|  |  |
| --- | --- |
| КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ | |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| 08.09.2020 | № 02-05/12 |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия**

**на** **проект закона Республики Хакасия № 15-37/54-7 «О внесении**

**изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия»**

*рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия*

*(протокол от 08.09.2020 № 18)*

Абакан

2020 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/54-7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 09.07.2020 № 198-п.

При подготовке заключения учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ);

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-3PX «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» (далее по тексту - Закон Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-3PX);

Закона Республики Хакасия от 20.12.2019 № 106-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

При проведении экспертизы вышеуказанного законопроекта установлено следующее:

В соответствии со статьей 86 Конституции Республики Хакасия в порядке законодательной инициативы представительного органа местного самоуправления в Республике Хакасия Советом депутатов Ширинского района Республики Хакасия внесен в Верховный Совет Республики Хакасия проект закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» (решение Совета депутатов Ширинского района Республики Хакасия от 19.06.2020 № 143).

Согласно статье 1 законопроекта предлагается исключить из пункта 4.3. Порядка и Методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия, утвержденных приложением 1 Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-3PX (далее по тексту – Методика распределения дотаций), норму об учете задолженности по арендной плате за земельные участки и имущество (исходя из заключенных договоров) в i-м муниципальном образовании Республики Хакасия (по данным бухгалтерской отчетности соответствующих муниципальных образований по состоянию на 01 сентября текущего финансового года) при оценке неналоговых доходов на очередной финансовый год (Пнi) i-го муниципального образования Республики Хакасия. Вышеуказанная норма внесена в Методику распределения дотаций в ноябре 2019 года (Закон Республики Хакасия от 11.11.2019 № 78-ЗРХ).

Расчетная сумма неналоговых доходов на очередной финансовый год (Пнi) i-го муниципального образования Республики Хакасия участвует при оценке общего доходного потенциала i-го муниципального образования в очередном финансовом году и плановом периоде (ДПi), от которого в свою очередь зависит общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности i-го муниципального образования Республики Хакасия, включая замененную часть дотации дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от налога на доходы физических лиц.

Следует отметить, что изменениями, внесенными Законом Республики Хакасия от 11.11.2019 № 78-ЗРХ в Методику распределения дотаций не конкретизирован порядок определения задолженности по арендной плате за земельные участки и имущество (например, отсутствует ссылка на «просроченную задолженность»), что влечет риск принятия субъективных решений за счет различного трактования.

Расчет дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия на 2020 год осуществлен Министерством финансов Республики Хакасия с учетом вышеуказанных изменений. В результате общий объем расчетных неналоговых доходов увеличился на 600 338 тыс. рублей: от 150 тыс. рублей (Таштыпский район) до 189 386 тыс. рублей (г. Черногорск), о чем отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (данные представлены в Таблице 1).

Таблица 1

тыс. рублей

| **наименование**  **муниципального**  **образования** | **неналоговые**  **доходы**  **бюджетов муниципальных районов (городских округов) 1,**  **в том числе:** | **прогнозные**  **неналоговые доходы на**  **2020 год** | **дебиторская задолженность**  **по неналоговым доходам**  **на 01.09.2019** | **удельный вес дебиторской задолженности в неналоговых доходах**  (гр. 3/ гр. 1\*100%), в % | **прогнозные**  **неналоговые доходы**  **на 2019 год2** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| А | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| г. Абакан | **1 109 831** | 1 029 701 | 80 130 | 7,2 | 1 030 215 |
| г. Абаза | **152 801** | 7 205 | 145 596 | 95,3 | 6 880 |
| г. Саяногорск | **77 332** | 48 851 | 28 481 | 36,8 | 62 841 |
| г. Сорск | **77 757** | 14 890 | 62 867 | 80,9 | 13 590 |
| г. Черногорск | **284 303** | 94 917 | 189 386 | 66,6 | 140 311 |
| Алтайский район | **51 630** | 49 879 | 1 751 | 3,4 | 39 326 |
| Аскизский район | **45 708** | 33 180 | 12 528 | 27,4 | 31 010 |
| Бейский район | **58 690** | 52 994 | 5 696 | 9,7 | 25 132 |
| Боградский район | **10 037** | 7 495 | 2 542 | 25,3 | 7 476 |
| Орджоникидзевский  район | **6 416** | 6 416 | 0 | х | 6 542 |
| Таштыпский район | **5 622** | 5 472 | 150 | 2,7 | 5 524 |
| Усть-Абаканский район | **101 721** | 76 176 | 25 545 | 25,1 | 121 085 |
| Ширинский район | **76 970** | 31 304 | 45 666 | 59,3 | 30 490 |
| **Всего** | **2 058 818** | **1 458 480** | **600 338** | **29,2** | **1 520 422** |

