**(1слайд)**

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты

Республики Хакасия в 2020 году.

Уважаемый Валентин Олегович!

Уважаемый Владимир Николаевич!

Уважаемые депутаты!

**(2 слайд)**

РаботаКонтрольно-счетной палаты Республики Хакасия в 2020 году проходила в условиях развивающейся пандемии, что оказало определённое влияние на осуществление контрольной деятельности Палаты. Отдельные мероприятия были перенесены на 2021 год, часть контрольных мероприятий была заменена на экспертно-аналитические. Всего исполнено 8 поручений Верховного Совета Республики Хакасия, 2 предложения Счетной палаты и РФ и 13 инициированных Палатой мероприятий, связанных с необходимостью реализации установленных полномочий.

Проведено 23 мероприятия, в том числе 15 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, 8 мероприятий, связанных с мониторингами национальных проектов и экспертизами нормативных правовых актов, внешней проверкой отчетов об исполнении регионального бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия.

**(3 слайд)**

В рамках Плана работы подготовлены 5 заключений финансово-экономических экспертиз на проект закона Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов» и на законопроект о бюджете ТФОМС РХ на аналогичный период, а также 26 заключений на иные законопроекты и нормативные правовые акты органов государственной власти Республики Хакасия.

**(4 слайд)**

В ходе проведенных мероприятий осуществлена проверка деятельности 110 объектов, включающих 49 государственных органов и 16 государственных предприятий и учреждений, 40 органов местного самоуправления. Установлено 172 нарушения федеральных, региональных и муниципальных правовых актов на общую сумму 436,3 млн. рублей.

**(Слайд 4-1)**

При этом, 6 фактов нарушений на сумму 6,3 млн. рублей квалифицированы как нецелевые бюджетные затраты, 14 нарушений на сумму 114,1 млн. рублей – как неэффективное использование бюджетных средств и 152 нарушения на общую сумму 315,9 млн. рублей отнесены Палатой к иным нарушениям, преимущественно связанным с формированием и исполнением бюджетов (285,7 млн. рублей), осуществлением государственных и муниципальных закупок (24,7 млн. рублей) и ведением бухгалтерского учета и отчетности (5,4 млн. рублей).

**(5 слайд)**

Отчеты и заключения по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий содержат 188 предложений и рекомендаций по устранению и предупреждению нарушений, выявленных Палатой в ходе исследований и проверок различных сфер и направлений использования бюджетных ресурсов. В течение отчетного периода в полной мере объектами контроля реализовано и находятся в стадии рассмотрения 154 предложения. Не принято конкретных мер по реализации 34 предложений и рекомендаций (18,1%), в связи с чем они не сняты с нашего контроля.

Выводы и предложения Контрольно-счетной палаты учтены при подготовке и последующем принятии 20 законов Республики Хакасия и постановлений Правительства Республики Хакасия, 9 муниципальных правовых актов и 29 внутриведомственных организационно-распорядительных документов органов исполнительной власти Республики Хакасия и подведомственных им учреждений по устранению и предупреждению нарушений и недостатков.

Возбуждено и направлено в суды 15 административных производств в отношении должностных и юридических лиц по фактам нарушения бюджетного законодательства с последующим вынесением в их адрес мер наказания в виде штрафов и предупреждений.

Уважаемые депутаты!

В своем докладе мне хотелось обратить ваше внимание на меры реагирования, принятые объектами проверок и исследований по предложениям и рекомендациям Палаты.

**(6 слайд)**

В соответствии с тематикой и содержанием проведенных мероприятий, контрольная и экспертно-аналитическая работа осуществлялись в 3 направлениях:

1. Контроль за формированием и исполнением республиканского бюджета.
2. Контроль за использованием средств в отраслях экономики.
3. Контроль за использованием средств в социальной сфере.

Количество мероприятий и выявленных нарушений в рамках направлений представлены на слайде.

**(7 слайд)**

**По первому направлению** проведено 10 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, включающих ежеквартальные мониторинги исполнения республиканского бюджета и реализации национальных проектов, внешнюю проверку отчета об исполнении республиканского бюджета за 2019 год и подготовку заключения на проект республиканского бюджета на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов.

Проверкой охвачено 34 объекта, в деятельности которых выявлены нарушения и недостатки на сумму около 3 млн. рублей.

В адрес руководителей объектов проверок направлены предложения, по 50% из которых приняты практические меры реагирования. С учетом предложений Палаты принято 2 закона Республики Хакасия и одно постановление Правительства Республики Хакасия, 4 ведомственных организационно-распорядительных документа по устранению нарушений и недостатков.

