|  |
| --- |
| КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| 26.06.2020  | № 02-05/10 |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия**

### на проект постановления Верховного Совета Республики Хакасия

### «О предложении Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск о разработке и внесении в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 242.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в статью 30 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

*рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия*

 *(протокол от 26.06.2020 № 12)*

Абакан

2020 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект постановления Верховного Совета Республики Хакасия «О предложении Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск о разработке и внесении в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 242.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в статью 30 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 17.06.2020 № 175-п.

При подготовке заключения учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ)РФР;

Трудового кодекса Российской Федерации;

Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее по тексту – Закон № 83-ФЗ);

Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;

Конституции Республики Хакасия.

При проведении экспертизы вышеуказанного проекта постановления установлено следующее.

В соответствии со статьей 86 Конституции Республики Хакасия, представительные органы местного самоуправления Республики Хакасия обладают правом законодательной инициативы в Верховном Совете Республики Хакасия. В свою очередь согласно статье 81 Конституции Республики Хакасия, статье 104 Конституции Российской Федерации Верховный Совет Республики Хакасия обладает правом законодательной инициативы в Федеральном Собрании Российской Федерации.

Советом депутатов муниципального образования город Саяногорск направлено предложение об осуществлении Верховным Советом Республики Хакасия права законодательной инициативы в форме внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 242.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в статью 30 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее по тексту также – проект закона, законопроект).

Предложенный законопроект подготовлен с целью расширения перечня операций, доступных бюджетным и казенным учреждениям при заблокированном счете.

Блокировка лицевых счетов муниципальных казенных учреждений, нарушивших сроки исполнения обязательств по исполнительным документам, регламентируется статьей 245.5 Бюджетного кодекса РФ, бюджетных учреждений, нарушивших сроки исполнения обязательств по исполнительным документам или решениям налогового органа - частью 20 статьи 30 Закона № 83-ФЗ. В соответствии с указанными нормами, при нарушении должником установленных требований орган, осуществляющий открытие и ведение лицевых счетов должника, приостанавливает до момента устранения нарушения осуществление операций по расходованию средств, за исключением утвержденного перечня операций, таких как исполнение исполнительных документов, решений налоговых органов, перечисление и выдача заработной платы, выплата стипендий, материальной помощи, перечисление удержанных налогов и уплата начисленных страховых взносов на обязательное социальное страхование.

Проектом закона предлагается дополнить данный перечень исключений операциями по оплате пособия за первые три дня временной нетрудоспособности, оплачиваемого за счет средств работодателя, оплате услуг связи, услуг предоставления электроэнергии и договоров по приобретению (изготовлению) продуктов питания.

Вместе с тем, нормы, в которые предлагается внести изменения, направлены на защиту интересов государства в части установления первоочередности платежей по исполнительным листам и по решению налогового органа перед прочими платежами, за исключением платежей с социальной направленностью, таких как выплата заработной платы, стипендий, материальной помощи, перечисление удержанных налогов и уплата начисленных страховых взносов на обязательное социальное страхование. При этом своевременная оплата поставок продуктов питания, услуг связи, подачи электроэнергии обеспечивается в рамках ведения хозяйственной деятельности учреждения, и отсутствие ограничений в данном случае приведет к росту задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Кроме того, необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 48.1 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» пособие за первые три дня временной нетрудоспособности, оплачиваемое за счет средств работодателя, включено в группу видов расходов, по которым отражаются расходы на выплату заработной платы. Таким образом, включение указанного пособия в перечень операций, доступных при приостановке операций по расходованию средств, продублирует положение об исключительности операции по выдаче заработной платы.

С учетом вышеизложенного, Контрольно-счетная палата Республики Хакасия полагает, что проект федерального закона «О внесении изменений в статью 242.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в статью 30 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» не согласуется с основными целями создания казенных и бюджетных учреждений, определенными Бюджетным кодексом РФ и Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», а также принципами организации их деятельности, соответственно его внесение в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации является нецелесообразным.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Республики Хакасия О.А. Лях