|  |  |
| --- | --- |
| КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ | |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| от 09.04.2020 | № 02-05/3 |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия**

### на проект закона Республики Хакасия № 15-37/25-7

«**О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения»**

*рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия*

*(протокол от 09.04.2020 № 5)*

Абакан

2020 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/25-7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения» (далее по тексту – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 18.03.2020 № 86-п.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Налогового кодекса Российской Федерации (далее по тексту - Налоговый кодекс РФ);

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 16.11.2009 № 123-ЗРХ «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения» (далее по тексту - Закон Республики Хакасия от 16.11.2009 № 123-ЗРХ).

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее.

Право субъектам Российской Федерации устанавливать дифференцированные налоговые ставки при применении упрощенной системы налогообложения (далее по тексту – УСН) предусмотрено статей 346.20 Налогового кодекса РФ. Налоговые ставки для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих УСН на территории Республики Хакасия, установлены Законом Республики Хакасия от 16.11.2009 № 123-ЗРХ.

Представленный законопроект предлагает ввести пониженные налоговые ставки для индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных на территории Республики Хакасия в 2020-2021 годах в связи с переменой места жительства, а именно:

для налогоплательщиков, определивших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, установить ставку в размере **5 процентов** в течение двух налоговых периодов непрерывно, начиная с налогового периода, в котором налогоплательщик впервые зарегистрировался на территории Республики Хакасия;

для налогоплательщиков, определивших в качестве объекта налогообложения доходы, установить ставку в размере **1 процент** в течение налогового периода, в котором налогоплательщик впервые зарегистрировался на территории Республики Хакасия, и **3 процента** в течение следующего налогового периода.

Согласно статье 2 законопроекта изменения вступят в силу со дня его официального опубликования и распространятся на правоотношения, возникшие с 01 января 2020 года, что соответствует пункту 4 статьи 5 Налогового кодекса РФ, которым установлено, что акты законодательства о налогах и сборах, отменяющие налоги, сборы и (или) страховые взносы, снижающие налоговые ставки, размеры сборов и (или) тарифы страховых взносов, устраняющие обязанности налогоплательщиков, плательщиков сборов, плательщиков страховых взносов, налоговых агентов, их представителей или иным образом улучшающие их положение, могут иметь обратную силу, если прямо предусматривают это.

В финансово-экономическом обосновании, пояснительной записке к проекту закона отмечено, что его принятие не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета Республики Хакасия, увеличит число налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей и не несет отрицательных социально-экономических последствий.

Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия исследована практика введения пониженных ставок при применении УСН в других субъектах Российской Федерации. Положения, аналогичные предлагаемым изменениям, предусмотрены в одном регионе - Удмуртской Республике, где для указанной категории налогоплательщиков установлены пониженные ставки при применении УСН на период 2020-2021 годов. В связи с тем, что в настоящее время не завершен налоговый период, в котором налогоплательщики применяли пониженные налоговые ставки, оценить экономический эффект данных норм в других регионах не представляется возможным.

Следует отметить, что введение пониженных налоговых ставок для индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных на территории Республики Хакасия в связи с переменой места жительства, влечет риск установления неравных условий для осуществления предпринимательской деятельности индивидуальными предпринимателями, проживающими на территории Республики Хакасия, в том числе планирующими организовать предпринимательскую деятельность в 2020-2021 годах.

С учетом вышеизложенного, Контрольно-счетная палата Республики Хакасия подтверждает, что проект закона Республики Хакасия 15-37/25-7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения» не противоречит положениям действующего законодательства, при этом ставит в неравные условия граждан, проживающих на территории Республики Хакасия, в том числе действующих индивидуальных предпринимателей и планирующих организовать предпринимательскую деятельность в 2020-2021 годах.

Председатель О.А. Лях