# Содержание и результаты деятельности

# Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия

# за период 2006-2020 годов

В 2021 году отмечается 15-летие с момента образования Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия.

За данный период органом внешнего государственного финансового контроля Республики Хакасия проведен значительный объем контрольных, экспертно-аналитических и организационно-методических мероприятий, подготовлен комплекс информационно-аналитических материалов и предложений в рамках законодательной инициативы, направленных на решение проблемных вопросов обоснованности планирования бюджетных затрат, целевого и эффективного использования бюджетных средств на всех уровнях бюджетной системы Республики Хакасия и снижение рисков неправомерного использования финансовых и материальных ресурсов, что способствовало действительному выполнению намеченных государственных мер в приоритетных областях социально-экономического развития республики.

В число отраслевых приоритетов при ежегодном планировании работы Контрольно-счетной палаты включались целевые ориентиры развития, сформулированные Президентом Российской Федерации в рамках соответствующих указов Президента Российской Федерации и национальных проектов и, сформированных на их основе рекомендаций и предложений Счетной палаты Российской Федерации и Верховного Совета Республики Хакасия. Сферой контроля охвачены социально значимые для населения и, имеющие постоянный общественный резонанс вопросы состояния здравоохранения и образования, социальной помощи и жилищно-коммунальной обеспеченности, реализации государственных программ и планов развития Республики Хакасия.

На основе результатов и выводов контрольной и экспертно-аналитической работы Палатой подготовлены для органов государственной власти и местного самоуправления Республики Хакасия предложения по совершенствованию механизмов бюджетного планирования и межбюджетных отношений, резервному доходному потенциалу регионального и местных бюджетов и действующей региональной системы налогообложения, по вопросам оказания медицинской помощи и государственной поддержки наиболее незащищенных слоев населения, формирования экономически обоснованных тарифов на услуги ЖКХ. Отдельные направления контрольной и экспертно-аналитической работы связаны с состоянием реализации национальных (региональных) проектов, непосредственно направленных на улучшение качества жизни населения и эффективное управление финансовыми и материальными ресурсами при достижении поставленных целей в рамках проектов, своевременным устранением причин и условий принятия неправомерных управленческих решений, препятствующих достижению планируемых результатов в данной сфере.

В течение 15-летнего периода с учетом ориентиров социального и экономического развития закрепленных в федеральных и региональных нормативных правовых документах изменились и полномочий Контрольно-счетной палаты, их содержание и направленность. Экспертно-аналитическая составляющая становится приоритетной в деятельности Палаты.

В практическую деятельность Палаты внедрен аудит эффективности использования государственных ресурсов и аудит государственных закупок, товаров, работ и услуг для государственных нужд, мониторинг исполнения регионального бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия, состояния реализации национальных (региональных) проектов, анализ причин и условий возникновения рисков нецелевых и неправомерных бюджетных затрат, что способствовало минимизации «затратных» механизмов освоения бюджетных средств и усовершенствованию методик их распределения.

Во всех направлениях контрольной и экспертно-аналитической деятельности выстроено конструктивное взаимодействие с органами законодательной и исполнительной власти Республики Хакасия, Прокуратурой Республики Хакасия и Счетной палатой Российской Федерации.

В период 2006-2020 годов проведено 293 контрольных и экспертно-аналитических мероприятия на 1826 объектах органов государственной власти и местного самоуправления Республики Хакасия. В рамках проведенных мероприятий исполнено 126 поручений Верховного Совета Республики Хакасия, Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия, 26 предложений Прокуратуры Республики Хакасия и 8 предложений Счетной палаты Российской Федерации (Диаграмма №1) (Слайд 1)

Слайд 1

**Обоснование мероприятий контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в период 2006-2020 годов (единиц)**

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подготовлено и направлено в адрес Верховного Совета Республики Хакасия, Главе Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия и объектам проверок 308 отчетов и заключений.

В исследуемый период Контрольно-счетной палатой подготовлено 323 заключения финансово-экономических экспертиз на проекты нормативно-правовых актов органов государственной власти Республики Хакасия по вопросам формирования и исполнения республиканского бюджета Республики Хакасия, бюджетного процесса и межбюджетных отношений, налогообложения, использования государственной собственности, формирования и исполнения государственных программ и программ стратегического развития республики, реализации региональных проектов.

За указанный период Палатой установлены финансовые нарушения и иные недостатки на общую сумму свыше 8,4 млрд. руб. Структура нарушений представлена в диаграмме №2 (слайд 2).

Слайд 2

**Структура нарушений, выявленных в период 2006-2020 года**

**(млн. руб.)**

Наибольший объем неправомерных бюджетных затрат связан с нарушениями при формировании и исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия, ведением бухгалтерского учета, составлением и представлением бухгалтерской (финансовой) отчетности, при управлении и распоряжении государственной собственностью и осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд.

