Выступление на учебном семинаре для представительных органов муниципальных образований Республики Хакасия

«Практические меры реализации в муниципальных образованиях Республики Хакасия норм Федерального закона от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ».

г. Абакан 13 октября 2021 года

Уважаемые коллеги!

С 30 сентября 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Реализация данного закона требует изменений, действующих в настоящее время как региональных, так и муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих деятельность органов внешнего государственного и муниципального финансового контроля Республики Хакасия.

Наиболее значимые нововведения для контрольно-счетных органов муниципальных образований:

1. Поставлена окончательная точка в многолетних спорах о правовом статусе контрольно-счетных органов и статусе их должностных лиц. Все контрольно-счетные органы наделены правами юридических лиц, а должности их председателей и аудиторов отнесены к муниципальным должностям. Это норма прямого действия и каких-либо иных мнений, закрепленных в муниципальных правовых актах, быть не может. Статус юридического лица контрольно-счетного органа должен быть закреплен в Уставе муниципального образования, поскольку изменяется организационная структура органа местного самоуправления.

С 2012 года в соответствии с Законом № 42-ЗРХ должности председателей КСО уже отнесены к муниципальным должностям. Но в г. Абакане и Аскизском районе в состав КСО входят аудиторы, новый правовой статус которых необходимо закрепить в правовых актах муниципальных образований.

Хочу отметить, что статус юридических лиц имеют контрольно-счетные органы г. Саяногорска, г Абазы, г. Сорска и Аскизского района.

Наделение контрольно-счетных органов правами юридических лиц и практическая реализация возложенных на них должностных полномочий, о которых я остановлюсь ниже, напрямую связана с существующей ограниченной штатной численностью КСО, ввиду дотационности местных бюджетов и ограничений фондов оплаты труда.

Тем не менее, этот вопрос придется решать, поскольку юридические лица в составе 1 человека (как в Черногорске, Боградском и Алтайском районах) согласитесь, абсурд и прямое нарушение основного для КСО Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ, где в статье 5 прямо указано: «контрольно-счетный орган муниципального образования образуется в составе председателя и аппарата контрольно-счетного органа. В состав аппарата входят инспекторы и иные штатные работники».

Несоблюдение требований федеральных законов может повлечь соответствующие меры прокурорского реагирования.

Новый правовой статус КСО влечет и необходимость проведения ряда организационным мер, связанных с ведением бухгалтерского учета и отчетности, выделением контрольно-счетных органов отдельной строкой в муниципальном бюджете, обеспечением самостоятельности в решениях кадровых и финансово-хозяйственных вопросов.

По расчетам Контрольно-счетной палаты и анализу практики, сложившейся в городах и районах Хакасии, расходы на содержание 1 должности главного инспектора контрольно-счетного органа муниципального образования с учетом зарплаты, начислений на зарплату и оборудование рабочего места составляет в год около 700 тыс. рублей (в т.ч. зарплата - 580 тысяч).

1. Теперь о новых полномочиях контрольно-счетного органа, которые должны быть закреплены в новой редакции Положений о контрольно-счетных органах муниципальных образований.

На работников КСО возлагаются новые обязанности по оценке реализуемости рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития муниципальных образований, по контролю за состоянием внутреннего и внешнего муниципального долга, эффективностью формирования муниципальной собственности, по экспертизе проектов правовых актов, приводящих к изменению, не только расходов (как было раньше), но и доходов муниципального бюджета, экспертизы проектов муниципальных программ.

Усовершенствован порядок внесения представлений КСО, предусматривающий обязанность не «рассматривания» представлений, а их выполнения объектами контроля.

Изменения, связанные с информационным обеспечением контрольной деятельности, предусматривают предоставление работникам КСО постоянного доступа к государственным и муниципальным информационным системам.

В рамках развития кадрового потенциала КСО, представительным органам муниципальных образований предоставлено право обращений в Контрольно-счетную палату Республики Хакасия за заключением о соответствии кандидатур руководителей КСО муниципальных образований квалификационным требованиям, установленным Федеральным законом № 6-ФЗ. Порядок проведения проверки кандидатур нами уже разработан.

1. Возникает еще один вопрос, связанный с формированием контрольно-счетного органа с учетом новых квалификационных требований к председателю и аудиторам и сроках переназначения аудиторов контрольно-счётных органов на новые муниципальные должности (имеются 2 аудитора в г. Абакане и Аскизском районе).