Остановлюсь на некоторых наиболее значимых мерах реагирования на предложения Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия.

**(8 слайд)**

*По результатам экспертизы проекта закона «О республиканском бюджете на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов»* Министерством финансов Республики Хакасия учтены предложения в части разработки методики расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и необходимости корректировки бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов, распределения доходов и расходов республиканского бюджета за счет безвозмездных поступлений, предусмотренных для Хакасии федеральным бюджетом, формирования субвенций на обеспечение госгарантий реализации прав на получение дошкольного и школьного образования с учетом региональной потребности.

Вместе с тем, не исполнены рекомендации Палаты о возможности законодательного установления единых для муниципальных образований нормативов отчислений в местные бюджеты от неналоговых доходов, необходимости обеспечения равных условий оплаты труда и социальных гарантий государственных и муниципальных служащих, работающих в административных комиссиях и комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав.

**(9 слайд)**

В рамках направления по контролю за формированием и исполнением бюджета проведено 2 экспертно-аналитических мероприятия, связанных с *оценкой доходного потенциала Республики Хакасия и состоянием администрирования доходов регионального бюджета Министерством природных ресурсов и экологии*.

На основе анализа налоговой отдачи по отраслям региональной экономики подготовлены предложения Правительству Республики Хакасия, связанные с повышением эффективности работы с основными хозяйствующими субъектами на территории Хакасии и участию в федеральных проектах, улучшению качества администрирования налогового потенциала.

Министерством природных ресурсов и экологии республики приведена в соответствие с федеральным законодательством Методика прогнозирования поступлений неналоговых доходов и осуществлена работа по реализации предложений Палаты в части корректировки Порядка осуществления полномочий администратора неналоговых доходов республиканского бюджета, закрепленных за Министерством.

**(10 слайд)**

По результатам *анализа эффективности деятельности органов государственной власти Хакасии, осуществляющих государственное управление в сфере стратегического планирования* Палатой направлено в Минэкономразвития Хакасии 16 предложений по совершенствованию нормативной правовой базы в сфере стратегического планирования, повышению уровня организации деятельности и информационной открытости. Исполнено и принято к реализации 8 предложений Палаты по улучшению информационного наполнения интернет-портала Правительства Республики Хакасия в сфере стратегического планирования, увеличено в 3 раза финансирование государственной программы Республики Хакасия «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» и в нее включены дополнительные мероприятия по созданию промышленных парков в муниципальных образованиях и другое.

**(11 слайд)**

Результаты *мониторинга реализации в Республике Хакасия национальных проектов, характеризуются следующим:*

В 2020 году реализовано 88% (6,3 млрд. рублей), запланированных на нацпроекты бюджетных ассигнований (7,1 млрд. рублей).

По 5 проектам исполнение ниже федеральных значений.

По 3 проектам имеется кредиторская задолженность свыше 100 млн. рублей.

Палатой подготовлено для органов исполнительной власти более 70 предложений, из которых 50% учтены в работе 5 ответственных за национальные (региональные) проекты министерств при реализации соответствующих региональных проектов «Культурная среда», «Финансовая поддержка семей при рождении детей», «Старшее поколение» и «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Экспорт продукции АПК».

**(12 слайд)**

**Второе направление деятельности Палаты связано с контролем в отдельных сферах национальной экономики.**

Контрольосуществлялся Палатой в ходе 6 контрольных экспертно-аналитических мероприятий на 63 объектах, в деятельности которых установлены финансовые нарушения на общую сумму 377,9 млн. рублей.

Из них 266,5 млн. рублей это нарушения при формировании и исполнении бюджетов, 100 млн. рублей неэффективное использование средств, свыше 6 млн. рублей нарушений связано с осуществлением государственных закупок, и свыше 4 млн. рублей – с недостатками бюджетного учета и отчетности.

Руководителям объектов проверок направлено 9 представлений и 37 предложений по устранению и предупреждению нарушений и недостатков, по 27 из которых реализованы практические меры, в том числе в форме принятых регионального Закона и постановления Правительства Республики Хакасия, 9 нормативных правовых актов органов местного самоуправления и 6 внутренних организационно-распорядительных документов объектов проверок по устранению нарушений и недостатков.

Остановлюсь **на наиболее актуальных и значимых мероприятиях.**

**(13 слайд)**

Практически 70% всего объема выявленных в 2020 году нарушений в сфере национальной экономики связаны с проведенной Палатой *оценкой мер, направленных на сокращение объемов незавершенного строительства* (257,5 млн. рублей).

