**Оценка полноты и своевременности использования бюджетных средств, направленных на реализацию национальных проектов в Республике Хакасия в 2020 году**

Контроль за состоянием реализации национальных и соответствующих им региональных проектов является одним из приоритетных направлений работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия. В рамках контроля Палатой ежеквартально проводится мониторинг состояния реализации проектов, по результатам которого формируются предложения для органов исполнительной власти по устранению выявленных недостатков, при этом, внимание обращается на соблюдение утвержденных сроков прохождения ключевых этапов и контрольных точек реализации, уровень и полноту финансирования и освоения бюджетных средств, наличие рисков недостижения целевых показателей и заданных результатов.

Кроме этого, в План работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год включены мероприятия по проверке и оценке реализации отдельных социально-значимых для населения региональных проектов, связанных с развитием детского здравоохранения и борьбой с онкологическими заболеваниями, сокращением непригодного для проживания жилищного фонда и развитием дорожной сети.

Всего на территории республики в 2020 году реализуется 11 национальных проектов, во исполнение которых утверждены 49 региональных проектов, из которых 33 проекта имеют финансовую составляющую из средств республиканского бюджета. По 23-м региональным проектам заключены Соглашения о федеральной бюджетной поддержке.

Общий объем бюджетных ассигнований на финансирование региональных проектов в 2020 году установлен по сводной бюджетной росписи в сумме 7,1 млрд. рублей, в том числе средства республиканского бюджета составляют 1,1 млрд. рублей.

По сравнению с 2019 годом запланированные бюджетные ассигнования на реализацию региональных проектов увеличились более чем на 2,4 млрд. рублей.

Фактическое исполнение реализации региональных проектов в I полугодии 2020 года составило 1,8 млрд. рублей, то есть 25,5% от планируемого годового объема, из которых на федеральный бюджет приходится 1,6 млрд. рублей, на республиканский бюджет – 241 млн. рублей и Фонд содействия реформированию ЖКХ – 29 млн. рублей. Кроме того, на реализацию региональных проектов направлены средства муниципальных бюджетов и государственных внебюджетных фондов, исполнение по которым составило 17,3% (11,7 млн. рублей) и 50,7% (537,2 тыс. рублей) от запланированного годового объема.

По сравнению с I полугодием прошлого года уровень фактического исполнения расходов по республиканскому бюджету на региональные проекты увеличился практически в 2 раза (было – 12,3%, сейчас – 25,5%).

Основной объем средств (93%) направлен на исполнение региональных проектов в рамках 5-ти национальных проектов: «Демография» (удельный вес - 23,9%), «Образование» (19,7%), «Малое и среднее предпринимательство» (18,2%), «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (18%) и «Здравоохранение» (13,3%).

Приведу некоторые цифры по исполнению региональных проектов за 8 месяцев 2020 года. Финансирование составило 2,7 млрд. рублей, или 37,5% бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи (7,2 млрд. рублей). Уровень исполнения по главным распорядителям бюджетных средств находится в диапазоне от 3,4% по проектам, ответственным исполнителем которых является Государственный комитет цифрового развития и связи, до 90,4% - по проектам Министерства экономического развития РХ. По Минстрою Хакасии уровень исполнения составляет 23,9%.

Следует отметить, что недостатки при реализации региональных проектов, установленные Палатой в прошлом году, к сожалению, характерны и для текущего года.

Исполнение отдельных региональных проектов, либо их мероприятий уже на начальном этапе реализации содержит риски недостижения целевых показателей, заданных результатов или неосвоения бюджетных средств. Это характерно для состояния реализации 24-х региональных проектов (по итогам I полугодия прошлого года таких проектов было 15). При этом, риски неосвоения средств и неисполнения мероприятий отмечены Палатой в отношении 6-ти региональных проектов, а по 10-ти проектам, общий объем бюджетных ассигнований по которым составляет 436 миллионов рублей, освоение бюджетных средств в I полугодии не начиналось («Творческие люди», «Успех каждого ребенка», «Цифровая образовательная среда», «Чистая страна», «Комплексная система по обращению с твердыми коммунальными отходами», «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» и 4 проекта по направлению «Цифровая экономика РФ»).

Необходимо принять во внимание, что на состояние реализации региональных проектов повлияло и распространение новой коронавирусной инфекции.

Остановлюсь только на наиболее характерных и социально-значимых для населения республики региональных проектах.

Принятие ограничительных мер по нераспространению коронавирусной инфекции отразилось на полноте исполнения мероприятий 7-ми региональных проектов, связанных с развитием вопросов спорта, укрепления общественного здоровья, культуры, здравоохранения и социальной поддержки.

Вместе с тем, Палатой обращено внимание на недостатки и недоработки со стороны отдельных исполнительных органов власти Хакасии, ответственных за реализацию региональных проектов. Так, по региональному проекту «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» отмечено несвоевременное выполнение строительных работ и риск неосвоения бюджетных средств в полном объеме по 4-м детским садам (п. Аскиз, с. Новокурск, с. Калинино и с. Шира). Министерством образования и науки РХ не внесены изменения в Соглашения с органами местного самоуправления Аскизского, Бейского, Усть-Абаканского и Ширинского районов в части увеличения размера субсидии из федерального бюджета на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных дошкольных организациях.

По региональному проекту «Старшее поколение» национального проекта «Демография» имеется риск неосвоения бюджетных ассигнований в связи с низким качеством исполнения расходов в целом по региональному проекту, а также по 4-м из 6 мероприятий (освоение от 1% по открытию гериатрических кабинетов, до 22% по строительству объекта «Жилой корпус на 200 мест ГБУ РХ «Туимский психоневрологический интернат»).