Никакого повторного переизбрания или переназначения председателей и аудиторов на муниципальные должности в рамках действующего законодательства не требуется, поскольку с момента вступления в силу Федерального закона № 255-ФЗ должности председателей и аудиторов признаются муниципальными должностями. Тем более, что ранее принятые муниципальные правовые акты о назначении их на замещаемую должность не содержат ссылок и указаний на должность именно муниципальной службы, группу и функциональные признаки должности, а содержат только наименование «Аудитор контрольно-счётной палаты (ревизионной комиссии)», «председатель Контрольно-счётной палаты» (ревизионной комиссии)».

Федеральные законы № 6-ФЗ, № 255-ФЗ и № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Трудовой кодекс Российской Федерации не содержат в качестве основания досрочного освобождения от должности должностных лиц изменение их статуса по должности – с должности муниципальной службы на муниципальную должность.

В связи с этим, письмо Минтруда России от 27.08.2021 № 28-7 (10/11-645), разъясняющее порядок и сроки переназначения председателей и аудиторов, не носит характер обязательного к исполнению. Эта позиция была озвучена представителями Счётной палаты России в ходе Межрегиональной конференции в г. Барнауле.

1. Еще один немаловажный вопрос, подлежащий решению на местном уровне, – это установление материальных и социальных гарантий для лиц, занимающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах.

По нашему мнению, с учтём правового статуса председателей и аудиторов КСО необходимо предусмотреть для них отличие денежного содержания и социальных гарантий от лиц, занимающих должности муниципальной службы.

При этом, пакет гарантий и социальных льгот должен соответствовать установленным для иных лиц, занимающих муниципальные должности. Наверное, это будет правильно, если исходить из аналогии с лицами, занимающими государственные должности Республики Хакасия, независимо от наименований этих должностей (министр, председатель Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, председатель комитета Верховного Совета Республики Хакасия и др.)

В настоящее время в муниципальных образованиях Республики Хакасия приняты различные по наименованию и содержанию правовые акты, регулирующие оплату труда и социальных гарантий работников контрольно-счетных органов, но при этом отсутствует единообразие формирования как денежного содержания, так и перечня социальных гарантий. Чаще всего они приравнены к конкретным должностям муниципальной службы.

Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия подготовлен законопроект, предусматривающий вопросы материального и социального обеспечения лиц, занимающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований Республики Хакасия и изменения в Закон Республики Хакасия «О муниципальной службе в Республике Хакасия».

Принятие законопроекта Верховным Советом Республики Хакасия позволит не только снять наши наболевшие вопросы по формированию денежного содержания, социальных льгот и гарантий для руководителей и аудиторов муниципальных контрольно-счетных органов, но и будет способствовать единообразию регулирования этих вопросов в рамках принятых на местном уровне соответствующих нормативных правовых актов.

По решению Совета контрольно-счетных органов Республики Хакасия создана рабочая группа из представителей Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, Верховного Совета Республики Хакасия, Управления Минюста России по Республике Хакасия, Прокуратуры Республики Хакасия для предварительного обсуждения законопроектов, регулирующих деятельность контрольно-счетных органов. На состоявшемся заседании группы наш законопроект получил положительную оценку и его рассмотрение планируется на заседании очередной сессии Верховного Совета Республики Хакасия в октябре 2021 года.

1. Реализация норм нового Федерального закона № 255-ФЗ потребует и необходимость внесения изменений в отдельные муниципальные правовые акты организационного характера. Например, в Регламенте работы представительного органа муниципального образования необходимо предусмотреть порядок назначения и освобождения от должности председателя и аудиторов контрольно-счетного органа. Необходима корректировка муниципальных правовых актов по борьбе с коррупцией, предусматривающих ряд ограничений и запретов для лиц, замещающих муниципальные должности.

Вся корректировка муниципальной нормативной правовой базы должна быть проведена до конца текущего года. С нашей стороны мы оказываем муниципальным контрольно-счетным органам постоянную методическую поддержку с учетом уже имеющейся практики в различных регионах России. Весь пакет методических материалов по внесению в Уставы муниципальных образований и подготовке новых редакций Положений о контрольно-счетных органах муниципальных образований имеется.

Председатель Контрольно-

счетной палаты Республики Хакасия О.А. Лях