

19.10.2021

№ 02-05/13

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект закона Республики Хакасия № 15-37/100-7
«О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе
и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия»
рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 19.10.2021 № 21)**

Абакан
2021 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/100-7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» (далее по тексту – законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 13.10.2021 № 303-п.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс);

Федерального закона от 01.07.2021 № 246-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (далее по тексту - Федеральный закон от 01.07.2021 № 246-ФЗ);

Федерального закона от 01.07.2021 № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (далее по тексту - Федеральный закон от 01.07.2021 № 251-ФЗ);

Постановления Правительства Российской Федерации от 24.10.2018 № 1268 «Об утверждении общих требований к установлению случаев и условий продления срока исполнения бюджетной меры принуждения»;

Постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1568 «Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора источников финансирования дефицита бюджета и к утверждению перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета» (далее по тексту - Постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1568);

Постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1569 «Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета» (далее по тексту - Постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1569);

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» (далее по тексту - Закон Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия» (далее по тексту - Закон Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ).

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

Предметом законодательного регулирования законопроекта являются бюджетные правоотношения, определяющие бюджетные полномочия органов государственной власти Республики Хакасия и устанавливающие порядок организации бюджетного процесса в Республике Хакасия.

Законопроект разработан в соответствии с внесенными изменениями в Бюджетный кодекс Федеральными законами от 01.07.2021 № 246-ФЗ и № 251-ФЗ.

В Закон Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ настоящим законопроектом предусматриваются следующие изменения.

Признаются утратившими силу положения пунктов 1 и 2 части 3 статьи 19, предусматривающие утверждение Законом о республиканском бюджете Республики Хакасия (далее по тексту - республиканский бюджет) перечней главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита республиканского бюджета (*подпункт «а» пункта 7 законопроекта*).

При этом *пунктом 1 законопроекта* статья 6 дополнена пунктами 7² и 7³, которые расширяют бюджетные полномочия Правительства Республики Хакасия (в соответствии с нормами статей 160.1 и 160.2 Бюджетного кодекса) в части утверждения перечня главных администраторов доходов республиканского бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, а также перечня главных администраторов источников финансирования дефицита республиканского бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации (Постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1568 и № 1569).

В целях приведения структуры закона в соответствие со структурой Бюджетного кодекса в части полномочий участников бюджетного процесса по осуществлению внутреннего финансового аудита исключена статья 33¹ главы 6 и дополнена статьей 7¹ главы 2 аналогичного содержания (*пункт 2 законопроекта*).

Пунктом 3 статьи 1 законопроекта предлагается дополнить бюджетные полномочия Министерства финансов Республики Хакасия полномочиями по установлению случаев и условий продления исполнения бюджетной меры принуждения (пункт 23⁵), а также по утверждению формы соглашения об условиях продления срока исполнения бюджетной меры принуждения (пункт 23⁷), что согласуется с пунктами 3 и 5 «Общих требований к установлению случаев и условий продления срока исполнения бюджетной меры принуждения», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2018 № 1268.

Подпунктом «б» пункта 7 законопроекта предлагается утверждать Законом о республиканском бюджете распределение дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, иных дотаций местным бюджетам (пункт 12 части 3 статьи 19 в новой редакции).

Кроме того, изменяется перечень случаев предоставления дотаций местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов: добавлен случай финансирования обеспечения мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (пункт 3 части 3 статьи 12 в новой редакции), из части 2 статьи 12 исключаются случаи предоставления дотации на компенсацию снижения

объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), а также дотации на компенсацию снижения в бюджетах муниципальных районов общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в целях соблюдения требований пункта 7 статьи 138 и пункта 7 статьи 137 Бюджетного кодекса соответственно, которые переносятся в часть 4 статьи 12 (*подпункты «а» и «б» пункта 4 законопроекта*).

Подпунктом «б» пункта 4 законопроекта установлены случаи предоставления иных дотаций из республиканского бюджета местным бюджетам (часть 4 статьи 12 в новой редакции).

Подпунктом «в» пункта 4 законопроекта предлагается Методики распределения дотаций местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности и иных дотации из республиканского бюджета местным бюджетам, а также Правила их предоставления устанавливать нормативным правовым актом Правительства Республики Хакасия, что согласуется со статьей 138.4. Бюджетного кодекса (включена часть 5 статьи 12).

В соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс, Федеральным законом от 01.07.2021 № 246-ФЗ:

пунктом 5 законопроекта приведены в соответствие нормы по распределению субсидий и иных межбюджетных трансфертов (отражены в части 4 статьи 13 и в части 4 статьи 15 соответственно);

пунктом 6 законопроекта уточнены случаи предоставления местным бюджетам иных межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета (часть 1 статьи 15 в новой редакции).

В целях повышения предсказуемости предоставления иных межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета местным бюджетам и сокращения сроков доведения указанных межбюджетных трансфертов до местных бюджетов Контрольно-счетная палата Республики Хакасия предлагает по аналогии с положениями части 7 статьи 139.1 Бюджетного кодекса установить в статье 15 Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ следующее требование:

«Если нормативными правовыми актами Правительства Республики Хакасия, устанавливающими порядок (правила) предоставления из республиканского бюджета иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам, предусмотренных законом о республиканском бюджете, предусмотрено заключение соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта, такие соглашения заключаются до 15 февраля очередного финансового года, за исключением соглашений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов, бюджетные ассигнования на предоставление которых предусмотрены в соответствии с законом Республики Хакасия о внесении изменений в закон о республиканском бюджете и которые заключаются не позднее 30 дней после дня вступления в силу указанного закона Республики Хакасия.»

Пунктом 9 законопроекта в пункты 3.22.5 и 3.22.6 Порядка и Методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия, утвержденных приложением 1 к Закону Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ, вносятся изменения в части уточнения источника показателей по численности работников сферы образования и культуры, используемых для расчета поправочных коэффициентов в рамках определения уровня бюджетной обеспеченности

муниципальных образований, что способствует повышению обоснованности и прозрачности расчета используемых в методике показателей.

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата Республики Хакасия подтверждает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/100-7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» согласуется с нормами действующего законодательства и может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия в предложенной редакции с учетом рекомендации Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в части заключения соглашений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия



О.А. Лях