|  |
| --- |
| КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| от 18.11.2020  | № 02-05/25 |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия**

### на проект закона Республики Хакасия № 15-37/87-7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

### *рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия*

 *(протокол от 18.11.2020 № 26)*

Абакан

2020 год

# Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/87-7«О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее также – законопроект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законами Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» и от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия» на основании постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 30.10.2020 № 273-п.

В ходе проведения экспертизы законопроекта установлено следующее:

Законопроектом вносятся изменения в основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия (далее также – Территориальный фонд, ТФОМС РХ) на 2020 год, утвержденные Законом Республики Хакасия от 19.12.2019 № 105-ЗРХ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон Республики Хакасия от 19.12.2019 № 105-ЗРХ).

Законопроектом на 2020 год предусмотрено снижение доходов на 25 943 тыс. рублей, или на 0,3%, и увеличение расходов на 211 676,2 тыс. рублей, или на 2,1%, которые составят 10 261 448,4 тыс. рублей и 10 529 067,6 тыс. рублей соответственно.

Дефицит бюджета ТФОМС РХ, который ранее планировался в размере 30 000 тыс. рублей, увеличится в 8,9 раза и составит 267 619,2 тыс. рублей.

Соответствующие изменения внесены в приложение 7 к Закону Республики Хакасия от 19.12.2019 № 105-ЗРХ в части изменения источников финансирования дефицита бюджета (увеличение и уменьшение прочих остатков денежных средств бюджета ТФОМС РХ).

Снижение доходной части бюджета ТФОМС РХ обусловлено следующими факторами:

1) уменьшением поступлений налоговых и неналоговых доходов от штрафов, санкций, возмещений ущерба – на 8942,6 тыс. рублей, или в 9,5 раза (составят 1057,4 тыс. рублей). Данные неналоговые доходы запланированы с учетом фактических поступлений за 8 месяцев 2020 года. При этом по состоянию на 01.10.2020 указанные доходы поступили в сумме 1199,6 тыс. рублей, что составляет 113,4% от планируемых поступлений по законопроекту.

Снижение поступлений неналоговых доходов от штрафов, санкций и возмещения ущерба обусловлено, в том числе приостановлением проведения страховыми медицинскими организациями и Территориальным фондом плановых медико-экономических экспертиз и экспертиз качества медицинской помощи, по результатам которых в доход бюджета ТФОМС РХ поступали средства от применения к медицинским организациям санкций за выявленные нарушения. Плановые экспертизы приостановлены в соответствии с подпунктами «з», «и» пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 432 «Об особенностях реализации базовой программы обязательного медицинского страхования в условиях возникновения угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 432), устанавливающими особенности реализации базовой программы обязательного медицинского страхования в условиях возникновения угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией;

2) уменьшением безвозмездных поступлений на общую сумму 17 000,4 тыс. рублей, или на 0,2% (составят 10 217 991 тыс. рублей) за счет снижения поступлений от прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов ОМС на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями жителям других субъектов Российской Федерации на территории Республики Хакасия - на 75 300 тыс. рублей, которые составят 281 000 тыс. рублей, или 78,9% утвержденных бюджетных назначений (по состоянию на 01.10.2020 поступления составили 235 988,5 тыс. рублей, или 84% от планируемых поступлений по законопроекту, что обусловлено сложившейся эпидемиологической обстановкой в регионе, связанной с новой коронавирусной инфекцией и временным изменением действующих порядков организации оказания медицинской помощи гражданам).

При этом законопроектом на 2020 год предусмотрены ранее не планируемые безвозмездные поступления из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее также – ФФОМС) в виде иных межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, которые планируется направить на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации для:

 софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в целях устранения кадрового дефицита медицинских работников первичного звена в сумме 29 406,7 тыс. рублей;

обеспечения денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения онкологических заболеваний - 5035,3 тыс. рублей.

