|  |  |
| --- | --- |
| КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ | |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| 13.11.2020 | № 02-05/16 |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия**

### на проект закона Республики Хакасия № 15-37/84-7

«**О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О едином нормативе отчислений в местные бюджеты в Республике Хакасия»**

*рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия*

*(протокол от 13.11.2020 № 24)*

Абакан

2020 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/84-7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О едином нормативе отчислений в местные бюджеты в Республике Хакасия» (далее по тексту также – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 30.10.2020 № 277-п.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ);

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия»;

Закона Республики Хакасия от 17.12.2008 № 91-ЗРХ «Об административных правонарушениях»;

Закона Республики Хакасия от 08.12.2014 № 107-ЗРХ «О едином нормативе отчислений в местные бюджеты в Республике Хакасия»;

Закона Республики Хакасия 11.03.2020 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия» (далее по тексту – Закон Республики Хакасия № 18-ЗРХ).

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее.

Право субъектам Российской Федерации устанавливать единые для соответствующих видов муниципальных образований нормативы отчислений от отдельных неналоговых доходов, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, предусмотрено пунктом 3.2 статьи 58 Бюджетного кодекса РФ.

Настоящий законопроект разработан в целях создания правовых оснований для перераспределения в бюджеты муниципальных районов и городских округов отдельных административных штрафов, подлежащих зачислению в республиканский бюджет Республики Хакасия (далее – республиканский бюджет), для расширения доходного потенциала бюджетов муниципальных образований Республики Хакасия.

Представленный законопроект устанавливает единые нормативы отчислений от отдельных неналоговых доходов в бюджеты муниципальных районов и городских округов Республики Хакасия **в размере 100% доходов, подлежащих зачислению в республиканский бюджет:**

от денежных взысканий (штрафов), предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в случае, если *постановления о наложении административных штрафов вынесены мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите и прав* (за исключением штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения). В настоящее время данные штрафы зачисляются в республиканский бюджет и в местные бюджеты Республики Хакасия по нормативу 50/50 процентов;

от денежных взысканий (штрафов), предусмотренных Законом Республики Хакасия от 17.12.2008 № 91-ЗРХ «Об административных правонарушениях», *постановления о наложении которых вынесены комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, административными комиссиями городских округов и муниципальных районов Республики Хакасия, мировыми судьями по делам об административных правонарушениях, протоколы по которым составлены должностными лицами органов местного самоуправления.* В настоящее время данные штрафы зачисляются в республиканский бюджет по нормативу 100%.

Статья 46 Бюджетного кодекса РФ содержит исчерпывающий перечень прямых указаний на то, в какие уровни бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и по каким нормативам подлежат зачислению суммы денежных взысканий (штрафов).

Пунктом 4 статьи 46 Бюджетного кодекса РФ установлено, что суммы штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в случае, если *постановления о наложении административных штрафов вынесены мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, подлежат зачислению* (если иное не установлено [пунктами 3](https://internet.garant.ru/#/document/12112604/entry/462), [5](https://internet.garant.ru/#/document/12112604/entry/465), [5.1](https://internet.garant.ru/#/document/12112604/entry/4651) и [6](https://internet.garant.ru/#/document/12112604/entry/466) настоящей статьи):

1) в бюджет субъекта Российской Федерации по нормативу 50 процентов;

2) в бюджет муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением (по месту нахождения органа или должностного лица, принявших решение о наложении административного штрафа) по нормативу 50 процентов.

Штрафы, указанные в пунктах 5 и 5.1 статьи 46 Бюджетного кодекса РФ, подлежат зачислению в бюджеты муниципальных образований и внебюджетных фондов соответственно.

