



Контрольно-счетная палата Республики Хакасия

**Анализ и оценка доходного потенциала
субъекта Российской Федерации с учетом налоговой
отдачи по отраслям региональной экономики
и подготовка предложений по улучшению качества
администрирования доходных источников**

Председатель Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия Ольга Алексеевна Лях



*Контрольно-
счетная
палата
Республики
Хакасия*

Единый план достижения национальных целей
развития России на период до 2024 года
и на плановый период до 2030 года





Анализ и оценка доходного потенциала Республики Хакасия с учетом налоговой отдачи по отраслям региональной экономики в сопоставлении с другими субъектами Российской Федерации

По отраслям экономики

- угледобывающей
- горнодобывающей
- золотодобывающей
- металлургической
- энергетической
- лесозаготовительной
- сельскохозяйственной
- обрабатывающей
- транспортной
- торговой

По субъектам СФО РФ

- Республика Алтай
- Республика Хакасия
- Республика Тыва
- Алтайский край
- Красноярский край
- Иркутская область
- Кемеровская область
- Новосибирская область
- Омская область
- Томская область



Анализ существующей нормативной правовой базы, регулирующей вопросы налогообложения субъектов РФ





Федеральные законы принятые 3 августа 2018 года

№ 301-ФЗ продлить централизацию налога на прибыль до 2025 года

№ 302-ФЗ исключить движимое имущество из объектов налогообложения налогом на имущество

№ 303-ФЗ увеличить ставку НДС с 18% до 20%



Принятие нормативных правовых актов, регулирующих формирование налоговых доходов региональных бюджетов

льготы по налогу на прибыль организаций в виде пониженной налоговой ставки для:

- ❖ *резидентов территорий опережающего социально-экономического развития:*
в Иркутской и Новосибирской областях, Республике Хакасия – 0% (в течение 5-ти налоговых периодов) и 10% (с 6 по 10 налоговый период); в Алтайском крае – 5%
- ❖ *инвесторов, заключивших специальный инвестиционный контракт:*
в Омской области – 0%, Новосибирской области – 13,5%, Иркутской области – 12,5%-15,5% (ставки дифференцированы в зависимости от объема инвестиций)
- ❖ *участников региональных инвестиционных проектов:*
в Иркутской, Новосибирской, Омской областях и Республике Хакасия - 10% (за исключением вида деятельности добыча полезных ископаемых в Республике Хакасия, где установлена пониженная ставка в размере 15%); в Республике Тыва 0% (в течение 5-ти налоговых периодов) и 10% (с 6 по 10 налоговый период)
- ❖ *резидентов особой экономической зоны:* в Алтайском крае – 12,5%; в Томской области – 5% (в течение 5-ти налоговых периодов), 10% (с 6 по 10 налоговый период) и 13,5% (12,5% в 2017 – 2024 годах) по истечении 10-го налогового периода.

льготы по налогу на имущество организаций в виде:

- ❖ *освобождения от налогообложения для:*
 - *резидентов территорий опережающего социально-экономического развития* (в Алтайском крае, Иркутской и Новосибирской областях)
 - *инвесторов, заключивших специальный инвестиционный контракт* (в Новосибирской области)
 - *участников региональных инвестиционных проектов* (в Республике Хакасия)
 - *резидентов особой экономической зоны* (в Томской области)
- ❖ *в виде пониженной налоговой ставки в размере 1,1% для участников региональных инвестиционных проектов и инвесторов, заключивших специальный инвестиционный контракт* (в Омской области)