С учетом предложений Палаты принято постановление Правительства Республики Хакасия «О вопросах снижения затрат по объектам незавершенного строительства государственной собственности Республики Хакасия», проведен анализ объектов незавершенного строительства и их актуализация. Вместе с тем, не исполнены предложения Палаты в части разработки Положения по учету объектов незавершенного строительства и План по их снижению.

**(14 слайд)**

По результатам контрольного мероприятия, связанного с *проверкой реализации регионального проекта по обеспечению устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда* объем нарушений составил 64,5 млн. рублей, в том числе более 6 млн. рублей нарушений связано с государственными закупками. Контрольно-счетной палатой направлено в адрес Минстроя Хакасии и 3-х муниципальных образований 22 требования, из которых 17 приняты к реализации в форме внесения изменений в государственную программу «Жилище» и муниципальные программы по переселению граждан в г. Черногорске, Аскизском районе и г. Саяногорске проведена претензионная работа с подрядчиками по устранению некачественных работ, выявленных в ходе проверки и актуализации информации об аварийном жилом фонде. К виновным должностным лицам Минстроя Хакасии и администрации г. Черногорска применены меры дисциплинарной ответственности.

**(15 слайд)**

В отчетном периоде также исполнено поручение Верховного Совета по проведению *анализа полноты и эффективности мер по управлению и распоряжению землями сельскохозяйственного назначения и вовлечению неиспользуемых земель в хозяйственный оборот.* В рамках устранения выявленных недостатков, влияющих на эффективность использования земель сельхозназначения в адрес 11 объектов проверки направлено 27 предложений. В г. Абазе, Алтайском, Бейском, Орджоникидзевском и Аскизском районах проведены корректировки соответствующих муниципальных программ, арендная плата за земельные участки пересмотрена в соответствии с расчетной стоимостью и проводятся работы по сокращению задолженности по арендным платежам. Предусмотрены дополнительные мероприятия по обеспечению муниципального земельного контроля и целевого использования земель.

**(16 слайд)**

В соответствии с поручением Верховного Совета республики Палатой проведена *проверка правомерности и эффективности предоставления и использования субсидий юридическим лицам и гражданам на возмещение части затрат на уплату процентов по ипотечным кредитам коммерческих банков.*

Установленные Палатой финансовые нарушения в сумме 16,8 млн. рублей связаны с неисполнением уполномоченными организациями условий выплат компенсаций и нарушениями законодательства о бюджетном учете. В адрес руководителей Министерства образования и науки Республики Хакасия, ГКУ РХ «Межведомственный центр бюджетного учета и отчетности» и АО «Ипотечное агентство жилищного строительства Республики Хакасия» направлены предложения, в рамках реализации которых внесены изменения в госпрограмму «Жилище». Проведен перерасчет размера компенсаций затрат на уплату процентов по кредитам, привлечены к дисциплинарной ответственности виновные должностные лица.

**(17 слайд)**

**Третье направление деятельности Контрольно-счетной палаты** в 2020 году связано с осуществлением **контроля за использованием средств в социальной сфере** по тематике которого проведено 5 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Объем финансовых нарушений по данному направлению составил 55,6 млн. рублей, включающий более 6 млн. рублей нецелевых бюджетных затрат и 13 млн. рублей расходов, связанных с неэффективным использованием бюджетных средств. Свыше 18 млн. рублей нарушений установлено Палатой в ходе проверок соблюдения законодательства о государственных (муниципальных) закупках.

**(18 слайд)**

Практически весь объем выявленных в 2020 году нецелевых бюджетных затрат (6,2 млн. рублей), установлен по результатам проведенного контрольного мероприятия *по проверке использования средств в организациях социального обслуживания «Республиканский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Теремок» и «Абазинский психоневрологический интернат».* Также выявлены нарушения, связанные с осуществлением государственных закупок (5,7 млн. рублей) и неэффективным использованием средств (1,8 млн. рублей).

Палатой установлены факты оплаты труда работникам за обязанности, не связанные с выполнением государственных заданий и содержанием воспитанников, не относящихся к категории детей-сирот, завышением расходов на питание и оплату труда специалистов. В рамках реагирования на предложения Палаты внесены изменения в Уставные документы организаций, приняты нормативные акты, регулирующие оплату труда и ликвидацию непредусмотренных государственными заданиями должностей.

**(19 слайд)**

Контроль за расходами в социальной сфере в 2020 году включает 2 экспертно-аналитических мероприятия.

По результатам первого мероприятия (*Развитие детского здравоохранения*) установлены финансовые нарушения свыше 24 млн. рублей, включающие неэффективное длительное неиспользование закупленного медицинского оборудования в 3-х детских больницах и нарушения при осуществлении закупочной деятельности.

