**Заключение**

**по результатам финансово-экономической экспертизы**

**проекта государственной программы Республики Хакасия**

**«Сохранение и развитие хакасского языка»**

Министерство национальной и территориальной политики Республики Хакасия

ответственный исполнитель государственной программы

рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия

(протокол от 13.09.2021 № 17)

Основание для проведения финансово-экономической экспертизы проекта государственной программы Республики Хакасия: пункт 4.3 плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2021 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 24.12.2020, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 01.09.2021 № 27-р.

Предмет финансово-экономической экспертизы: проект государственной программы Республики Хакасия «Сохранение и развитие хакасского языка» (далее по тексту также – госпрограмма).

Цель финансово-экономической экспертизы: определение приоритетов в сфере реализации госпрограммы, достаточности запланированных мероприятий и имеющихся ресурсов для достижения целей и ожидаемых результатов государственной политики, оценка рисков при реализации госпрограммы.

Объект финансово-экономической экспертизы: Министерство национальной и территориальной политики Республики Хакасия (ответственный исполнитель). Исполнителями госпрограммы являются: Министерство образования и науки Республики Хакасия, Министерство культуры Республики Хакасия.

Исследуемый период: 2022-2027 годы.

Срок проведения мероприятия: с 01.09.2021 по 10.09.2021.

Финансово-экономическая экспертиза проекта госпрограммы осуществлялась в соответствии с пунктом 7 статьи 9 Закона Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия» и постановлением Правительства Республики Хакасия от 23.04.2013 № 221 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Хакасия» с учетом стандарта внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 2.2-6 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ», утвержденного приказом Контрольно-счетной Палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос.

Проект госпрограммы прошел согласование с Министерством экономического развития Республики Хакасия и Министерством финансов Республики Хакасия.

Заключение подготовлено на основе проекта госпрограммы, информации по разрабатываемой госпрограмме и пояснительной записки, представленной Министерством национальной и территориальной политики Республики Хакасия.

Далее по тексту слова: «Министерство национальной и территориальной политики Республики Хакасия», «Министерство образования и науки Республики Хакасия», «Министерство культуры Республики Хакасия», заменяются соответственно словами «Миннацполитики Хакасии», «Минобрнауки Хакасии», «Минкультуры Хакасии».

**Общие сведения о госпрограмме**

Одним из приоритетов государственной национальной политики Российской Федерации, обозначенном в Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666, является сохранение этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации.

В соответствии с Законом Республики Хакасия от 20.10.1992 № 11 «О языках народов Российской Федерации, проживающих на территории Республики Хакасия» государственными языками в Республике Хакасия являются русский и хакасский языки.

При этом, языком межнационального общения в Республике Хакасия является русский язык, что влечет за собой сужение социально-коммуникативных функций хакасского языка.

Согласно статистическим данным, приведенным в пояснительной записке, наблюдается сокращение лиц коренной национальности, владеющих хакасским языком с 69 % в 2002 году до 58,3 % в 2010 году.

Кроме того, по данным отчета по результатам проведения социологического исследования «Оценка состояния и перспективы развития хакасского языка в Республике Хакасия в 2020 году» только 50,8 % респондентов коренной национальности свободно владеет хакасским языком, 93,1 % респондентов других национальностей не владеют хакасским языком.

В паспорте проекта госпрограммы определены:

Цель госпрограммы «Создание условий для сохранения и всестороннего развития хакасского языка как государственного языка Республики Хакасия».

Задачи госпрограммы:

совершенствование кадрового, учебно-методического, организационного, научного, научно-методического обеспечения преподавания, изучения, использования и популяризации хакасского языка как государственного языка Республики Хакасия;

создание современных цифровых продуктов, способствующих сохранению, развитию, изучению хакасского языка.

Решение задач позволит повысить качество преподавания хакасского языка, обеспечить доступность информационных материалов на хакасском языке, а также расширить сферы функционирования хакасского языка.