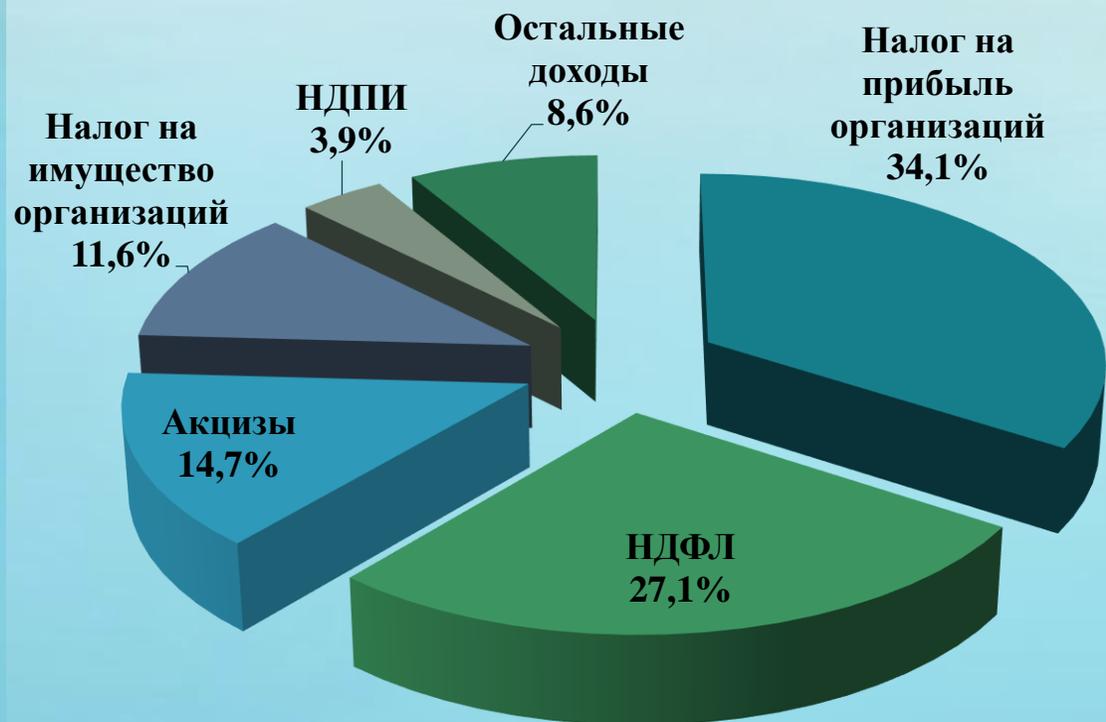
Решения об отмене льгот приняты и в других субъектах Сибирского федерального округа:

- с **01.01.2017** по *налогу на имущество организаций* отменены льготы для 17-ти категорий налогоплательщиков (в том числе для сельскохозяйственных товаропроизводителей и рыбохозяйств, для учреждений культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта, здравоохранения и социального обеспечения) Республика Хакасия;
- с **01.01.2018** *обязаны уплачивать налог на имущество организаций* органы местного самоуправления, налог на прибыль организаций - организации, использующие труд заключенных и учреждения уголовно-исполнительной системы (Республика Хакасия);
- с **01.01.2018** *обязаны уплачивать налог на имущество организаций* органы местного самоуправления, *налог на прибыль организаций* - организации, использующие труд заключенных и учреждения уголовно-исполнительной системы (Кемеровская область);
- с **01.01.2018** *обязаны уплачивать налоги на прибыль и имущество организаций* отдельные сельскохозяйственные товаропроизводители (Омская область);
- с **01.01.2018** *отменены льготы* в отношении имущества гидроэлектростанций (Республика Алтай);
- с **31.12.2018** *отменены льготы* в отношении имущества газораспределительных сетей (Республика Алтай);
- с **01.01.2019** *отменены льготы по налогу на прибыль организаций* для 4-х категорий налогоплательщиков (общественных организаций инвалидов, для организаций, реализующих инвестиционные проекты, в том числе в области энергосбережения, организаций, осуществляющих деятельность по добыче и обогащению железной руды, организаций, осуществляющих производство пива) Республика Хакасия