В рамках реализации предложений Палаты по устранению нарушений Минздравом Хакасии приводятся в соответствие с региональным проектом государственные программы по развитию регионального здравоохранения, приняты меры по привлечению дополнительного медперсонала для обслуживания нового медицинского оборудования и лицензированию профильных направлений в медучреждениях. Привлечены к ответственности виновные должностные лица Минздрава и медицинских учреждений Республики Хакасия.

**(20 слайд)**

По результатам проверки второго мероприятия *по состоянию обеспеченности медицинских организаций квалифицированными кадрами* Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия установлен комплекс недостатков, связанных с невыполнением плановых заданий по укомплектованности организаций врачами и средним медицинским персоналом, наличием отрицательной динамики по обновлению медицинских кадров.

Дефицит врачей составил более 12 % и свыше 8 % среднего медперсонала, неудовлетворительное состояние наблюдается в сельской местности. Только 38 % выпускников по целевому обучению трудоустраиваются в медицинские учреждения Хакасии. Имеется значительный отток кадров из медицинских организаций Хакасии в другие регионы и высокий коэффициент совместительства у врачей.

Предложения Палаты о мерах поддержки медицинских кадров и закрепление их на местах учтены при подготовке изменений в Закон Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки медицинских работников и лиц, обучающихся на основании договора о целевом обучении для последующего трудоустройства в медицинские организации государственной системы здравоохранения Республики Хакасия».

**(21 слайд)**

В условиях распространения новой коронавирусной инфекции Контрольно-счетная палата Республики Хакасия приняла участие в параллельном со Счетной палатой России актуальном контрольном мероприятии, *по осуществлению федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим помощь гражданам в группе риска.*

Палатой установлены нарушения, связанные с формированием и исполнением бюджетов на сумму 14,8 млн. рублей.

По результатам мероприятия Палатой подготовлены предложения по устранению недостатков, в рамках реализации которых в медицинских учреждениях дополнительно разработаны внутренние распорядительные документы, регламентирующие перечень должностей и подразделений, имеющих право на дополнительные выплаты, ведение графиков сменности и таблицей учета рабочего времени и проведение перерасчета стимулирующих выплат.

Кроме того, проведены финансово-экономическая экспертиза проекта закона Республики Хакасия о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2021 год и внешняя проверка исполнения соответствующего бюджета за 2019 год.

По результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Территориального фонда за 2019 год Контрольно-счетной палатой предложено Территориальному фонду обязательного медицинского страхования совместно с Министерством здравоохранения Республики Хакасия усилить контроль за своевременным освоением средств на финансовое обеспечение мероприятий по ликвидации кадрового дефицита и выполнением медицинскими организациями государственных заданий в части объемов медицинской помощи.

**(21-1 слайд)**

По результатам всех мероприятий по данному направлению контроля в социальной сфере в целях устранения нарушений объектам проверок направлено 55 требований по устранению нарушений, по 44 из которых приняты практические меры реализации в форме принятия 3 региональных законов и 25 организационно-распорядительных документов и корректировки государственных программ.

Итоговые результаты контрольного мероприятия, содержащие факты нецелевых расходов, направлены в Следственный отдел Следственного комитета по Республике Хакасия.

Уважаемые депутаты!

**(22 слайд)**

В течение года осуществлялось постоянное информационно-аналитическое и практическое взаимодействие Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия со Счетной палатой Российской Федерации и органами муниципального финансового контроля Республики Хакасия в рамках обмена информацией о практике контроля в различных сферах, участия в научно-практических семинарах и конференциях в режиме видеоконференцсвязи.

В рамках реализации принципа гласности в 2020 году на сайте Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия опубликовано 86 информационно-новостных материалов, информаций и заключений по результатам проведенных мероприятий, с которыми ознакомились более 2-х тысяч пользователей сети Интернет. 37 материалов о результатах деятельности Палаты размещено на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

Уважаемые депутаты!

**(23 слайд)**

Приоритетным направлением КСП в 2021 году остается контроль за законностью, результативностью использования бюджетных средств на всех этапах бюджетного процесса, подготовка предложений по совершенствованию нормативного правового регулирования вопросов формирования и реализации государственных программ Республики Хакасия.

Продолжится работа по осуществлению мониторинга достижения национальных целей, в том числе посредством проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по тематике национальных целей и реализации национальных (региональных) проектов.

Предполагается внедрение цифровой инфраструктуры при проведении государственного аудита и аналитической работы в удаленном формате.

Продолжится внедрение практики непрерывного обучения и профессионального развития сотрудников в соответствии с принятыми моделями и профилями компетенций, в том числе посредством участия в видеоконференциях.

**(24 слайд)** Спасибо за внимание!