xn--b1aew.xn--p1ai/) направлено 12 материалов по 5 контрольным и 1 экспертно-аналитическому мероприятию 2020 года, а также 7 материалов по проверкам 2019 года. Кроме того, в прокуратуру Республики Хакасия представлен мониторинг реализации в республике национальных проектов.

8.1. Выводы Палаты признаны обоснованными, меры прокурорского реагирования по материалам, направленным в Прокуратуру Республики Хакасия, не применялись в связи с достаточностью принятых мер Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия в рамках предоставленных полномочий.

8.2. По материалам контрольного мероприятия *«Проверка законности и результативности использования средств, направленных на содержание организаций социального обслуживания Республики Хакасия в 2019 году и истекшем периоде 2020 года»*, направленным в [Министерство внутренних дел по Республике Хакасия](https://19.xn--b1aew.xn--p1ai/), отказано в возбуждении уголовного дела в связи с отсутствием в действиях должностных лиц события преступления, предусмотренного статьей 285.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (нецелевое расходование бюджетных средств). Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия в феврале 2021 года направлено письмо в адрес Прокуратуры Республики Хакасия на предмет проверки законности и обоснованности вынесенного постановления об отказе в возбуждении уголовного дела.

9. По результатам 2 мероприятий 2020 года сотрудниками Палаты возбуждено 3 административных производства, которые в настоящее время находятся в стадии рассмотрения судов.

Также, по 3 административным производствам, возбужденным сотрудниками Палаты в отношении юридических лиц (ГКУ РХ «Управление автомобильных дорог Республики Хакасия», Управления промышленности, энергетики, связи, строительства и транспорта администрации Ширинского района и Финансового управления администрации Ширинского района) назначены наказания в виде штрафов в общей сумме 126,9 тыс. рублей (32,9 тыс. рублей, 48,5 тыс. рублей и 45,5 тыс. рублей соответственно).

10. По 2 административным производствам за нарушения законодательства в сфере закупок уполномоченным органом - Министерством финансов Республики Хакасия вынесено 2 решения о наложении на виновных должностных лиц ГБУ РХ «Республиканский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Теремок» штрафных санкций на общую сумму 50 тыс. рублей и 3 производства прекращены за отсутствием состава административного правонарушения.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия *«Оценка хода реализации в Республике Хакасия регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» в 2019-2020 годах»* Палатой в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия направлен материал, содержащий признаки административного правонарушения Министерством здравоохранения Республики, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП Российской Федерации, за нарушение срока оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд.

11. На основании материалов Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия Государственной инспекцией труда в Республике Хакасия возбуждено 2 административных производства, по одному из которых назначено наказание в виде штрафа на сумму 30 тыс. рублей, а по одному – предупреждение занарушения в сфере трудовых отношений в ГБУЗ РХ «Черногорская межрайонная больница».

**Предложения**

1. Требования по устранению выявленных нарушений законодательства, не исполненные на момент формирования настоящего отчета, оставить на контроле.

2. Информацию об итогах реализации предложений и рекомендаций по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий использовать при подготовке годового отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия за 2020 год.

Отчет и информацию по результатам экспертно-аналитического мероприятия направить в Верховный Совет Республики Хакасия и Главе Республики Хакасия - Председателю Правительства Республики Хакасия.

Заместитель председателя – аудитор

Контрольно-счетной палаты

Республики Хакасия С.Н. Манахов