**Информация**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка доходного потенциала Республики Хакасия с учетом налоговой отдачи по отраслям региональной экономики (угледобывающей, горнодобывающей, золотодобывающей, металлургической, энергетической, лесозаготовительной, сельскохозяйственной, обрабатывающей, транспортной, торговой и др.) в сопоставлении с другими субъектами Российской Федерации и выработка предложений по улучшению качества администрирования доходных источников»**

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с пунктом 2.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2020 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 26.12.2019.

Цели экспертно-аналитического мероприятия: оценить структуру и динамику налоговых доходов республиканского бюджета Республики Хакасия в сопоставлении с другими субъектами Российской Федерации; подготовить предложения по развитию налогового потенциала Республики Хакасия.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

В результате изменений бюджетной и налоговой политики Российской Федерации в период 2013-2020 годов в части перераспределения финансовых ресурсов из региональных бюджетов в пользу федерального бюджета, сокращения полномочий субъектов Российской Федерации в сфере налогового регулирования при одновременном увеличении расходных обязательств субъектов Российской Федерации удельный вес налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в консолидированном бюджете Российской Федерации за 7 лет сократился на 4 процентных пункта и по состоянию на 01.01.2020 составил 30,6%.

В условиях действующего законодательства в субъектах Сибирского федерального округа (далее по тексту - СФО) наблюдается разнонаправленная тенденция принятия нормативных правовых актов, регулирующих формирование налоговых доходов региональных бюджетов, в результате в отдельных регионах повышение доходного потенциала достигнуто путем предоставления налоговых льгот (Красноярский край, Иркутская и Новосибирская области), в других - путем их отмены (Республики Хакасия и Алтай, Кемеровская и Омская области). При этом принятые регионами меры имеют, в основном, положительный бюджетный эффект.

При оценке структуры и динамики налоговых доходов республиканского бюджета Республики Хакасия в сопоставлении с другими субъектами Российской Федерации установлено следующее:

1. На налоговые и неналоговые доходы бюджетов субъектов СФО наибольшее влияние оказывают 4 вида налогов: налоги на прибыль и имущество организаций, на доходы физических лиц, акцизы (их удельных вес в 2019 году в целом составляет – 88,1%).

2. Волатильность ценовой конъюнктуры на мировых рынках сырья создает высокие риски неустойчивости бюджетных систем промышленных территорий, зависимых от поступлений налога на прибыль организаций, таких как Красноярский край, Кемеровская и Иркутская области, Республика Хакасия, в структуре налоговых и неналоговых доходов региональных бюджетов которых удельный вес данного налога составляет от 30,8% (в 2017 году в Республике Хакасия) до 53,4% (в 2019 году в Кемеровской области).

3. Замедление темпов роста поступлений налога на доходы физических лиц (по СФО - со 114,3% в 2018 году до 105,4% в 2019 году; в Республике Хакасия без учета разовых поступлений – со 110,3% до 104,7% соответственно) обусловлено, в том числе, завершением реализации майских 2012 года указов Президента Российской Федерации по повышению уровня оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы.

Кроме того, на динамику поступлений данного налога оказывают влияние разовые платежи, поступившие в результате привлечения на территорию регионов новых крупных налогоплательщиков (в Республике Хакасия в 2018 году в связи с декларированием дохода одного из учредителей угледобывающего разреза поступления НДФЛ увеличились к уровню 2017 года в 2 раза).

4. Отрицательной динамикой характеризуются также поступления по налогу на имущество организаций, которые в 2019 году уменьшились в целом по СФО на 13,9% к уровню 2018 года (по Республике Хакасия – на 15,8%), что обусловлено исключением из объектов налогообложения движимого имущества организаций.

5. Поступления акцизов в целом по СФО характеризуются устойчивой положительной динамикой – отмечается ежегодный прирост суммы налога (в 2018 году – на 2,4%, в 2019 году – на 16,1%). При этом в Республике Хакасия в 2018 году объем поступления акцизов уменьшился на 5,3%, в 2019 году – увеличился на 18,1% (на собираемость налога повлияли поступления акцизов на пиво, по которым в 2018 году отмечалось снижение на 15,3%, в 2019 году – увеличение на 6,4%).