Указанные средства выделены из бюджета ФФОМС согласно распоряжениям Правительства Российской Федерации от 06.03.2020 №№ 543-р, 545-р и доведены Территориальному фонду уведомлениями ФФОМС от 12.03.2020 №№ 6-62, 7-61.

Кроме того, в целях обеспечения охраны здоровья населения и нераспространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования, предусмотрены безвозмездные поступления в размере 76 052,5 тыс. рублей.

Соответствующие изменения внесены в часть 2 статьи 6 Закона Республики Хакасия от 19.12.2019 № 105-ЗРХ.

По дополнительной информации Территориального фонда в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 12.08.2020 № 1213 «Об утверждении Правил предоставления из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и г. Байконура в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура по предоставлению межбюджетного трансферта бюджета соответствующего территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования» на основании разъяснений ФФОМС от 16.10.2020 № 14654/30-2/и в Комитет Верховного Совета Республики Хакасия по здравоохранению и социальной политике направлены поправки в законопроект, согласно которым прогнозируемый объем доходов в сумме 76 052,5 тыс. рублей предусмотрен из республиканского бюджета Республики Хакасия за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования.

Указанные средства распределены для субъектов Российской Федерации распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.08.2020 № 2075-р и будут доведены Министерством здравоохранения Республики Хакасия до Территориального фонда на основании заявки, типовая форма которой утверждена приказом ФФОМС от 14.09.2020 № 145.

Соответствующие дополнения предлагается внести в статью 6 Закона Республики Хакасия от 19.12.2019 № 105-ЗРХ (часть 4).

Законопроектом также запланирован возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования по КБК 395 2 19 50930 09 0000 150 в сумме 52 172,5 тыс. рублей, межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам - по КБК 395 2 19 51360 09 0000 150 в сумме 1201,1 тыс. рублей.

Соответствующие изменения внесены в приложения 3 «Доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2020 год» и 9 «Распределение межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации в 2020 году» к Закону Республики Хакасия от 19.12.2019 № 105-ЗРХ.

В связи с увеличением в 2020 году безвозмездных поступлений из бюджета ФФОМС, республиканского бюджета Республики Хакасия вносятся соответствующие изменения в приложение 5 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2020 год по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета» к Закону Республики Хакасия от 19.12.2019 № 105-ЗРХ.

Общий объем расходов бюджета Территориального фонда на 2020 год увеличивается на 211 676,2 тыс. рублей, или на 2,1%, и составит 10 529 067,6 тыс. рублей.

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» без изменения общего объема расходов за счет уменьшения бюджетных ассигнований на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд увеличены расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций на 5101,5 тыс. рублей, или на 12,5%, которые составят 45 955,8 тыс. рублей (удельный вес в расходах по разделу увеличился на 8,4 процентных пункта и составил 76,2%). Увеличение расходов на выплаты персоналу связано с утверждением предельной штатной численности Территориального фонда с 01.05.2020 согласно постановлению Правительства Республики Хакасия от 30.04.2020 № 229 в количестве 78 единиц (с ростом на 7 единиц), а также упорядочением оплаты труда и индексацией должностных окладов работников в соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия от 29.09.2006 № 249 «Об утверждении размеров должностных окладов государственных гражданских служащих Республики Хакасия».

Также увеличены расходы на иные бюджетные ассигнования (исполнение судебных актов, уплата налогов, сборов и иных платежей) - на 86,1 тыс. рублей, или на 64,8%.

