**Информация**

**об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия**

**«Оценка хода реализации в Республике Хакасия регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» в 2019-2020 годах»**

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с пунктом 2.9 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2020 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 26.12.2019.

Цели экспертно-аналитического мероприятия: оценить деятельность Министерства здравоохранения Республики Хакасия по формированию регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» в 2019-2020 годах», а также ход его реализации.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

Министерство здравоохранения Республики Хакасия (далее – Минздрав Хакасии).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

В Республике Хакасия в рамках национального проекта «Здравоохранение» утвержден и действует региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» (далее – региональный проект), направленный на достижение основной цели – ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях Республики Хакасия. Руководителем регионального проекта является министр здравоохранения Республики Хакасия.

Реализация мероприятий регионального проекта осуществляется за счет средств республиканского бюджета, объем которых на период с 01.01.2019 по 31.12.2024 запланирован в общей сумме 236 385 тыс. рублей.

В целом фактическое исполнение мероприятий регионального проекта за 2019 год и 10 месяцев 2020 года составило 45 551,3 тыс. рублей, или 74,4% от плановых значений (61 237 тыс. рублей), в том числе по мероприятиям:

социальная поддержка медицинских работников, в том числе вышедших на пенсию, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, в виде ежемесячной компенсации расходов по оплате жилого помещения, отопления и освещения – освоение денежных средств составляет 5807,3 тыс. рублей, или 88,6% от планового объема;

приобретение жилья для специалистов с высшим медицинским образованием – 3993,3 тыс. рублей, или 99,8%;

выплаты студентам, получающим медицинское образование и обучающимся в рамках целевой подготовки – 18 190,7 тыс. рублей, или 90,6%;

единовременная денежная выплата при первом трудоустройстве (так называемые «подъемные») – 17 560 тыс. рублей, или 57,4%.

Оценка деятельности Минздрава Хакасии по формированию регионального проекта показала наличие отдельных нарушений и недостатков, оказывающих влияние на достижение цели и результатов регионального проекта (несоответствие финансового обеспечения регионального проекта ресурсному обеспечению, предусмотренному государственной программой, отсутствие мероприятий по отдельным результатам проекта, несоблюдение принципа открытости и доступности информации о деятельности государственных органов на официальном сайте Минздрава Хакасии).

Также руководителем регионального проекта не обеспечено достижение значений показателей, а также результатов регионального проекта в соответствии с параметрами федерального проекта. Так, по итогам 2019 года не выполнены плановые значения по трем показателям регионального проекта (по укомплектованности врачами – на 1,7 процентных пункта, обеспеченности врачами – на 1,5 процентных пункта, средними медицинскими работниками – на 2,8 процентных пункта). В 2020 году наблюдается снижение фактических значений по пяти показателям от 0,7 процентных пунктов («Обеспеченность населения врачами») до 17,6 процентных пунктов («Укомплектованность медицинских организаций врачами»). В результате неисполнения вышеуказанных показателей, основные результаты регионального проекта по числу врачей и среднего медицинского персонала, работающих в государственных медицинских организациях республики, меньше плановых в 2019 году – на 87 человек и 167 человек соответственно, в 2020 году – 155 человек и 289 человек соответственно.

Кроме того, при сохранении уровня соотношения средней заработной платы по категориям медицинского персонала в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, значения результата по увеличению доли выплат окладов в структуре заработной платы до 55-60% не достигнуты.

В исследуемом периоде наблюдается отрицательная динамика по обновлению медицинских кадров, в том числе за счет:

снижения в 2020 году в сравнении с прошлым годом количества врачей по впервые трудоустроившимся в медицинские организации здравоохранения республики – на 36,9%, среднего медицинского персонала – на 40%;

низкого уровня исполнения договорных обязательств по трудоустройству в медицинские организации республики выпускниками, завершившими целевое обучение. Доля трудоустроенных выпускников в 2019 году составила 50% (28 человек из 56), в 2020 году – 37,7% (40 человек из 106), что сводит к минимуму эффективность мероприятий по привлечению абитуриентов и студентов к заключению договоров о целевой подготовке.

Такая тенденция в среднесрочной перспективе приведет к увеличению среднего возраста медицинских работников и отсутствия обновления кадров. Так, в 2019 году 1/3 часть врачебного персонала составляют сотрудники пенсионного и предпенсионного возраста (56 лет и старше), по среднему медицинскому персоналу – 1/5 часть.

Количество уволившихся врачей в 2019 году составило 128 человек, в 2020 – 147, из них отток кадров в другие субъекты Российской Федерации, имеющие более высокий уровень заработной платы (Красноярский край (г. Минусинск), Кемеровская область, Дальний Восток, Магаданская область и др.) составил в 2019 году - 67 человек (52,3%), за 2020 - 45 человек (30,6%).

Иными причинами увольнения являются выход на пенсию, переход медицинских работников на более высокооплачиваемую работу (в другое ведомство или в частные медицинские организации). Также на риски увольнения оказывает влияние высокий коэффициент совместительства по врачебным должностям, который в республике составляет 1,6, что свидетельствует о значительной перегруженности врачей, и влечет риски снижения качества оказываемых медицинских услуг, а также профессиональное и эмоциональное выгорание сотрудника.

По итогам 2019 года в медицинских организациях республики дефицит врачей составил 406,75 штатных единиц, или 12,3% от утвержденной штатной численности, среднего медицинского персонала – 565,75 штатных единиц, или 8,4%. Наибольший дефицит наблюдается в сельской местности: по врачам – 17,3% (в городах 11,5%), среднему медицинскому персоналу – 9,7% (в городах 8%).

Так, дефицит врачей в амбулаторно-поликлинических отделениях сельской местности по отдельным узким специалистам составляет: акушер-гинеколог - 13,1%, при дефиците в городах – 0,4%; дерматовенеролог – 28,6% и 1,8%, кардиолог – 83,3% и 24,6%, оториноларинголог – 57,1% и 12%, офтальмолог – 34,5% и 20%, педиатры – 11,7% и 4,8%, терапевты – 12,4% и 6,8% соответственно.

Кроме того, в сельской местности не предусмотрены такие должности как аллерголог-иммунолог, детский кардиолог, хирург сердечно-сосудистый, эндокринолог детский, что свидетельствует о сложившемся дисбалансе в укомплектованности штатов медицинских организаций, расположенных в сельской местности и городах.

Отрицательное влияние на улучшение кадровой ситуации и обеспечение медицинских организаций республики врачами и средними медицинскими работниками оказывают следующие основные причины: старение медицинского персонала, отток медицинских работников, нежелание молодых специалистов работать в существующей системе здравоохранения, отсутствие в республике конкурентоспособных мер социальной поддержки, низкий уровень средней заработной платы региона в сравнении с другими субъектами.

Совокупность указанных факторов и невыполнение в исследуемом периоде основных показателей и результатов регионального проекта свидетельствуют о рисках недостижения основной цели регионального проекта по ликвидации кадрового дефицита в медицинских организациях здравоохранения республики.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Минздраву Хакасии подготовлены и направлены предложения по устранению допущенных нарушений и недостатков.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия рассмотрен на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 24.12.2020.

Председатель Контрольно-счетной

палаты Республики Хакасия О.А. Лях