**1. Анализ соответствия целей и задач государственной программы приоритетам социально-экономического развития Республики Хакасия в соответствующей сфере.**

Госпрограмма разработана на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 20.07.2021 № 2004-р о принятии участия органов исполнительной власти субъектов в подготовке и проведении в 2022-2032 гг. в Российской Федерации Международного десятилетия языков коренных народов.

Цель госпрограммы «Создание условий для сохранения и всестороннего развития хакасского языка как государственного языка Республики Хакасия» сонаправлена с задачей социально-экономической политики Республики Хакасия «Создание условий для сохранения, изучения, развития и популяризации хакасского языка» по направлению «Межнациональные отношения», обозначенной в Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года, утвержденной Законом Республики Хакасия от 12.02.2020 N № 01-ЗРХ.

Единые требования к цели разрабатываемых госпрограмм установлены на федеральном уровне пунктом 16 приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 16.09.2016 № 582 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации», на региональном уровне – пунктом 2.2.1 Порядка разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Хакасия, утвержденного постановлением Правительства Республики Хакасия от 23.04.2013 № 221 (далее – Порядок разработки госпрограмм № 221).

В нарушение подпункта «а» пункта 2.2.1 Порядка разработки госпрограмм № 221 цель госпрограммы «Создание условий для сохранения и всестороннего развития хакасского языка как государственного языка Республики Хакасия» не соответствует требованиям об измеримости и достижимости[[1]](#footnote-1). Так, «создание условий», «всестороннее развитие хакасского языка» невозможно измерить количественно. Кроме того, создание условий для сохранения хакасского языка – это непрерывный процесс, а цель госпрограммы должна быть направлена на достижение конкретного результата за период реализации госпрограммы.

В рамках действующей государственной программы Республики Хакасия «Региональная политика Республики Хакасия», утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 01.11.2016 № 528 в рамках подпрограммы «Укрепление единства российской нации и гармонизация межнациональных отношений в Республике Хакасия» достигается показатель «Количество изданных печатных изданий на хакасском языке, ежегодно», сонаправленный с показателем «Количество выпущенных научных, научно-популярных изданий на хакасском и русском языке, в том числе для детей на хакасском языке» проекта госпрограммы.

В рамках действующей государственной программы Республики Хакасия «Развитие образования в Республике Хакасия», утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.10.2015 № 556 в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования» достигается показатель «Доля обучающихся общеобразовательных организаций, охваченных изучением хакасского языка и литературы, от числа детей хакасской национальности (нарастающим итогом)», аналогичный показателю «Увеличение доли учащихся хакасской национальности, изучающих родной язык» разрабатываемой госпрограммы.

Таким образом, отдельные сферы реализации разрабатываемой госпрограммы пересекаются со сферами реализации действующих госпрограмм.

Между тем, цели, задачи, мероприятия и показатели должны быть направлены на достижение уникальных результатов в рамках одной госпрограммы.

Пересечение сфер реализации госпрограмм не позволяет очевидным образом оценивать прогресс в решении задач конкретной госпрограммы, приводит к сложности соотношения показателей с конкретными программными мероприятиями и объемами финансирования, снижает прозрачность госпрограммы и оказывает отрицательное влияние на эффективность ее реализации.

**2. Анализ структуры и содержания государственной программы.**

Ответственным исполнителем госпрограммы в Контрольно-счетную палату Республики Хакасия предоставлены проект госпрограммы, информация и пояснительная записка по разрабатываемой госпрограмме.

В нарушение пункта 2.2, подпункта «б» пункта 2.2.2 Порядка разработки госпрограмм № 221 в паспорте проекта госпрограммы отсутствуют[[2]](#footnote-2):

сведения об общем объеме финансирования госпрограммы со ссылкой на источник финансирования;

значения конечных результатов госпрограммы, на достижение которых направлено выполнение основных мероприятий мероприятия.

