|  |  |
| --- | --- |
| КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ | |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| 02.07.2020 | № 02-05/11 |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия**

### на проект постановления Верховного Совета Республики Хакасия «О предложении депутатов Верховного Совета Республики Хакасия О.А. Иванова, Ю.А. Шпигальских и В.Н. Штыгашева о разработке и внесении в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 284 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

*рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия*

*(протокол от 02.07.2020 № 13)*

Абакан

2020 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект постановления Верховного Совета Республики Хакасия «О предложении депутатов Верховного Совета Республики Хакасия О.А. Иванова, Ю.А. Шпигальских и В.Н. Штыгашева о разработке и внесении в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 284 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 30.06.2020 № 189-п.

При подготовке заключения учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Налогового кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Налоговый кодекс РФ);

Конституции Республики Хакасия;

Регламента Верховного Совета Республики Хакасия.

При проведении экспертизы вышеуказанного проекта постановления установлено следующее.

В соответствии со статьей 86 Конституции Республики Хакасия и статьей 84 Регламента Верховного Совета Республики Хакасия в порядке законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Республики Хакасия О.А. Ивановым, Ю.А. Шпигальских и В.Н. Штыгашевым внесено предложение о разработке и внесении в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 284 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (далее по тексту – проект закона, законопроект).

Право законодательной инициативы Верховного Совета Республики Хакасия в Федеральном Собрании Российской Федерации утверждено статьей 81 Конституции Республики Хакасия, статьей 104 Конституции Российской Федерации.

Проектом закона предлагается внести изменения в абзацы 2-3 пункта 1 статьи 284 Налогового кодекса РФ, которые устанавливают нормативы зачисления налога на прибыль организаций по уровням бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Согласно действующей редакции Налогового кодекса РФ, ставка налога, зачисляемого в федеральный бюджет, составляет 2 процента, ставка налога, зачисляемого в бюджеты субъектов Российской Федерации, - 18 процентов, при этом, на период 2017-2024 годов установлена повышенная ставка налога, зачисляемого в федеральный бюджет, в размере 3-х процентов, соответственно ставка налога, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации, установлена в размере 17-ти процентов.

Законопроект предлагает сократить период, на который распространяется применение повышенной ставки налога на прибыль организаций, зачисляемого в федеральный бюджет, установив его в пределах 2017-2020 годов. Принятие проекта закона приведет к увеличению налоговых доходов субъектов Российской Федерации, что особенно актуально с учетом социально-экономической ситуации последних месяцев, когда несмотря на снижение доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, на регионы возложены дополнительные обязательства по реализации антикризисных мер.

Согласно статье 2 законопроекта изменения вступят в силу со дня его официального опубликования, при этом в пояснительной записке к проекту закона отмечено, что предложенная дата вступления в силу федерального закона обусловлена возможностью применения изменяемых положений при составлении федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации на очередной финансовый год. Тем не менее нормы статьи 2 законопроекта не соответствуют нормам статьи 5 Налогового кодекса РФ, согласно которым акты законодательства о налогах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу. Исключение составляют акты законодательства о налогах и сборах, улучшающие положение налогоплательщиков, тогда как вносимые изменения к таковым не относятся.

В пункте 1, 2 статьи 1 законопроекта допущена техническая ошибка. Вместо слов «в абзаце втором слова», «в абзаце третьем слова» необходимо указать «в абзаце втором пункта 1 слова» и «в абзаце третьем пункта 1 слова» соответственно.

С учетом вышеизложенного, Контрольно-счетная палата Республики Хакасия полагает, что проект постановления Верховного Совета Республики Хакасия «О предложении депутатов Верховного Совета Республики Хакасия О.А. Иванова, Ю.А. Шпигальских и В.Н. Штыгашева о разработке и внесении в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 284 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» в основном согласуется с нормами действующего законодательства и может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия в предложенной редакции с учетом вышеуказанных замечаний.

Заместитель председателя - аудитор

Контрольно-счетной палаты

Республики Хакасия С.Н. Манахов