Доклад председателя Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия О.А. Лях на межрегиональной конференции руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, входящих в Сибирский федеральный округ, по актуальным вопросам внешнего государственного финансового контроля, с участием представителей Счетной палаты Российской Федерации

9-10 сентября 2021 г. г. Барнаул

**Слайд 1**

Вопросы практической реализации отдельных положений

Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Уважаемые Виктор Владимирович, уважаемые коллеги!

Позвольте поблагодарить за приглашение и возможность выступить по актуальным для всех контрольно-счетных органов вопросам практической реализации принятого 1 июля 2021 года Федерального закона № 255-ФЗ, который безусловно создал предпосылки для дальнейшего развития потенциала органов внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

**Слайд 2**

С принятием Федерального закона № 255-ФЗ потребуется внесение изменений в нормативные правовые акты, а также внутренние стандарты деятельности КСО. Палатой запланировано инициирование изменений в действующее законодательство, в том числе с КСО муниципальных образований нашего региона, которым направлены сравнительные таблицы ранее действовавшей и настоящей редакции федерального закона и модельные правовые акты.

**Слайд 3**

Сегодня поговорим о новых полномочиях региональных контрольно-счетных органов, установленных новым Федеральным законом.

Большинство данных полномочий фактически исполняются контрольно-счетными органами и не вызывают затруднений с их реализацией. Например, экспертиза проектов нормативных правовых актов, приводящих к изменению доходов бюджета, а также государственных программ Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия проводится с момента ее основания.

**Слайд 4**

Также, в рамках мониторинга исполнения республиканского бюджета нами осуществляется контроль за состоянием государственного долга Республики Хакасия. Информации о ходе исполнения бюджета ежеквартально представляется в Верховный Совет, Главе и Минфин Республики Хакасия.

Кроме того, при проведении внешней проверки и подготовки заключения на отчет об исполнении республиканского бюджета за отчетный год анализируется динамика государственного долга Республики Хакасия в разрезе видов долговых обязательств и расходы на его обслуживание.

**Слайд 5**

Полномочие Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия по аудиту в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд введено 6 ноября 2015 года на основании статьи 98 Федерального закона № 44-ФЗ.

Аудит в сфере закупок проводится Палатой как в виде отдельного мероприятия, преимущественно контрольного, так и в рамках других мероприятий. По фактам, свидетельствующим о наличии признаков состава административного правонарушения в сфере закупок, полный комплект документов направляется в уполномоченные органы, к которым отнесено возбуждение административных дел.

Но надо отметить, что мы осуществляем еще и контроль юридических лиц (автономных и унитарных) в рамках Закона 223-ФЗ. А к нашим полномочиям они не отнесены. Возникает вопрос о правомерности данных проверок.

**Слайд 6**

Вместе с тем отдельные положения Федерального закона № 255-ФЗ вводят новые или изменяют существующие правоотношения. Так, к полномочию по оценке реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, у нас возникло много вопросов.

Во-первых, отсутствие стандарта внешнего государственного контроля и методических рекомендаций.

Во-вторых, пределы компетенции контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации.

В-третьих, отсутствие финансовых ресурсов для привлечения научно-исследовательских, экспертных и иных учреждений и организаций, отдельных специалистов и экспертов.

В-четвертых, малая численность отдельных региональных контрольно-счетных органов.

**Слайд 7**

В ходе проведенного Палатой в 2020 году экспертно-аналитического мероприятия по анализу эффективности деятельности органов государственной власти республики в сфере стратегического планирования, установлено, что Федеральным законом № 172-ФЗ определена система документов стратегического планирования обязательная к разработке на субфедеральном уровне и включает документы, разрабатываемые в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования.

Важнейший документ стратегического планирования - Стратегия социально-экономического развития Хакасии до 2030 года утверждена в феврале 2020 года и является основой для разработки государственных программ региона. На ее реализацию оценочно потребуется объем финансовых ресурсов более 970 млрд. рублей. При этом в стратегии отсутствует разбивка финансирования по основным приоритетам, прогнозный расчет расходов в финансово-экономическом обосновании также не приводится.

Кроме того, практически ежегодно отчетные данные по исполнению макроэкономических показателей экономического развития республики существенно отличаются от прогнозируемых значений, что может свидетельствовать о недостаточной степени надежности разрабатываемых прогнозов и, как результат, может привести к рискам необоснованности распределения приоритетов в развитии конкретных отраслей экономики Республики Хакасия, как в среднесрочном, так и в долгосрочном периоде.