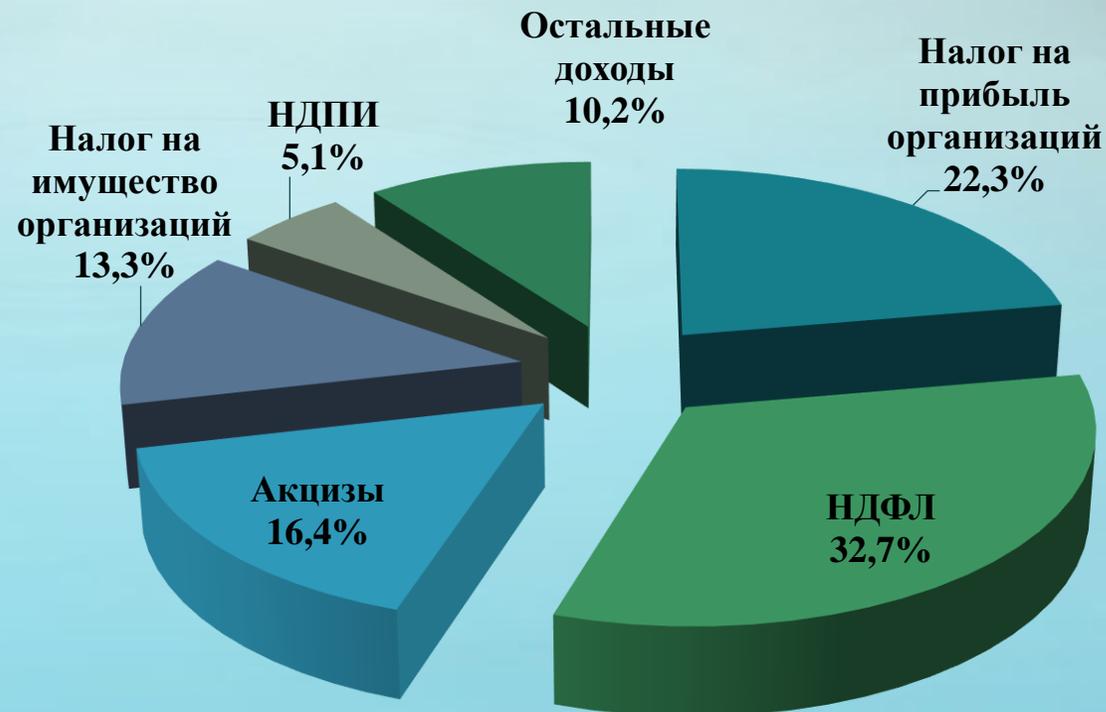


Структура и динамика налоговых доходов республиканского бюджета Республики Хакасия

2019 год



2020 год





Факторы преимущественно влияющие на динамику поступления бюджетобразующих налогов в субъекты РФ

Волатильность ценовой конъюнктуры на мировых рынках сырья на поступления налога на прибыль

Реализация майских указов Президента РФ и повышение уровня оплаты труда в бюджетной сфере

Исключение движимого имущества организаций из объектов налогообложения налогом на имущество организаций

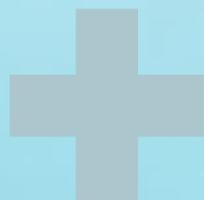
На собираемость акцизов повлияли поступления доходов от акцизов на нефтепродукты и пиво



Источники информации по отдельным отраслям региональной экономики

«Бухгалтерская
(финансовая)
отчетность
предприятий и
организаций»

Росстат



«Сведения об
уплаченных суммах
налогов и сборов»
УФНС РХ



- 1) добыча угля;
- 2) обрабатывающие производства;
- 3) добыча прочих полезных ископаемых;
- 4) добыча и обогащение металлических руд;
- 5) обеспечение электрической энергией, газом и паром, водоснабжение, водоотведение;
- 6) транспортировка и хранение;
- 7) операции с недвижимым имуществом;
- 8) финансовая и страховая деятельность;
- 9) сельское хозяйство;
- 10) строительство.



