|  |  |
| --- | --- |
| КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ | |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| 13.11.2020 | № 02-05/19 |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия**

### на проект закона Республики Хакасия № 15-37/90-7

**«О приостановлении действия отдельных положений**

**законодательных актов Республики Хакасия»**

*рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия*

*(протокол от 13.11.2020 № 24)*

Абакан

2020 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/90-7 «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Республики Хакасия» (далее по тексту – законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 30.10.2020 № 278-п.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Бюджетного кодекса Российской Федерации;

проекта федерального закона № 1027743-7 «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 26.03.2003 № 15 «О Государственной премии Республики Хакасия имени Н.Ф. Катанова»;

Закона Республики Хакасия от 09.11.2004 № 78 «О государственном пособии на ребенка в Республике Хакасия»;

Закона Республики Хакасия от 28.02.2006 № 9-ЗРХ «О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия» (далее по тексту – Закон Республики Хакасия от 28.02.2006 № 9-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия»;

Закона Республики Хакасия от 15.02.2011 № 13-ЗРХ «О порядке предоставления гражданам, обеспечиваемым жилыми помещениями в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 2010 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан», жилых помещений и наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан» (далее по тексту – Закон Республики Хакасия от 15.02.2011 № 13-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 31.05.2011 № 47-ЗРХ «О дополнительных мерах социальной поддержки членов семей военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, государственной противопожарной службы, других государственных органов исполнительной власти, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей)» (далее по тексту – Закон Республики Хакасия от 31.05.2011 № 47-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 20.12.2019 № 106-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

Закона Республики Хакасия 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия» (далее по тексту – Закон Республики Хакасия № 18-ЗРХ);

проекта закона Республики Хакасия № 15-37/89-7 «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

Предметом законодательного регулирования законопроекта являются правоотношения в сфере предоставления дополнительных мер социальной поддержки определенным категориям граждан в Республике Хакасия.

Согласно статье 1 законопроекта предлагается приостановить с 01.01.2021 до 31.12.2021 включительно действие:

[абзаца второго пункта 2](consultantplus://offline/ref=FD3F537B1B54BE5D1F396292A720C6C6D4F7245B3747C93964D438240650DD1271F3B1F3A14CA907A4E53F3A500ECC5882E4E4D70FE2189A96C421C5cEK) приложения 1 к Закону Республики Хакасия от 26.03.2003 № 15 «О Государственной премии Республики Хакасия имени Н.Ф. Катанова» – в части **ежегодного увеличения (индексации) с учетом уровня инфляции (потребительских цен) размера** Государственных премий (за труды в области гуманитарных и естественных наук; за достижения в области культуры, искусства, литературы и архитектуры), присуждаемых один раз в два года постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия (на 2020 год размер каждой премии равен 536 тыс. рублей);

[части третьей статьи 4](consultantplus://offline/ref=FD3F537B1B54BE5D1F396292A720C6C6D4F7245B3B4CCE3F67D438240650DD1271F3B1F3A14CA907A4E53C3A500ECC5882E4E4D70FE2189A96C421C5cEK) Закона Республики Хакасия от 09.11.2004 № 78 «О государственном пособии на ребенка в Республике Хакасия» - в части е**жегодной индексации ежемесячного пособия на ребенка** (базовый размер ежемесячного пособия на ребенка до достижения им возраста шестнадцати лет (на обучающегося в общеобразовательной организации - до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста восемнадцати лет) с учетом районного коэффициента в 2020 году составляет 275 рублей);

[абзаца третьего части 1 статьи 13](consultantplus://offline/ref=FD3F537B1B54BE5D1F396292A720C6C6D4F7245B3B48CB3F63D438240650DD1271F3B1F3A14CA907A5E53F3D500ECC5882E4E4D70FE2189A96C421C5cEK), [части 8 статьи 51](consultantplus://offline/ref=FD3F537B1B54BE5D1F396292A720C6C6D4F7245B3B48CB3F63D438240650DD1271F3B1F3A14CA907A4EC3F3D500ECC5882E4E4D70FE2189A96C421C5cEK) Закона Республики Хакасия от 28.02.2006 № 9-ЗРХ, а также абзаца второго пункта 11 приложения 3 к указанному Закону Республики Хакасия – в части **ежегодного увеличения (индексации) с учетом уровня инфляции (потребительских цен)** размеров денежного содержания лиц, замещающих государственные должности, размеров окладов денежного содержания по должностям гражданской службы, а также ежемесячной доплаты к государственной или страховой пенсии лицам, замещавшим государственные должности Республики Хакасия и должности государственной гражданской службы Республики Хакасия;