По результатам проверок руководителям органов государственной и муниципальной власти направлено более полутора тысяч предложений и рекомендаций, и свыше 200 представлений по устранению выявленных нарушений и недостатков. Более 1200 предложений и рекомендаций получили практическую реализацию в форме мер нормативного правового, организационного и административного характера. Информация представлена в диаграмме № 2 (слайд №3)

Слайд 3

**Меры реагирования на предложения и рекомендации**

**в период 2006-2020 годов**

Принятие законов Республики Хакасия и постановлений Верховного Совета Республики Хакасия и постановлений Правительства Республики Хакасия

Принятие организационно-методических мер

Принятие

внутриведомственных

НПА

Принятие

административных мер

Принятие мер прокурорского реагирования

Выводы, предложения и рекомендации Контрольно-счетной палаты по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности учтены при принятии 122 законов Республики Хакасия, постановлений Президиума Верховного Совета Республики Хакасия и постановлений Правительства Республики Хакасия, при принятии 160 внутриведомственных нормативных правовых актов. Принято более 250 мер прокурорского реагирования в форме представлений, официальных предупреждений и протестов на незаконно принятые нормативные правовые акты. Свыше 100 виновных должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления привлечены к административной ответственности и возбуждено 8 уголовных дел по фактам незаконного использования бюджетных средств и иных должностных преступлений.

Верховным Советом Республики Хакасия поддержано 30 предложений и законодательных инициатив Контрольно-счетной палаты по вопросам бюджетного процесса и программно-целевого планирования, исполнения полномочий Палаты и контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Хакасия, совершенствования правового положения работников органов муниципального финансового контроля и регионального административного законодательства.

Одним из основополагающих принципов Палаты является гласность и открытость ее деятельности для общества. Результаты всех проведенных мероприятий систематически размещаются на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия и Портала Счетной Палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации. Выводы Палаты по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий систематически комментируются в различных электронных средствах массовой информации Хакасии. Широкий общественный резонанс получили результаты проверок в системе лекарственного обеспечения населения и предоставления медицинских услуг, в системе предоставления жилищно-коммунальных услуг и обеспечения населения детскими дошкольными учреждениями, анализа состояния реализации национальных проектов в Республике Хакасия.

Практический опыт Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия рассмотрен в ходе организованных палатой 3 межрегиональных совещаний и научно-практических семинаров с участием руководителей и аудиторов Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, руководителей органов законодательной и исполнительной власти Республики Хакасия и опубликован в 28 номерах общероссийского научно-практического журнала «Вестник АКСОР».

За высокие результаты в профессиональной деятельности 6 работников Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия награждены Государственными наградами Республики Хакасия, наградами Верховного Совета Республики Хакасия, Счетной палаты Российской Федерации и Союза муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации.

При непосредственном участии Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия создана система внешнего муниципального финансового контроля Республики Хакасия с образованием контрольно-счетных органов во всех городах и районах республики. Как на первоначальном этапе создания, так и в течение всего последующего периода Палатой оказывалась помощь в решении вопросов нормативной правовой, организационно-штатной и методической обеспеченности органов. В рамках созданного Совета контрольно-счетных органов проведено 28 учебно-методических семинаров, посвященных вопросам практической реализации установленных полномочий и проведения контроля в различных сферах использования бюджетных средств, построения конструктивного взаимодействия с органами муниципальной власти и правоохранительными органами и другим вопросам деятельности контрольно-счетных органов.

Контрольно-счетной палатой проводится ежегодный анализ результатов работы органов муниципального финансового контроля с подготовкой предложений по повышению эффективности контрольной деятельности, что в целом оказало положительное влияние на результативность их работы.

За 15-летний период органами муниципального финансового контроля проведено более 3,5 тысяч контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и свыше 2,5 тысяч экспертиз проектов муниципальных нормативных правовых актов. За этот период выявлено на 9,5 млрд. рублей разного рода нарушений, в том числе свыше 50 млн. рублей нецелевых бюджетных расходов. Устранены нарушения на сумму более 2 млрд. рублей. Привлечено к административной и дисциплинарной ответственности 400 должностных лиц местного самоуправления. По материалам контрольно-счетных органов принято 700 мер прокурорского реагирования.

Результаты применения различных форм конструктивного взаимодействия и сотрудничества Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия с органами законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления Республики Хакасия, Прокуратурой Республики Хакасия и Счетной палатой Российской Федерации при организации и осуществлении внешнего государственного финансового контроля способствовали укреплению финансовой дисциплины и повышению ответственности у распорядителей бюджетных средств за целевое и результативное использование бюджетных и материальных ресурсов, о чем свидетельствует состояние их реагирования на выводы и предложения Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия.

В настоящее время перед Контрольно-счетной палатой поставлены задачи по внедрению стратегического аудита, направленного на формирование у органов власти перспективной картины социально-экономического состояния в конкретной сфере и понимание рисков недостижения поставленных целей и задач, закрепленных в региональных документах стратегического развития (в первую очередь в региональных проектах, государственных программах Республики Хакасия). Выводы Палаты по результатам проведенных мероприятий должны содержать не только объемы выявленных финансовых нарушений, но и оценку факторов и рисков, оказывающих негативное влияние на эффективное решение задач, поставленных в различных направлениях использования бюджетных и материальных ресурсов.

Именно в этих направлениях Палатой планируется взаимодействие со всеми заинтересованными органами государственной власти Республики Хакасия.