Пунктом 3 статьи 46 Бюджетного кодекса РФ установлено, что суммы штрафов, установленных [Кодексом](https://internet.garant.ru/#/document/12125267/entry/0) Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение [Правил](https://internet.garant.ru/#/document/1305770/entry/1000) дорожного движения, правил эксплуатации транспортного средства, *подлежат зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации по месту нахождения должностного лица федерального органа исполнительной власти (органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации), принявшего решение о наложении административного штрафа или направившего дело об административном правонарушении на рассмотрение судье, по нормативу 100 процентов.* Указанные штрафы отражены в проекте закона как исключение для зачисления в местные бюджеты городских округов и муниципальных районов Республики Хакасия.

Пунктом 6 статьи 46 Бюджетного кодекса РФ установлено, что суммы штрафов, установленных [Кодексом](https://internet.garant.ru/#/document/12125267/entry/0) Российской Федерации об административных правонарушениях за административные правонарушения в области финансов, связанные с нецелевым использованием бюджетных средств, невозвратом либо несвоевременным возвратом бюджетного кредита, неперечислением либо несвоевременным перечислением платы за пользование бюджетным кредитом, нарушением условий предоставления бюджетного кредита, нарушением порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, нарушением условий предоставления бюджетных инвестиций, субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам, **подлежат зачислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, из которых были предоставлены соответствующие бюджетные средства, бюджетные кредиты, межбюджетные трансферты, бюджетные инвестиции, субсидии, по нормативу 100 процентов**. Перечисленные в данном пункте административные правонарушения в области финансов отражают виды бюджетных нарушений.

Таким образом, в случае вынесения постановления мировым судьей о наложении административного штрафа, установленного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, за нарушения, связанные, например, с нецелевым использованием средств республиканского бюджета, согласно законопроекту подлежат зачислению **в бюджет муниципального образования Республики Хакасия, допустившего их нецелевое использование.**

Учитывая вышеизложенное, целесообразно расширить перечень исключений для зачисления в местные бюджеты городских округов и муниципальных районов Республики Хакасия в части штрафов за административные правонарушения в области финансов, связанные с нецелевым использованием бюджетных средств, невозвратом либо несвоевременным возвратом бюджетного кредита, неперечислением либо несвоевременным перечислением платы за пользование бюджетным кредитом, нарушением условий предоставления бюджетного кредита, нарушением порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, нарушением условий предоставления бюджетных инвестиций, субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам.

В связи с введением нормативов по неналоговым доходам, законопроектом предусматривается также внесение соответствующих изменений в наименование и преамбулу Закона Республики Хакасия от 08.12.2014 № 107-ЗРХ «О едином нормативе отчислений в местные бюджеты в Республике Хакасия».

Согласно статье 2 законопроекта изменения вступят в силу с 01.01.2021, что соответствует положениям части 1 статьи 29 «Вступление в силу нормативных правовых актов» Закона Республики Хакасия № 18-ЗРХ.

В финансово-экономическом обосновании и пояснительной записке к проекту закона отмечено, что в результате его принятия местные бюджеты получат дополнительные доходы, оцениваемые в пределах 5,9 млн. рублей ежегодно за счет снижения доходов республиканского бюджета. При этом из представленной в составе приложений к законопроекту информации не представляется возможным объективно оценить, насколько увеличатся доходы бюджетов муниципальных образований.

Согласно Отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) по состоянию на 01.09.2020 в республиканский бюджет поступило административных штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и зачисляемых по нормативу 50%, в сумме 4,4 млн. рублей, административных штрафов, установленных законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях и зачисляемых по нормативу 100% – 0,1 млн. рублей.

С учетом вышеизложенного, Контрольно-счетная палата Республики Хакасия подтверждает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/84-7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О едином нормативе отчислений в местные бюджеты в Республике Хакасия» согласуется с нормами действующего законодательства и может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия в предложенной редакции, при этом целесообразно расширить перечень исключений для зачисления в местные бюджеты городских округов и муниципальных районов Республики Хакасия в части штрафов за административные правонарушения в области финансов (пункт 6 статьи 46 Бюджетного кодекса РФ).

Председатель О.А. Лях