|  |  |
| --- | --- |
| КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ | |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| от 17.05.2021 | № 02-05/7 |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия**

### на проект закона Республики Хакасия № 15-37/36-7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

### *рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия*

*(протокол от 17.05.2021 № 8)*

Абакан

2021 год

# Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/36-7«О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее также – законопроект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законами Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» и от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия» на основании постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 21.04.2021 № 126-п.

# В ходе проведения экспертизы законопроекта установлено следующее:

# Законопроектом вносятся изменения в основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия (далее также – Территориальный фонд, ТФОМС РХ) на 2021 год, утвержденные Законом Республики Хакасия от 09.12.2020 № 80-ЗРХ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон Республики Хакасия от 09.12.2020 № 80-ЗРХ).

# Законопроектом на 2021 год предусмотрено снижение доходов на 22 636,1 тыс. рублей, или на 0,2% и увеличение расходов на 300 910,7 тыс. рублей, или на 2,9%, которые составят 10 409 500,1 тыс. рублей и 10 758 588,9 тыс. рублей соответственно.

# Дефицит бюджета ТФОМС РХ, который ранее планировался в размере 25 541,4 тыс. рублей, увеличится в 13,7 раза и составит 349 088,8 тыс. рублей.

# Соответствующие изменения внесены в приложение 7 к Закону Республики Хакасия от 09.12.2020 № 80-ЗРХ в части изменения источников финансирования дефицита бюджета (увеличение и уменьшение прочих остатков денежных средств бюджета ТФОМС РХ).

Изменение доходной части бюджета ТФОМС РХ прогнозируется в связи с уменьшением:

# поступлений налоговых и неналоговых доходов от штрафов, санкций, возмещений ущерба – на 15 000 тыс. рублей, или на 33,3% (составят 30 000 тыс. рублей). Данные неналоговые доходы запланированы с учетом фактических поступлений за 1 квартал 2021 года в размере 6900 тыс. рублей, или 15,3% от бюджетных назначений;

# безвозмездных поступлений – на сумму 7636,7 тыс. рублей, или на 0,07% (составят 10 379 500,1 тыс. рублей), обусловленных возвратом в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее также – ФФОМС) остатков субвенций прошлых лет в размере 28 190,6 тыс. рублей, в том числе:

на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования по КБК 395 2 19 50930 09 0000 150 в сумме 4936,6 тыс. рублей;

межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение мероприятий по ликвидации кадрового дефицита в медицинских организациях по КБК 395 2 19 55257 09 0000 150 в сумме 20 736,4тыс. рублей;

осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения онкологических заболеваний по КБК 395 2 19 55258 09 0000 150 в сумме 2517,6 тыс. рублей.

# Законопроектом также предусмотрены ранее не планируемые безвозмездные поступления из бюджета ФФОМС в виде иных межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, которые планируется направить на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации для:

# обеспечения денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения онкологических заболеваний – 5136,6 тыс. рублей;

# софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в целях устранения кадрового дефицита медицинских работников первичного звена в сумме 15 417,9 тыс. рублей.

# Указанные средства выделены из бюджета ФФОМС согласно распоряжениям Правительства Российской Федерации от 29.01.2021 №№ 199-р, 200-р и доведены Территориальному фонду уведомлениями ФФОМС от 08.02.2021 №№ 6-62, 7-61.

Соответствующие изменения внесены в приложения 3 «Доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2021 год» и 9 «Распределение межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации в 2021 году» к Закону Республики Хакасия от 09.12.2020 № 80-ЗРХ.

В связи с уменьшением в 2021 году безвозмездных поступлений вносятся соответствующие изменения в приложение 5 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2021 год по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета» к Закону Республики Хакасия от 09.12.2020 № 80-ЗРХ.

Общий объем расходов бюджета Территориального фонда на 2021 год увеличивается на 300 910,7 тыс. рублей, или на 2,9% и составит 10 758 588,8 тыс. рублей.

Увеличение бюджетных ассигнований на указанную сумму предусмотрено по непрограммным расходам в сфере установленных функций Территориального фонда в составе раздела 0900 «Здравоохранение», подраздела 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения», в том числе за счет:

1) планирования ранее непредусмотренных бюджетных ассигнований на социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат, по целевой статье расходов:

81 2 00 15060 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования за счет прочих поступлений в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия» – 2296,8 тыс. рублей (штрафы, остающиеся в распоряжении Территориального фонда, по состоянию на 01.01.2021);

81 2 00 52570 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» - 15 417,9 тыс. рублей. Следует отметить, что расходы за 2020 год по данному мероприятию составили 8670,3 тыс. рублей, или 29,5% от годового плана. Учитывая существенное увеличение бюджетных ассигнований на эти цели в 2021 году (в 1,8 раза), для их освоения потребуется принятие эффективных действенных мер со стороны всех участников реализации регионального проекта, обеспечение системности в решении проблемы дефицита медицинских кадров;

81 2 00 52580 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения онкологических заболеваний) – 5136 тыс. рублей (расходы по данному мероприятию за 2020 год в сумме 5035,3 тыс. рублей не освоены (100% бюджетных ассигнований) в связи с приостановлением проведения профилактических мероприятий в части диспансеризации и профилактических медицинских осмотров граждан по 31.12.2020);

2) увеличения бюджетных ассигнований на социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат, по целевой статье расходов 81 2 00 50933 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (другие вопросы в области организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации)» - на 289 815,8 тыс. рублей, или на 2,9% (составят 10 320 475,3 тыс. рублей);

3) уменьшения бюджетных ассигнований на социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат, по целевой статье расходов:

81 2 00 15000 «Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» - на 11 755,8 тыс. рублей, или на 16,7% (составят 58 785,6 тыс. рублей, из них остаток неиспользованных средств по состоянию на 01.01.2021 ­­­­– 28 785,6 тыс. рублей);

В связи с планированием дополнительных безвозмездных поступлений пунктом 2 статьи 1 законопроекта внесены изменения в часть 2 статьи 6 Закона Республики Хакасия от 09.12.2020 № 80-ЗРХ, согласно которым установлено распределение межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, в общей сумме 10 115 450,7 тыс. рублей. При этом размер нормированного страхового запаса ТФОМС РХ предлагается увеличить на сумму 3662 тыс. рублей, или на 0,3% (составит 1 207 685 тыс. рублей).

Законопроектом предлагается новая редакция статьи 9 Закона Республики Хакасия от 09.12.2020 № 80-ЗРХ «Особенности использования бюджета Фонда в 2021 году».

Пунктом 5 статьи 1 законопроекта внесены изменения в приложение 1 «Перечень главных администраторов доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия» к Закону Республики Хакасия от 09.12.2020 № 80-ЗРХ, согласно которым доходы, администрируемые Территориальным фондом, приведены в соответствие с приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», при этом поступление доходов по коду вида доходов 395 2 19 55841 09 0000 150 «Возврат остатков иных межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования» в бюджет ТФОМС РХ законопроектом не предусмотрено.

Учитывая изложенное, Контрольно-счетная палата Республики Хакасия подтверждает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/36 -7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» согласуется с нормами действующего законодательства и может быть рекомендован в предложенной редакции к рассмотрению Верховным Советом Республики Хакасия.

Председатель Контрольно-счетной

палаты Республики Хакасия О.А. Лях