Финансовое обеспечение регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение» составило в I полугодии 13,7% от планируемого годового объема. При этом, бюджетное исполнение по мероприятиям «Строительство хирургического корпуса на базе ГБУЗ РХ «Клинический онкологический диспансер» и «Переоснащение ГБУЗ РХ «Саяногорская межрайонная больница», ГБУЗ РХ «Черногорская межрайонная больница» соответственно от 0,2% до 0,4% от запланированных средств, что свидетельствует о существующих рисках неосвоения бюджетных средств по итогам года.

В связи с оттоком кадров из медицинских организаций Хакасии, обеспеченность врачами и медицинским персоналом, работающим в государственных медицинских организациях, на 10 тысяч населения составляет соответственно 33,5 чел. и 87,9 чел., что ниже плановых значений, установленных региональным проектом «Новые кадры современного здравоохранения» национального проекта «Здравоохранение» (36,2 и 93,8). Финансовая обеспеченность мероприятий данного регионального проекта составила 23,5% планового объема, в том числе не приобреталось жилье для специалистов, а компенсация по оплате жилищно-коммунальных услуг врачам составила 39% от запланированного финансового объема.

 В I полугодии не достигнуты установленные значения целевых показателей регионального проекта «Комплексная система по обращению с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология». В Хакасии не организована обработка твердых коммунальных отходов вследствие отсутствия соответствующих производственных мощностей. Только в июне 2020 года с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации заключено Соглашение о предоставлении межбюджетного трансферта в сумме 21,1 миллион рублей на реализацию мероприятий, связанных с обеспечением непрерывной работы региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта.

Региональный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» профинансирован в 2020 году только на 7% при общем уровне финансирования мероприятий национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в объеме 88,4% от годовых бюджетных назначений.

При этом, по итогам первого полугодия 2 региональных проекта («Популяризация предпринимательства» и «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию») исполнены на 100%, а на реализацию регионального проекта «Акселерация субъектов МСП» направлено 92,4% годового объема средств.

По результатам мониторинга в адрес ответственных за реализацию национальных проектов министерств направлено 20 предложений по устранению выявленных недостатков и снижению рисков, в том числе недофинансирования проектных мероприятий. Комплекс рекомендаций включает необходимость усиления контроля за введением в эксплуатацию объектов образования, здравоохранения и техническим переоснащением имеющихся учреждений, обеспечением своевременного заключения контрактов на предоставление услуг и контроля за полнотой их исполнения, активизации работы по вхождению республики в число субъектов Российской Федерации, реализующих региональные проекты по стратегическому направлению развития РФ «Производительность труда и поддержка занятости».

На основе практики работы Контрольно-счетной палаты по финансовому контролю за состоянием реализации национальных проектов можно сделать вывод о типичных недостатках, допускаемых органами исполнительной власти, ответственными за реализацию тех или иных проектов. К ним можно отнести:

1) недостаточно качественный подход при определении полноты мер и мероприятий, позволяющих пройти конкурентный отбор для получения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (средства федерального бюджета предусмотрены только по 23-м региональным проектам из 49-ти). Это в значительной степени влияет на полноту реализации и финансовой обеспеченности мероприятий (в I полугодии 2020 года бюджетное исполнение более 50% приходится только на 2 национальных проекта: «Культура» и «Малое и среднее предпринимательство», а по другим проектам составляет от 14,1% - «Жилье и городская среда» до 27% - «Безопасные и качественные автомобильные дороги», по национальному проекту «Цифровая экономика» - 0%);

2) отсутствие достаточных мер по своевременному перераспределению экономии средств на иные мероприятия в рамках конкретного регионального проекта с учетом их наибольшей значимости для населения;

3) наличие рисков неосвоения средств до конца года в полном объеме, учитывая неритмичность бюджетного финансирования мероприятий проектов, законодательного урегулирования возникающих вопросов финансирования и длительность проведения конкурентных процедур;

4) отсутствие непрерывного контроля со стороны министерств за реализацией мероприятий региональных проектов, в том числе в рамках своевременности заключения контрактов и их исполнения.

Хочу остановиться на некоторых вопросах состояния реализации национальных проектов на уровне муниципальных образований.

В силу объективных причин количество реализуемых мероприятий национальных (региональных) проектов на территории того или иного муниципального образования распределено неравномерно (от 3-х в некоторых районах до 11-ти в городах). В основном, осуществляется реализация мероприятий региональных проектов в рамках национальных проектов «Жилье и городская среда», «Демография», «Образование», «Культура», «Безопасные и качественные автомобильные дороги». На местах приняты соответствующие муниципальные программы по реализации региональных проектов, которые контролируются органами муниципального финансового контроля.

По результатам проверок выявлены нарушения контрактного законодательства в Таштыпском районе при реконструкции спортивных сооружений. В Алтайском районе в ходе совместной с прокуратурой проверки реализации национальных проектов «Демография» и «Экология» возбуждены 2 уголовных дела за служебный подлог в отношении директора детского сада и заместителя Главы Белоярского сельсовета.

В г. Черногорске по результатам проверки реализации муниципальной программы по формированию городской среды направлены 2 представления главе администрации и руководителю отдела капитального строительства по выявленным нарушениям.

В Бейском районе по результатам проверки законности приобретения помещения для детского сада в рамках проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» направлены материалы в прокуратуру по фактам выявленных нарушений.

В г. Абазе контрольно-счетным органом по результатам проверок в рамках национальных проектов «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и «Образование» установлены нарушения и недостатки бюджетного и бухгалтерского учета и отчетности, законодательства о контрактной системе на сумму более 400 тысяч рублей.

Таким образом, результаты мониторинга и контрольных мероприятий свидетельствуют об имеющихся недостатках и нарушениях в ходе реализации национальных проектов как на региональном, так и на муниципальном уровнях.