Анализ деятельности 98-ми системообразующих организаций Республики Хакасия, перечень которых утвержден Распоряжением Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 09.07.2019 № 97-рп, показал, что 33 организации (34% от их общего числа) являются убыточными. Имеются риски получения убытков в следующем финансовом периоде по 2-м крупным бюджетообразующим организациям в связи со значительным снижением показателя рентабельности (АО «РУСАЛ Саянский алюминиевый завод» и ООО «СУЭК-Хакасия»), а также по 7-ми организациям, у которых себестоимость продукции растет более быстрыми темпами, чем выручка (ООО «Хакасская стройиндустрия», ООО «Управление по буровзрывным работам», ООО «Нива», ООО «Абаза-Энерго», ООО «Абаканская строительная компания», ЗАО Абаканское СМУ «Стальконструкция» и ГУП РХ «Таштыпское ДРСУ»).

По отдельным организациям (ПАО «МРСК Сибири», ПАО «РусГидро», ОАО «Российские железные дороги», ПАО «Сбербанк России» и другие), состоящим на налоговом учете в других субъектах Российской Федерации и формирующим консолидированную бухгалтерскую отчетность (без разбивки по региональным филиалам), не представляется возможным провести анализ их деятельности и определить из открытых источников объемы налоговых поступлений в республиканский бюджет Республики Хакасия.

В составе системообразующих организаций по объему реализации продукции (выручки) в 2018 году лидируют 9 сырьевых предприятий (АО «РУСАЛ Саяногорский алюминиевый завод», ООО «СУЭК-Хакасия», ООО «Угольная компания «Разрез Майрыхский», ООО «Восточно-Бейский разрез», АО «РУСАЛ САЯНАЛ», ООО «Разрез Аршановский», АО «Угольная компания «Разрез Степной», ОАО «Разрез Изыхскии», ООО «Сорский Ферромолибденовый завод») и 1 предприятие пищевой промышленности (ООО «АЯН»), что свидетельствует о высокой зависимости экономики республики от ценовых колебаний  на мировых рынках.

Наибольшие налоговые поступления во все уровни бюджетов бюджетной системы Российской Федерациив 2018 году обеспечены АО «АЯН» (1797,2 млн. рублей налоговых платежей), ООО «Угольная компания «Разрез Майрыхский» (1407,5 млн. рублей), ООО «Разрез Аршановский» (707,2 млн. рублей).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия определены основные риски развития налогового потенциала Республики Хакасия, в числе которых можно выделить следующие проблемные аспекты:

высокая зависимость экономики республики от внешнеэкономичеcкой ситуации;

низкий уровень инвестиций в основной капитал;

недостаточная развитость инновационной деятельности;

бюджетная и налоговая политика Российской Федерации;

состояние развития малого и среднего предпринимательства;

нехватка трудовых ресурсов;

эффективность государственного управления,включая надежность прогнозирования социально-экономического развития Республики Хакасии;

миграция хозяйствующих субъектов.

По мнению Контрольно-счетной палаты, в целях развития налогового потенциала Республики Хакасия целесообразно проведение комплекса мер, включающего работу с собственниками крупных хозяйствующих субъектов по их регистрации на территории Республики Хакасия, по легализации заработной платы, сокрытой от налогообложения, улучшению качества администрирования налоговых платежей и сокращения задолженности по ним, более активное участие Республики Хакасия в федеральных проектах и комплексном инвестиционном проекте «Енисейская Сибирь», проведение работы по размещению на территории региона энергоемких промышленных производств, увеличение эффективности деятельности региональных институтов развития и других мероприятий, изложенных в отдельном разделе отчета Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия по данному экспертно-аналитическому меропритию.

Отчет рассмотрен на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 23 апреля 2020 года.

Председатель Контрольно-счетной

палаты Республики Хакасия О.А. Лях