[главы 2](consultantplus://offline/ref=FD3F537B1B54BE5D1F396292A720C6C6D4F7245B3B49C93860D438240650DD1271F3B1F3A14CA907A4E53E39500ECC5882E4E4D70FE2189A96C421C5cEK) Закона Республики Хакасия от 15.02.2011 № 13-ЗРХ – в части наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан, а именно уволенных с военной службы, и приравненных к ним лиц (конкретные категории указаны в статье 1 данного закона). Проектом федерального бюджета  на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов не предусмотрено предоставление  субвенций из федерального бюджета бюджету Республики Хакасия на осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц. В связи с этим на 2021 год отсутствует необходимость наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан;

[части 1 статьи 2](consultantplus://offline/ref=FD3F537B1B54BE5D1F396292A720C6C6D4F7245B364CCD316BD438240650DD1271F3B1F3A14CA907A4E53938500ECC5882E4E4D70FE2189A96C421C5cEK) Закона Республики Хакасия от 31.05.2011 № 47-ЗРХ - в части **индексации размера ежемесячного пособия в целях компенсации роста потребительских цен на товары и услуги.** Ежемесячное пособие предоставляется гражданам Российской Федерации, зарегистрированным по месту жительства на территории Республики Хакасия, являющимся членами семей военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, других государственных органов исполнительной власти, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), размер ежемесячного пособия по состоянию на 2020 год составляет 1630 рублей на каждого члена семьи.

Согласно пояснительной записке законопроект разработан **в целях обеспечения сбалансированности республиканского бюджета Республики Хакасия на 2021 год.**

Аналогичные законы, предлагающие приостановить действие индексации при предоставлении дополнительных мер социальной поддержки определенным категориям граждан, принимаются в Республике Хакасия ежегодно в течение длительного периода (Законы Республики Хакасия от 10.12.2018 № 63-ЗРХ, от 07.12.2017 № 90-ЗРХ, от 06.12.2016 № 86-ЗРХ и ранее, за исключением правоотношений, распространяющихся на 2020 год, в котором приостановлено действие только [главы 2](consultantplus://offline/ref=FD3F537B1B54BE5D1F396292A720C6C6D4F7245B3B49C93860D438240650DD1271F3B1F3A14CA907A4E53E39500ECC5882E4E4D70FE2189A96C421C5cEK) Закона Республики Хакасия от 15.02.2011 № 13-ЗРХ).

*Следует отметить, что дефицит республиканского бюджета Республики Хакасия в 2020 году прогнозно составит 2 305 053 тыс. рублей, а на 2021 год планируется в объеме 1 223 063 тыс. рублей. Объем государственного долга Республики Хакасия в динамике увеличивается: на 01.01.2020 составил 20 733 846 тыс. рублей, на 01.01.2021 (по оперативным данным) составит 23 031 831 тыс. рублей, верхний предел государственного внутреннего долга Республики Хакасия по состоянию на 01.01.2022 прогнозируется в объеме 24 247 347 тыс. рублей, прирост 2021 года к 2019 году составляет 3 513 501 тыс. рублей (16,9%).*

Кроме того, реализация республиканского бюджета Республики Хакасия в 2021 году ожидается в условиях сохранения негативных факторов 2020 года: введение карантинных мер, направленных на борьбу с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), высокая зависимость доходной части республиканского бюджета Республики Хакасия от обрабатывающей и горнодобывающей отраслей экономики республики (в части низкого уровня цен мировых рынков энергоносителей и металлов).

Также, необходимо подчеркнуть, что Правительством Российской Федерации внесен в Государственную Думу Российской Федерации проект федерального закона № 1027754-7 «О приостановлении действия части 11 статьи 50 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», которым предлагается приостановить до 01.01.2022 действие закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в части ежегодной индексации окладов по должностям федеральной гражданской службы с учетом уровня инфляции, данный законопроект принят Государственной Думой Российской Федерации в первом чтении 21.10.2020.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его принятие не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета Республики Хакасия и местных бюджетов.

Согласно статье 2 законопроекта изменения вступят в силу с 01.01.2021, что соответствует положениям части 1 статьи 29 «Вступление в силу нормативных правовых актов» Закона Республики Хакасия № 18-ЗРХ.

С учетом вышеизложенного, Контрольно-счетная палата Республики Хакасия полагает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/90-7 «**О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Республики Хакасия**» согласуется с нормами действующего законодательства и может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия в предложенной редакции.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Республики Хакасия О.А. Лях