В составе раздела 0900 «Здравоохранение», подраздела 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по непрограммным расходам в сфере установленных функций Территориального фонда на 221 676,2 тыс. рублей, или на 2,2% (составят 10 468 778,6 тыс. рублей), в том числе за счет:

1) планирования ранее непредусмотренных бюджетных ассигнований на социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат, по целевой статье расходов:

81 2 00 15060 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования за счет прочих поступлений в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия» - 3691,5 тыс. рублей;

81 2 00 50932 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» - 29 406,7 тыс. рублей. Следует отметить, что расходы за 2019 год по данному мероприятию составили 17 937,5 тыс. рублей, или 32,9% от плана 2019 года. Учитывая существенный рост бюджетных ассигнований на эти цели в 2020 году (в 1,6 раза), а также низкий процент освоения средств за 9 месяцев 2020 года (13,4%, или 3947,5 тыс. рублей), для их освоения потребуется принятие эффективных действенных мер со стороны всех участников реализации соответствующего регионального проекта, обеспечение системности в решении проблемы дефицита медицинских кадров;

81 2 00 50934 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения онкологических заболеваний) – 5035,3 тыс. рублей. Учитывая, что постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 432 приостановлено проведение профилактических мероприятий в части диспансеризации и профилактических медицинских осмотров граждан по 31.12.2020, а также расходованием средств за 9 месяцев 2020 года в сумме 2517,6 тыс. рублей, или 50% от планируемых бюджетных ассигнований, высока вероятность того, что указанные средства не будут использованы в полном объеме;

2) увеличения бюджетных ассигнований на социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат, по целевой статье расходов 81 2 00 50933 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (другие вопросы в области организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации)» - на 264 173,4 тыс. рублей, или на 2,9% (составят 9 472 575,8 тыс. рублей);

3) уменьшения бюджетных ассигнований на социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат, по целевой статье расходов:

81 2 00 15000 «Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» - на 15 330,7 тыс. рублей, или на 21,2% (составят 57 069,3 тыс. рублей, из них остаток неиспользованных средств по состоянию на 01.01.2020 составляет 14 587,3 тыс. рублей);

81 2 00 15050 «Финансовое обеспечение оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации» - на 75 300 тыс. рублей, или на 21,1% (составят 281 000 тыс. рублей).

Пунктом 3 статьи 1 законопроекта внесены изменения в часть 1 статьи 7 Закона Республики Хакасия от 19.12.2019 № 105-ЗРХ, согласно которым предлагается уменьшить нормированный страховой запас финансовых средств ТФОМС РХ на 2020 год на 400 000 тыс. рублей (до 1 200 000 тыс. рублей), на 2021 год – на 350 000 тыс. рублей (до 1 250 000 тыс. рублей), на 2022 год – на 300 000 тыс. рублей (до 1 300 000 тыс. рублей).

Направления использования средств нормированного страхового запаса (часть 2 статьи 7 Закона Республики Хакасия от 19.12.2019 № 105-ЗРХ) предлагается дополнить следующим направлением «на финансовое обеспечение мер по компенсации медицинским организациям недополученных доходов в связи с сокращением объемов медицинской помощи, установленных территориальной программой обязательного медицинского страхования, в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих». Данные изменения соответствуют части 6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Законопроектом предлагается новая редакция статьи 9 Закона Республики Хакасия от 19.12.2019 № 105-ЗРХ по расширению перечня особенностей использования бюджета Фонда в 2020 году в части возвращенных остатков средств субвенции ФФОМС за 2019 год, что соответствует требованиям статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Пунктом 5 статьи 1 законопроекта внесены изменения в приложение 1 «Перечень главных администраторов доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия» к Закону Республики Хакасия от 19.12.2019 № 105-ЗРХ, согласно которым доходы, администрируемые Территориальным фондом, приведены в соответствие с приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», при этом поступление доходов по новому коду вида доходов 395 1 16 10118 09 0000 140 «Прочее возмещение ущерба, причиненного государственному имуществу, находящемуся во владении и пользовании территориального фонда обязательного медицинского страхования, зачисляемое в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования» в бюджет ТФОМС РХ законопроектом не предусмотрено.

Учитывая изложенное, Контрольно-счетная палата Республики Хакасия подтверждает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/87-7«О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» согласуется с нормами действующего законодательства и может быть рекомендован к рассмотрению Верховным Советом Республики Хакасия в предложенной редакции (с учетом дополнений Территориального фонда).

Председатель Контрольно-счетной

палаты Республики Хакасия О.А. Лях