Структура проекта госпрограммы состоит из 7 основных мероприятий:

«Подготовка и издание научной, научно-популярной, учебно-методической литературы на хакасском и русском языках, в том числе изданий для детей на хакасском языке»;

«Совершенствование учебно-методического комплекса для обучения хакасскому языку»;

«Создание электронных, информационных и цифровых ресурсов для изучения, сохранения и развития хакасского языка»;

«Научно-практические мероприятия, направленные на обсуждение и решение актуальных вопросов сохранения и развития хакасского языка»;

«Организация подготовки, переподготовки, повышения квалификации и стажировок специалистов, использующих в профессиональной сфере хакасский язык»;

«Укрепление материально-технической базы кабинетов хакасского языка образовательных организаций и рукописного фонда ГБНИУ РХ «ХакНИИЯЛИ» для сбора, обработки, хранения аудиовизуального материала по хакасскому языку»;

«Организация конкурсных мероприятий по популяризации хакасского языка».

С целью оценки эффективности реализации целей и задач госпрограммы предусмотрены 14 целевых показателей. При этом, у 9 показателей (№№ 1, 4-6, 8, 10, 12-14) отсутствует их динамика, что не позволяет очевидным образом оценить прогресс в достижении цели и решении задач по годам реализации.

В нарушение подпункта «б» пункта 2.2.2 Порядка разработки госпрограмм № 221 значения показателя 1 «Количество выпущенных научных, научно-популярных изданий на хакасском и русском языке, в том числе для детей на хакасском языке» и показателя 2 «Количество изданных и внедренных в образовательный процесс серии пособий по методике преподавания хакасского языка для детей дошкольного, младшего школьного возраста и универсальных справочных изданий» с единицами измерения «единиц/год» являются неинформативными, поскольку отражают только число изданий, а данные о тираже (общем объеме экземпляров) отсутствуют, что не позволяет оценить соотношение достигаемых результатов соответствующих мероприятий и ресурсов, выделенных на их достижение[[3]](#footnote-3).

Показатель 4 «Увеличение числа жителей Республики Хакасия, владеющих хакасским языком» трудноизмерим, числовые значения могут быть оценены путем проведения дополнительных опросов населения или проведения переписи, мониторинга, для которых может потребоваться дополнительное финансирование.

Значения показателя 9 «Количество педагогических, научных работников, журналистов, использующих в профессиональной сфере хакасский язык, прошедших профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации, стажировки» на 2022-2024 годы в проекте госпрограммы и представленной информации (50, 55 и 60 человек в год) не согласуются с данными пояснительной записки (25 человек ежегодно).

**3. Анализ ресурсного обеспечения государственной программы.**

Финансирование госпрограммы в 2022-2027 годах предусмотрено за счет средств республиканского бюджета. Привлечение средств из федерального бюджета и внебюджетных источников не предусмотрено.

Общий объем финансирования госпрограммы на плановый период 2022-2027 годов за счет средств республиканского бюджета составляет 36 510 тыс. рублей.

При этом провести анализ ресурсного обеспечения не представляется возможным в связи с несоответствием данных в представленных для экспертизы проекте госпрограммы, информации по разрабатываемой госпрограмме и пояснительной записке.

Так, согласно информации и пояснительной записки с целью реализации основного мероприятия 2 задачи 1 по направлению расходов 1 на 2024 год предусмотрены 750 тыс. рублей, в том числе разработка и издание пособий по инновационным методам обучения хакасскому языку – 250 тыс. рублей, редактирование, верстка и издание справочного издания на хакасском и русском языках - 500 тыс. рублей. При этом, в проекте госпрограммы по данному направлению предусмотрено только 500 тыс. рублей.

Кроме того, отдельные данные приложения 3 к проекту госпрограммы «Ресурсное обеспечение реализации госпрограммы» содержат не достоверные значения:

в пункте 2 задачи 1:

итоговое значение *по Минкультуры Хакасии в 2025-2027 годах ежегодно* не соответствует сумме строк по основным мероприятиям в разрезе данного ГРБС, отклонение составляет 300 тыс. рублей ежегодно;

итоговое значение *по Минобрнауки Хакасии в 2024-2027 годах ежегодно* не соответствует сумме строк по основным мероприятиям в разрезе данного ГРБС, отклонение в 2024 году составляет 700 тыс. рублей, в 2025 году – 300 тыс. рублей, в 2026 году – 500 тыс. рублей, в 2027 году – 500 тыс. рублей;

*сводные значения по ГРБС* не соответствует сумме строк в 2024, 2026-2027 годах ­- отклонение в 2024 году составляет 250 тыс. рублей, в 2026 году – 200 тыс. рублей, в 2027 году – 200 тыс. рублей;

в пункте 4 основного мероприятия 1.2 *итоговое значение в 2024 году* не соответствует сумме строк по данному мероприятию, отклонение составляет 250 тыс. рублей.

