|  |  |
| --- | --- |
| КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ | |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| 19.10.2020 | № 02-05/15 |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия**

### на проект закона Республики Хакасия № 15-37/72-7

«**О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения»**

*рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия*

*(протокол от 19.10.2020 № 21)*

Абакан

2020 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/72-7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения» (далее по тексту – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 07.10.2020 № 235-п.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Налогового кодекса Российской Федерации (далее по тексту - Налоговый кодекс РФ);

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 16.11.2009 № 123-ЗРХ «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения» (далее по тексту - Закон Республики Хакасия от 16.11.2009 № 123-ЗРХ).

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее.

Право субъектам Российской Федерации устанавливать дифференцированные налоговые ставки при применении упрощенной системы налогообложения (далее по тексту – УСН) предусмотрено статей 346.20 Налогового кодекса РФ. Налоговые ставки для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих УСН на территории Республики Хакасия, установлены Законом Республики Хакасия от 16.11.2009 № 123-ЗРХ.

Представленный законопроект предлагает ввести пониженные налоговые ставки для налогоплательщиков, у которых доход по виду деятельности «Торговля розничная лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках)» (47.73) за соответствующий отчетный (налоговый) период составил не менее 70 процентов дохода, в следующих размерах:

**5 процентов** – в случае, если в качестве объекта налогообложения определены **доходы, уменьшенные на величину расходов**;

**1,5 процента –** в случае если в качестве объекта налогообложения определены **доходы.**

Согласно статье 2 законопроекта изменения вступят в силу с 01.01.2021, что соответствует положениям статьи 5 Налогового кодекса РФ. При этом, предлагается ограничить по времени действие вводимых пониженных ставок до 31.12.2021, что согласно пояснительной записке, позволит обеспечить в перспективе пересмотр ставок с учетом изменения экономической ситуации и доходной базы республиканского бюджета Республики Хакасия.

В финансово-экономическом обосновании и пояснительной записке к проекту закона отмечено, что его принятие не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета Республики Хакасия и обеспечит оказание государственной поддержки деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, занятых в социально-значимой сфере, а выпадающие доходы республиканского бюджета Республики Хакасия перекроет рост поступлений по данному налогу, вызванный предполагаемым увеличением количества налогоплательщиков в связи с отменой с 2021 года системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

Последние изменения в Закон Республики Хакасия от 16.11.2009 № 123-ЗРХ как от 07.10.2019, так и от 09.06.2020 также снижали налоговые ставки при применении УСН. Так, в действующей редакции вышеуказанного закона предусмотрены следующие дифференцированные ставки в зависимости от категории налогоплательщиков:

от 5 до 7,5 процентов если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов;

от 1 до 4 процентов если объектом налогообложения являются доходы.

Таким образом, максимальный размер налоговых ставок, установленных Законом Республики Хакасия от 16.11.2009 № 123-ЗРХ, в 1,5-2 раза ниже верхних пределов, установленных Налоговым кодексом РФ (6 и 15 процентов).

Кроме того, Законом Республики Хакасия от 09.06.2020 № 21-ЗРХ «О внесении изменения в Закон Республики Хакасия «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения» установлены пониженные ставки налога при применении УСН для обширного круга налогоплательщиков, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции. При этом, вид деятельности «Торговля розничная лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках)» (47.73) к данной категории отраслей экономики не относится, напротив – спрос на лекарственные средства в период пандемии коронавирусной инфекции повышен, а объем коммерческого рынка лекарственных препаратов в 2020 году выше аналогичных показателей 2019 года, что подтверждается данными исследований маркетингового агентства DSM Group, специализирующегося на исследованиях фармацевтического рынка[[1]](#footnote-1).

Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия также исследована практика введения пониженных ставок при применении УСН в других субъектах Российской Федерации. Так, пониженные ставки при применении УСН для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках), установлены в 9 регионах, что составляет 10,6% от их общего количества, а именно в Республике Бурятия, Забайкальском, Камчатском, Пермском, Приморском краях, Свердловской, Тульской, Челябинской областях и Чукотском автономном округе.

С учетом вышеизложенного, Контрольно-счетная палата Республики Хакасия полагает, что принятие проекта закона Республики Хакасия 15-37/72-7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения» нецелесообразно и приведет к снижению налоговых поступлений в республиканский бюджет Республики Хакасия в условиях текущей экономической ситуации и существенного сокращения налоговых доходов республиканского бюджета Республики Хакасия.

Председатель О.А. Лях

1. https://dsm.ru/news/1301/ [↑](#footnote-ref-1)