Перечень системообразующих организаций формирующие налоговый потенциал Хакасии





В целях проведения анализа системообразующие организации ранжированы по:

объему реализации продукции
(выручки)

объему реализации
продукции

чистой прибыли

рентабельности

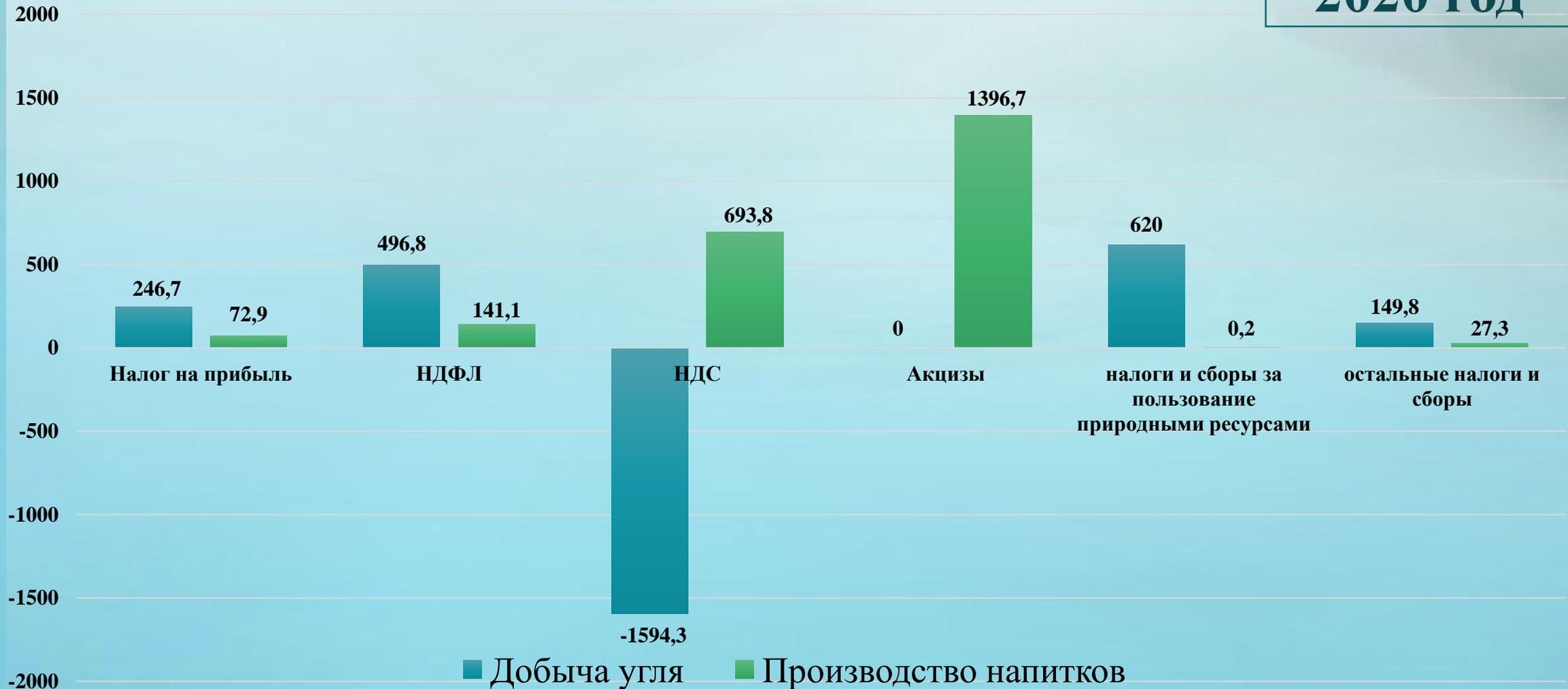
темпам прироста выручки





Анализ налоговых поступлений в консолидированный бюджет Российской Федерации от налогоплательщиков Республики Хакасия (отчет № 1-НОМ)