**Выводы:**

1. В рамках проведения в 2022-2032 гг. Международного десятилетия языков коренных народов разработан проект госпрограммы «Сохранение и развитие хакасского языка», реализация задач и мероприятий которой позволит расширить социально-коммуникативные функции хакасского языка.

2. На выполнение мероприятий госпрограммы в 2022-2027 годах предусмотрено финансирование за счет средств республиканского бюджета в сумме 36 510 тыс. рублей.

3. В нарушение подпункта пункта 2.2, подпункта «а» пункта 2.2.1, подпункта «б» пункта 2.2.2 Порядка разработки госпрограмм № 221:

цель госпрограммы «Создание условий для сохранения и всестороннего развития хакасского языка как государственного языка Республики Хакасия» не соответствует требованиям об измеримости и достижимости;

в паспорте госпрограммы отсутствуют информация об объеме финансирования госпрограммы в целом, а также сведения о значениях конечных результатов госпрограммы;

установленные значения показателей 1 «Количество выпущенных научных, научно-популярных изданий на хакасском и русском языке, в том числе для детей на хакасском языке» и 2 «Количество изданных и внедренных в образовательный процесс серии пособий по методике преподавания хакасского языка для детей дошкольного, младшего школьного возраста и универсальных справочных изданий» не отражают общий объем планируемых к тиражированию изданий, что не позволяет оценить соотношение достигаемых результатов соответствующих мероприятий и ресурсов, выделенных на их достижение.

4. Отдельные сферы реализации разрабатываемой госпрограммы пересекаются со сферами реализации действующих в Республике Хакасия госпрограмм в части достижения показателей, что не соответствует требованиям Порядка разработки госпрограмм № 221.

5. Выполнение показателя 4 «Увеличение числа жителей Республики Хакасия, владеющих хакасским языком» содержит риски, связанные с проведением и финансированием дополнительных мероприятий.

6. Значения показателя 9 «Количество педагогических, научных работников, журналистов, использующих в профессиональной сфере хакасский язык, прошедших профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации, стажировки» на 2022-2024 годы в проекте госпрограммы и представленной информации не согласуются с данным пояснительной записки.

7. Данные по ресурсному обеспечению отдельных мероприятий проекта госпрограммы в разрезе ГРБС не соответствуют сводным значениям, а также данным, представленным в пояснительной записке и информации по разрабатываемой госпрограмме, в связи с чем оценить общий объем финансирования госпрограммы на плановый период 2022-2027 годов не представляется возможным.

**Предложения**

По результатам финансово-экономической экспертизы разрабатываемой госпрограммы Республики Хакасия «Сохранение и развитие хакасского языка» со сроком исполнения 2022-2027 годы Контрольно-счетная палата Республики Хакасия предлагает доработать проект госпрограммы с учетом следующих предложений:

1. Сформулировать цель госпрограммы, отвечающую требованиям измеримости и достижимости в соответствии с Порядком разработки госпрограмм № 221.

2. В паспорте госпрограммы указать общий объем ресурсного обеспечения, а также сведения о значениях конечных результатов госпрограммы.

3. Обеспечить информативность, достижимость и эффективность показателей госпрограммы.

4. Сформировать показатели разрабатываемой госпрограммы, выполнение которых позволит достигнуть уникальных результатов в рамках одной госпрограммы.

5. Привести в соответствие ресурсное обеспечение госпрограммы в разрезе ГРБС и основных мероприятий с итоговыми значениями.

Председатель О.А. Лях

1. Код классификатора - 1.1.18 [↑](#footnote-ref-1)
2. Код классификатора - 1.1.18 [↑](#footnote-ref-2)
3. Код классификатора - 1.1.18 [↑](#footnote-ref-3)