Также, данная ситуация приводит к невозможности своевременной профилактики бюджетных рисков с целью заблаговременного выявления негативных последствий и принятия мер по их минимизации.

**Слайд 8**

Механизмом реализации Стратегии являются 29 госпрограмм, в соответствующие госпрограммы также интегрированы региональные проекты, реализуемые на территории Хакасии. Одним из недостатков их реализации является постоянная корректировка, что связано с изменением национальных целей и соответственно целевых показателей и ожидаемых результатов на федеральном уровне.

Также влияют и корректировки объемов финансирования госпрограмм из-за отсутствия достаточных финансовых ресурсов на региональном уровне, что не согласуется с понятием государственной программы, как документа стратегического планирования, разрабатываемого в рамках планирования и программирования на уровне субъекта Российской Федерации.

**Слайд 9**

Конечно, одним из важнейших изменений законодательства стало раскрытие функционала контрольно-счетных органов как участников стратегического планирования.

Оценка реализуемости направлена на идентификацию факторов, которые определят, будет ли тот или иной проект успешным или он обречен на неудачу. По итогам проведенного анализа дается оценка перспективности реализации этого проекта.

Но при этом, осознавая всю масштабность дальнейшей работы по охвату огромного количества стратегических документов и их постоянной корректировке в части национальных целей, целевых показателей и ожидаемых результатов вызывает тревогу тот факт, что имеющиеся трудовые ресурсы КСО не обладают достаточными компетенциями, которые необходимы для осуществления полномочия по оценке реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития, а также соразмерностью затрат времени и трудовых ресурсов достигнутым результатам.

Кроме того, возникает закономерный вопрос о жизнеспособности результатов проведенных нами мероприятий, в том числе выявленных недочетах, отклонениях, несоответствиях, а также предложениях и рекомендациях, и их способность принести реальную пользу после завершения мероприятия.

Поэтому исполнение положений Федерального закона № 255-ФЗ потребует консолидации усилий при формировании, обмене и применении новых методических подходов, а также использования различных форматов взаимодействия между органами внешнего государственного финансового контроля как с учетом стратегического подхода Счетной палаты Российской Федерации, так и в форматах оперативного взаимодействия региональных контрольно-счетных органов по конкретным проблемам и задачам.

**Слайд 10**

Таким образом, первоочередной задачей контрольно-счетных органов регионального и муниципального уровня является оперативное внесение в законодательные органы регионов и органы местного самоуправления изменений в нормативные правовые акты, регулирующие деятельность КСО.

Учитывая обязанность контрольно-счетных органов разрабатывать свои стандарты внешнего государственного контроля в соответствии с общими требованиями, утверждаемыми Счетной палатой Российской Федерации, предстоит большая работа по адаптации законодательства субъектов РФ в области регулирования финансового контроля к новым задачам с учетом регионального компонента.

Так, в целях эффективной реализации нового полномочия контрольно-счетного органа по осуществлению оценки реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития субъекта требуется принятие соответствующего Стандарта, а также методических рекомендаций, так как Стандарт Счетной палаты Российской Федерации «Стратегический аудит» очень труден к адаптации для региональных и муниципальных КСО. Поэтому нам необходима реальная помощь Счетной палаты Российской Федерации как в подготовке и реализации этих документов, так и повышении квалификаций сотрудников КСО.

Теперь о муниципальных КСО. Возникает еще один серьезный вопрос о сроках переназначения председателей контрольно-счетных органов и аудиторов контрольно-счетных органов на новые муниципальные должности. В части аудиторов контрольно-счетных органов это касается и Республики Хакасия. (У нас имеется 2 аудитора в контрольно-счетных органах муниципальных образований).

Исходя из разъяснений Минтруда России (его письмо от 27.08.2021 № 28.7/10.11-6439 у всех имеется) до 30 сентября 2021 года на местах должны быть завершены работы по переназначению председателей и аудиторов на муниципальные должности с учетом новых квалифицированных требований. Но мы пока не имеем разработанных Порядков проверки соответствия руководителей контрольно-счетных органов им на федеральном уровне (в Счетной палате Российской Федерации) и региональном.

Провести процедуру увольнения работников с ранее занимавшихся должностей муниципальной гражданской службы с выплатой им всех установленных материальных гарантий в оставшийся срок практически невозможно, и эти финансовые средства в муниципальных бюджетах на 2021 год не запланированы.

Кроме того, необходимо внести в этот же срок и изменения в муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие деятельность контрольно-счетных органов. Считаю, что этот вопрос требует отдельного детального обсуждения с учетом позиции Минтруда России.

**Слайд 11**

Уважаемые коллеги, благодарю за внимание!