2020 год





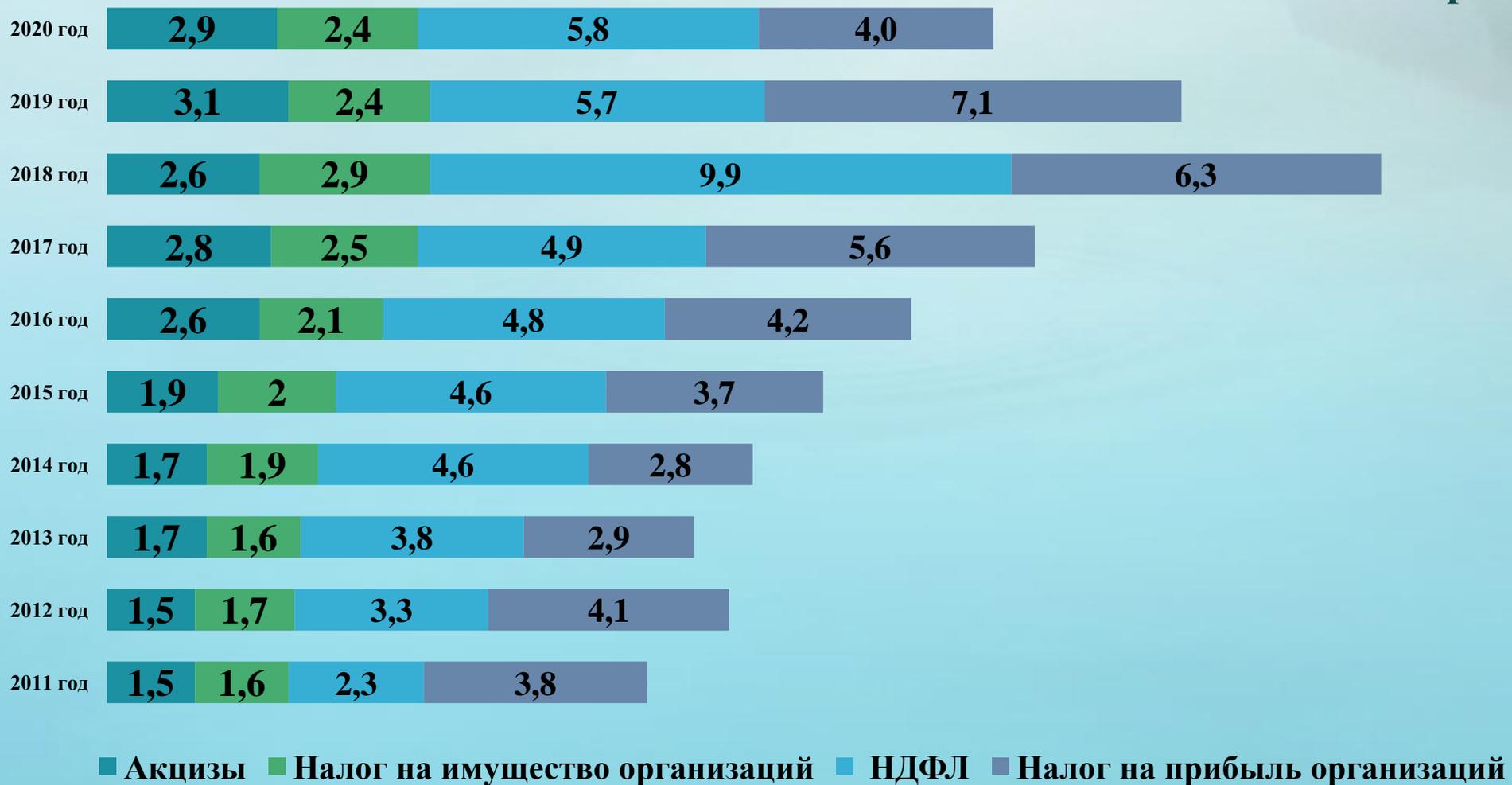
Информация об объеме поступлений налога на прибыль организаций по виду деятельности «добыча угля» за 2018-2020 годы

наименование	единицы измерения	2018 год			2019 год			2020 год		
		сумма	удельный вес, в %	в % к 2017 году	сумма	удельный вес, в %	в % к 2018 году	сумма	удельный вес, в %	в % к 2019 году
<i>Цена за 1 тонну угля</i>	<i>доллар США</i>	<i>103</i>	<i>x</i>	<i>117</i>	<i>76</i>	<i>x</i>	<i>73,8</i>	<i>61</i>	<i>x</i>	<i>80,3</i>
Республика Хакасия	млн. рублей	1 772,9	28	176,5	725,5	10,1	40,9	231,6	5,9	31,9