Примечание:

**1**- по материалам к проекту закона Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

**2** - по данным Расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия на 2019 год, представленного к проекту закона Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

По мнению Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, учет задолженности по арендной плате за земельные участки и имущество в полном объеме приводит к формальному завышению неналоговых доходов и, соответственно, общего доходного потенциала отдельных муниципальных образований Республики Хакасия.

Так, например, удельный вес дебиторской задолженности в расчетных неналоговых доходах отдельных муниципальных образований составляет более 50% (Ширинский район – 59,3%, г. Черногорск – 66,6%, г. Сорск – 80,9% и г. Абаза - 95,3%).

Для нивелирования данных искажений при расчете дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия и с учетом необходимости соблюдения норм пункта 7 статьи 138 Бюджетного кодекса РФ (*в части недопущения при определении объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на очередной финансовый год и плановый период их снижения бюджету каждого муниципального района (городского округа) по сравнению с размером дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), утвержденным соответственно на первый год планового периода и второй год планового периода в бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период, с учетом замены дотации (части дотации) дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от налога на доходы физических лиц*) Министерство финансов Республики Хакасия вынуждено для отдельных муниципальных районов (городских округов) увеличивать объем передаваемых средств по дополнительным нормативам отчисления в бюджеты муниципальных образований республики от налога на доходы физических лиц, что снижает прозрачность Методики распределения дотаций.

Согласно заключению Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 31.07.2020 № ТК-1947 на проект закона Республики Хакасия № 15-37/54-7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» вышеуказанные изменения, внесенные [Зако](consultantplus://offline/ref=E0A396B3225C6510E7FD559C467EB17209BDBBEAEA921DE10395FE4FAB3DAE25CB890ABF091C8CF16A7693CCA6B7C24A9EDA192843B33CE7FB02E4S272E)ном Республики Хакасия от 11.11.2019 № 78-ЗРХ в Методику распределения дотаций, направлены, в том числе, в целях «…повышения эффективности выравнивания муниципальных образований путем учета в полном объеме доходного потенциала, а также в целях побуждения муниципальных образований к активизации работы по сокращению задолженности по арендным платежам за земельные участки, накопленной годами, в том числе путем ее списания в соответствии с действующим законодательством».

По мнению Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, мероприятия в части необходимости проведения работы по снижению дебиторской задолженности муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия по арендной плате за земельные участки и имущество целесообразнее установить в рамках выполнения соответствующим муниципальным районом (городским округом) комплекса обязательств, определенного Соглашениями о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия, заключаемыми Министерством финансов Республики Хакасия с главами муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия в соответствии с требованиями [пункта 8 статьи 13](consultantplus://offline/ref=72AF53146116EB494FA3D4048439C33372AF3A5B75C82511DEDC8047EB471C8DEFE2269905CE6575C0ACC806222B8151A47DA8CAF208s6q8K)8 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его принятие не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета Республики Хакасия и местных бюджетов.

Согласно статье 2 законопроекта изменения вступят в силу со дня его официального опубликования.

С учетом вышеизложенного, Контрольно-счетная палата Республики Хакасия полагает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/54-7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» согласуется с нормами действующего законодательства и может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия в предложенной редакции.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Республики Хакасия О.А. Лях