**Информация**

**об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности мер, принимаемых органами государственной власти Республики Хакасия и органами местного самоуправления в Республике Хакасия, направленных на сокращение объемов незавершенного строительства, финансируемого (софинансируемого) за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия, в 2019-2020 годах. Подготовка предложений по сокращению объектов незавершенного строительства»**

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с пунктом 2.3 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2020 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 26.12.2019.

Цели экспертно-аналитического мероприятия: оценить деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, включая подведомственные учреждения по формированию перечня и учету объектов незавершенного строительства и меры по сокращению объемов и количества таких объектов.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований: г. Саяногорск, г. Черногорск, Бейский, Орджоникидзевский и Таштыпский районы.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

Действующее законодательство Республики Хакасия не обеспечивает формирование перечня и учета объектов незавершенного строительства (далее – ОНС), что выражается в отсутствии установленных полномочий и инструментов, позволяющих выстроить эффективную систему по управлению незавершенным строительством.

Анализ нормативного правового регулирования показал, что в Республике Хакасия не выполнены поручения Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в части формирования необходимых условий для решения поставленных задач в сфере управления незавершенным строительством: не проведена инвентаризация незавершенного строительства; не разработан и не утвержден план снижения незавершенного строительства; не определен порядок по учету незавершенного строительства и не установлены правила ведения реестра таких объектов.

Действующее Положение об учете республиканского имущества, утвержденное постановлением Правительства Республики Хакасия от 01.08.2018 № 415 вышеуказанных рекомендаций не предусматривает.

Осуществляемый в настоящее время учет ОНС ведется на основании годовых форм в составе бюджетной отчетности, исследование которых показало, что отдельными ГРБС отчетность составлена с нарушением инструкций, утвержденных приказами Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, от 25.03.2011 № 33н, не содержит требуемую информацию или содержит противоречивую информацию.

Реализация объектов строительства в республике осуществляется посредством бюджетных инвестиций в составе республиканской адресной инвестиционной программы (далее – РАИП), процесс формирования которой характеризуется отдельными нарушениями, свидетельствующими о недостатках планирования.

Так, исполнение бюджетных инвестиций в период 2017-2019 годов и 1 квартал 2020 года характеризуется нарушением Порядка формирования и реализации РАИП, утвержденного постановлением Правительства Хакасия от 17.02.2017 № 61, в том числе несоответствием объемов бюджетных ассигнований в расходной части республиканского бюджета и в составе РАИП, утвержденным постановлениями Правительства Республики Хакасия на очередной финансовый год (не учтены инвестиции в сумме 993 млн. рублей) и неприменением механизмов перераспределения бюджетных ассигнований. Кроме того, систематически переносятся сроки реализации проектов, в частности из 49 объектов РАИП на 2019 год и плановый период не завершен в запланированный срок 21 объект, что создает риски удорожания остаточной стоимости, морального устаревания проектной документации и ведет к неэффективному использованию бюджетных средств.

По состоянию на 31.12.2019 общий объем бюджетных инвестиций в ОНС составил 7425,5 млн. рублей, из которых основные расходы приходятся на объекты:

здравоохранения – 4505,1 млн. рублей, или 60,7% (26 ОНС) от общего объема капитальных вложений в незавершенное строительство;

культуры и кинематографии – 1599,2 млн. рублей, или 21,5 % (10 ОНС);

национальной экономики – 485,3 млн. рублей, или 6,5%, (35 ОНС);

образования – 311,5 млн. рублей, или 4,2% (12 ОНС).

По состоянию на 31.12.2019 на балансе органов государственной власти, органов местного самоуправления и подведомственных им учреждений учтено 122 ОНС, капитальные вложения в которые за счет средства федерального бюджета составили 4417,3 млн. рублей, республиканского бюджета – 2804,4  млн. рублей, местных бюджетов – 203,8 млн. рублей. Из общего количества - 86 объектов регионального уровня, или 70,5% от общего количества на сумму 6713,8 млн. рублей, и 36 объектов местного уровня, или 29,5% на сумму 711,7 млн. рублей.

Наибольший удельный вес капитальных вложений в ОНС (75,6%) обусловлен наличием 3-х объектов с общей суммой затрат 5617,2 млн. рублей, имеющих статус незавершенных, при этом фактически эксплуатирующихся по профилю («Перинатальный центр на 150 коек в г. Абакане», «Лечебный корпус № 2 ГБУЗ РХ «Республиканской клинической больницы им. Г.Я. Ремишевской», «Хакасский национальный краеведческий музей им. Л.Р. Кызласова»).

Удельный вес объектов, по которым строительство не начиналось или приостановлено (включая консервацию), составляет 50,8 %, или62 единицы, доля объектов, которые находятся в стадии строительства или завершения строительства - 29,5% (36 объектов), на стадии передачи - 12,3% (15 объектов), имеют иной статус – 5,7% (7 объектов), отсутствуют акты ввода в эксплуатацию - 1,6% (2 объекта).

В нарушение статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, по 8 объектам, строительство которых приостановлено, с общей суммой капитальных вложений более 156,9 млн. рублей, не приняты меры по консервации, что ведет к риску разрушения и хищения созданных конструкций, негативному воздействию климатических факторов и дополнительных расходов.

Основными причинам образования незавершенного строительства являются: приостановление финансового обеспечения – 46 ОНС, или 37,7% от общего числа, с суммой капитальных вложений 767,4 млн. рублей;

низкий уровень подготовки и реализации проектных решений – 6 ОНС (4,9%) на сумму 68,8 млн. рублей;

отсутствие оформленных в установленном порядке прав собственности, в том числе на земельные участки и невостребованность объекта – по 1 ОНС (менее 1%) на 20,7 млн. рублей и 289 тыс. рублей соответственно.

Кроме того, по 7 ОНС (5,7%) с общей суммой капитальных вложений 29,2 млн. рублей, балансодержатель не располагает информацией о причинах образования незавершенного строительства, что обусловлено принятием данных объектов на баланс в качестве ОНС.

Следует отметить, что на 31.12.2019 по 26 ОНС (21,3%), с общей суммой капитальных вложений 100,6 млн. рублей за счет республиканского бюджета, не востребованы для строительства проектно-изыскательские работы и проектно-сметная документация, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации является неэффективным расходованием бюджетных средств.

Оценка результативности мер, принимаемых органами государственной власти и местного самоуправления, направленными на снижение объемов и количества ОНС, показала отсутствие системных мер по сокращению незавершенного строительства в Республике Хакасия и заинтересованности у органов государственной власти и местного самоуправления по решению задач в сфере снижения незавершенного строительства, рассматриваемая проблема не входит в число приоритетных.

Балансодержателями (за исключением ГКУ РХ «Хакасавтодор») не проведена инвентаризация незавершенного строительства, а в качестве мер по сокращению ОНС предусматривается списание и передача с баланса незавершенных объектов, что не является эффективными мерами по управлению незавершенным строительством.

Аналогичная ситуация складывается в муниципальных образованиях республики – принимаются отдельные решения по конкретным объектам, при этом отсутствует системный подход в деятельности органов местного самоуправления, направленный на работу по сокращению ОНС.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Правительству Республики Хакасия направлены предложения по сокращению объектов незавершенного строительства.

Председатель Контрольно-счетной

палаты Республики Хакасия О.А. Лях