Доклад по итогам деятельности

Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в 2019 году

Уважаемый Валентин Олегович!

Уважаемый Владимир Николаевич!

Уважаемые депутаты!

Деятельность Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в 2019 году осуществлялась на основе годового плана работы, сформированного с учетом поручений Верховного Совета Республики Хакасия, предложений Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия, рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации и обязательных для исполнения законодательно утвержденных полномочий.

В рамках проведенных 30-ти контрольных и экспертно-аналитических мероприятий охвачены приоритетные направления использования ресурсов, в том числе при реализации национальных проектов, связанных с улучшением качества жизни населения по вопросам здравоохранения и образования, предоставления жилищно-коммунальных услуг, комфортного проживания и транспортной доступности, экологии, государственной бюджетной поддержки объединений граждан, предпринимательства, малых сел.

Проверено 140 объектов органов государственной власти, местного самоуправления, их подведомственных учреждений, в деятельности которых выявлено 352 нарушения в объеме 975 млн. рублей.

При этом более 27 млн. рублей квалифицировано как нецелевые бюджетные расходы и 119 млн. рублей связаны с неэффективным использованием бюджетных средств и материальных ресурсов.

Свыше 820 млн. рублей использованы с различными нарушениями при формировании и исполнении республиканского бюджета, осуществлении государственных и муниципальных закупок, ведении бухгалтерского учета и отчетности и распоряжении государственным имуществом.

Нецелевые бюджетные расходы установлены в основном в ходе проверок автономных учреждений (4,6 млн. рублей), а также использовании межбюджетных субсидий муниципалитетами (20,5 млн. рублей).

Наибольшая доля неэффективных затрат связана с использованием субсидий на компенсацию расходов местных бюджетов (76,4 млн. рублей), с использованием государственного недвижимого имущества (14,2 млн. рублей) и выполнением государственных заданий учреждениями здравоохранения (13,8 млн. рублей).

Объектам проверок направлены 41 представление, 344 предложения и рекомендации по устранению и предупреждению нарушений и недостатков, рисков неправомерного использования бюджетных средств, из которых полностью или частично реализовано 70%.

В отношении должностных лиц проверяемых объектов работниками Палаты возбуждено и направлено в суд 15 административных производств и 29 производств возбуждено уполномоченными органами по представленным Палатой материалам.

Выводы и предложения Контрольно-счетной палаты учтены при принятии 37-ми нормативных правовых актов органов государственной власти и местного самоуправления, а также 14-ти внутриведомственных документов.

Наиболее значимые объемы финансовых нарушений установлены в рамках контроля за формированием и исполнением республиканского бюджета, соблюдением установленного порядка управления государственным имуществом (522,6 млн. рублей).

Более 97 % всего объема нарушений по данному направлению установлено по результатам проверки использования субсидий на погашение просроченной кредиторской задолженности муниципальными образованиями и связано с нарушениями порядка применения бюджетной классификации, условий соглашений с Минфином Хакасии, а также использованием средств субсидий не по целевому назначению.

По направлению контроля за использованием бюджетных средств в отраслях экономики установлен общий объем нарушений 181,6 млн. рублей, из которых наибольший объем приходится на реализацию государственной программы «Развитие коммунальной инфраструктуры РХ и обеспечение качественных жилищно-коммунальных услуг».

В 5-ти муниципальных образованиях выявлены нарушения Федерального закона № 44-ФЗ в части несоблюдения сроков проведения торгов, заключения контрактов и выполнения работ по ремонту оборудования котельных г. Сорска и с. Бородино на общую сумму более 61 млн. рублей. Также отмечены нарушения Минстроя Хакасии при распределении субсидий и их предоставлении до оплаты выполненных работ за счет местных бюджетов.

При проверке реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» установлено более 49 млн. рублей нарушений, связанных с исполнением бюджетов и закупочной деятельностью в 3-х муниципальных образованиях Республики Хакасия, Предложения Палаты по результатам проверки реализованы в рамках 2-х постановлений Правительства Республики Хакасия об определении порядка отбора общественных территорий муниципальных образований и о внесении изменений в соответствующую государственную программу.