Динамика поступлений в республиканский бюджет по основным видам налоговых доходов за 2011-2020 годы

млрд. рублей





Основные риски развития налогового потенциала Республики Хакасия

- бюджетная и налоговая политика Российской Федерации;
- низкий уровень инвестиций в основной капитал и недостаточная развитость инновационной деятельности;
- высокая зависимость экономики республики от внешнеэкономической ситуации;
- состояние развития малого и среднего предпринимательства;
- нехватка трудовых ресурсов;
- миграция хозяйствующих субъектов



Рекомендации органам исполнительной власти Республики Хакасия

- ❑ Систематическая работа с крупнейшими налогоплательщиками республики по вопросу уплаты налоговых платежей в бюджет по месту их фактического нахождения
- ❑ Регулярная работа с собственниками крупных хозяйствующих субъектов Республики Хакасия по их регистрации на территории республики
- ❑ Повышение эффективности деятельности региональных институтов развития. Развитие приоритетных туристских территорий, включая развитие туристской инфраструктуры, коммунальной и транспортной инфраструктуры
- ❑ Усовершенствование нормативного правового регулирования поддержки инвестиционного развития отраслей экономики в республике

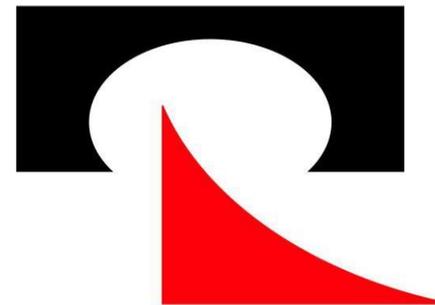


РусГидро



СУЭК

СИБИРСКАЯ УГОЛЬНАЯ
ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ

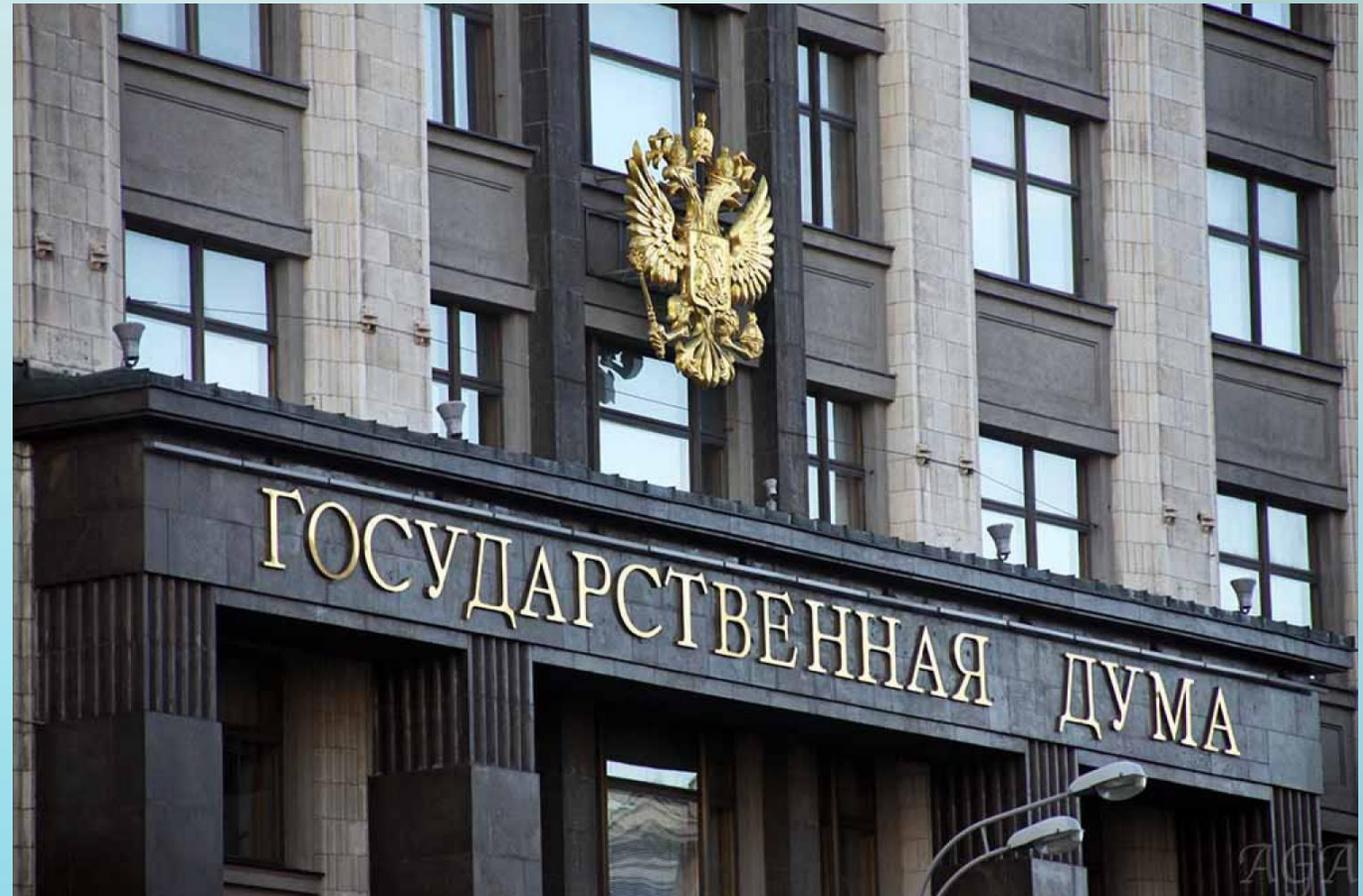


РУСАЛ



Предложения по изменению федерального законодательства

- **Передача на федеральный уровень** расходов бюджетов субъектов Российской Федерации по уплате взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения
- **Совершенствование методики** распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации





Предложения по изменению федерального законодательства

Зачисление налога на добычу полезных ископаемых в бюджет субъекта РФ в полном объеме (*за исключением полезных ископаемых в виде углеводородного сырья, природных алмазов и общераспространенных полезных ископаемых*)

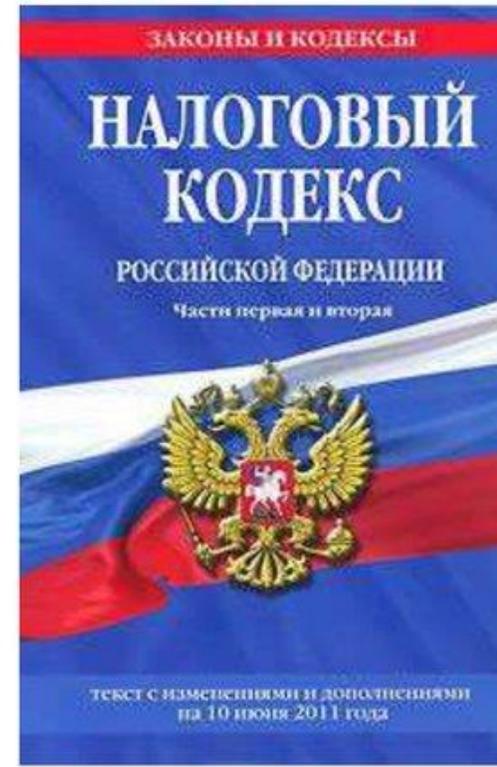
Пересмотр ставки НДС, установленной 20 лет назад в размере 24 рублей с тонны добытого угля (*несопоставимой с наносимым уроном для экологии Хакасии и других угледобывающих регионов России*)





Источники финансового права

- Конституция Российской Федерации
- "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 03.08.2018)
- Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ) от 31.07.1998 N 146-ФЗ





Уважаемые коллеги
Благодарю за внимание!