|  |  |
| --- | --- |
| КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ | |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| от 18.09.2020 | № 02-05/13 |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия**

### на проект закона Республики Хакасия № 15-37/62-7

«**Об установлении на 2021 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Республике Хакасия**»

*рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия*

*(протокол от 18.09.2020 № 19)*

Абакан

2020 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/62-7 «Об установлении на 2021 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Республике Хакасия» (далее по тексту – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 09.09.2020 № 211-п.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Налогового кодекса Российской Федерации (далее по тексту - Налоговый кодекс РФ);

Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;

Федерального закона от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 21.10.2019 № 684 «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2020 год» (далее по тексту - приказ Минэкономразвития России от 21.10.2019 № 684);

Закона Республики Хакасия от 14.07.2017 № 54-ЗРХ «Об установлении на 2018 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Республике Хакасия» (далее по тексту - Закон Республики Хакасия от 14.07.2017 № 54-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 30.10.2018 № 55-ЗРХ «Об установлении на 2019 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Республике Хакасия» (далее по тексту - Закон Республики Хакасия от 30.10.2018 № 55-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 07.10.2019 № 62-ЗРХ «Об установлении на 2020 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Республике Хакасия» (далее по тексту - Закон Республики Хакасия от 07.10.2019 № 62-ЗРХ);

постановления Правительства Республики Хакасия от 22.10.2019 № 539п «О Прогнозе социально-экономического развития Республики Хакасия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее по тексту - Прогноз социально-экономического развития Республики Хакасия на 2020-2022 годы).

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее.

Проект закона предусматривает установление коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда (далее по тексту также – региональный коэффициент) в Республике Хакасия с целью правового регулирования налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму в Российской Федерации на основании патента.

Статьей 227.1 Налогового кодекса РФ установлены особенности исчисления суммы налога на доходы физических лиц (далее по тексту также - НДФЛ) от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366152D609111BE768C024396C858101421A2AD1DBCE42yD06E) от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» для иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму у физических лиц для личных, домашних и иных подобных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и осуществляющих трудовую деятельность по найму в организациях и (или) у индивидуальных предпринимателей, а также у занимающихся частной практикой нотариусов, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся в установленном законодательством Российской Федерации порядке частной практикой.

Пунктами 2 и 3 статьи 227.1 Налогового кодекса РФ установлено, что фиксированные авансовые платежи по НДФЛ уплачиваются за период действия патента в размере 1200 рублей в месяц. При этом соответствующий размер авансового платежа подлежит индексации на [коэффициент-дефлятор](consultantplus://offline/ref=5334E880FE20B416427F15741F8691F76C568292DE23AE543A8E89B4AE5AD9994298905019138Bl97FE), установленный на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации. В случае если коэффициент на очередной календарный год законом субъекта не установлен, его значение принимается равным 1.

Во исполнение вышеуказанных полномочий в Республике Хакасия установлен коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, на 2018, 2019, 2020 годы - в размере 2,0 (Законы Республики Хакасия от 14.07.2017 № 54-ЗРХ, от 30.10.2018 № 55-ЗРХ, от 07.10.2019 № 62-ЗРХ соответственно по годам).

Проектом закона региональный коэффициент на 2021 год предлагается установить в размере 3,0, что обусловлено необходимостью создания конкурентных преимуществ на рынке труда для граждан Российской Федерации, а также в связи со снижением деловой активности малого и среднего бизнеса Республики Хакасия по причине принятия ограничительных мер по распространению коронавирусной инфекции.

На 2020 год коэффициент-дефлятор определен приказом Минэкономразвития России от 21.10.2019 № 684 в размере 1,810. Учитывая, что Министерство финансов Российской Федерации заложило в федеральном бюджете на 2020 год инфляцию на уровне не выше 3%, коэффициент-дефлятор на 2021 год расчетно составит 1,864.

Согласно основным показателям Прогноза социально-экономического развития Республики Хакасия на 2020-2022 годы номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций в 2021 году составит 45 053,8 – 45 983,6 рублей, соответственно налог на доходы физических лиц с данной суммы составит от 5857 до 5978 рублей.

Размер ежемесячного фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц в Республике Хакасия, уплачиваемого иностранным гражданином за период действия патента в 2021 году составит 6710,4 рублей (1200\*1,864\*3,0), где:

1200 – подлежащий индексации размер фиксированного авансового платежа (рублей в месяц);

1,864 – коэффициент-дефлятор на 2021 год (расчетно);

3,0 – коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда.

Как следствие, размер ежемесячного фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц – иностранных граждан в 2021 году превысит сумму НДФЛ, подлежащую исчислению (с учетом прогнозируемой среднемесячной номинальной начисленной заработной платы) с граждан Российской Федерации, что в свою очередь будет являться протекционистской мерой рынка труда Республики Хакасия.

Таким образом, проект закона Республики Хакасия № 15-37/62-7 «Об установлении на 2021 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Республике Хакасия» согласуется с нормами действующего законодательства и может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия в предложенной редакции.

Председатель Контрольно-счетной

палаты Республики Хакасия О.А. Лях