В ходе проверки подпрограммы «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории РХ» установлен факт оплаты невыполненных работ на сумму 1,5 млн. рублей при строительстве скотомогильника в Бейском районе, что квалифицировано как нецелевое использование бюджетных средств. Более 10,5 млн. рублей государственных контрактов исполнено с нарушениями положений Федерального закона № 44-ФЗ. Палатой обращено внимание на неиспользование длительное время приобретенных за счет бюджетных средств контейнеров для раздельного сбора отходов, а также на факты нарушений требований проектной документации при выполнении строительных работ и ненадлежащего исполнения Управлением капитального строительства обязанностей по осуществлению строительного контроля за качеством выполненных и предъявленных к оплате работ.

Отдельное мероприятие посвящено вопросам эффективности использования государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, в ходе которого установлены нарушения бюджетного законодательства и правил предоставления субсидий на сумму 8,4 млн. рублей и неэффективное использование средств – 1,2 млн. рублей.

Выявлены недостатки методологического характера, влияющие на эффективность государственной поддержки, связанные с отсутствием в республике соответствующего базового регионального закона и региональных (муниципальных) правовых актов по оказанию предпринимателям имущественной поддержки на льготных условиях. Всеми объектами проверки приняты меры по реализации предложений, в том числе нормативного правового характера.

По результатам проведенного анализа полноты и эффективности обеспечения потребности в перевозке пассажиров на социально-значимых маршрутах исследованы вопросы доступности и качества транспортных услуг для населения республики. Господдержка перевозчиков предоставлена в период 2017-2019 годов в рамках подпрограммы «Транспортное обслуживание населения РХ» на общую сумму 61 млн. рублей.

С учетом выявленных недостатков, связанных с порядком проведения конкурсных процедур на перевозки, отсутствием контроля за соблюдением условий предоставления субсидий транспортным перевозчикам и низким уровнем бюджетного компенсирования потерь транспортных организаций, Палатой направлены предложения в Министерство транспорта и дорожного хозяйства РХ, которые приняты к реализации.

Контроль за использованием средств в социальной сфере осуществлен в рамках 10-ти проверочных мероприятий, по результатам которых нарушения составили 271,4 млн. рублей, из них более 58% установлены по результатам проведенного аудита закупок для государственных нужд в Министерстве транспорта и дорожного хозяйства и подведомственном ему учреждении «Хакасавтодор».

На всех этапах закупочного цикла установлены риски, снижающие эффективность использования бюджетных средств, а также установлен факт нецелевых расходов на сумму 658 тыс. рублей при неправомерном списании ГСМ.

Значительные объемы нарушений (48,5 млн. рублей), связанных с несоблюдением бюджетного законодательства и законодательства о бюджетном учете и отчетности, закупочной деятельности установлены в деятельности 5-ти государственных учреждений здравоохранения при использовании средств на обеспечение государственных заданий. Выявлены факты нарушения порядка и условий оплаты труда сотрудников в Республиканской психиатрической больнице и Сорской городской больнице.

Обращено внимание на неэффективные расходы около 14 млн. рублей при ненадлежащем управлении государственным имуществом и земельными участками, при поставках непредусмотренных нормами продуктов питания, заключением госконтрактов по ценам, превышающим их предельную отпускную цену.

На основании предложений Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия в отчетном периоде проведены проверки использования бюджетных средств Постоянным представительством и автономными учреждениями «Редакция газеты «Хакасия» и «Информационный телевизионный центр «Хакасия».

В целом по 3-м объектам сумма выявленных нарушений составила 64 млн. рублей, в том числе 4,6 млн. рублей квалифицированы как нецелевые затраты и 9,7 млн. рублей как неэффективные расходы. Нарушения бюджетного законодательства, в сфере управления государственным имуществом и закупочной деятельности составили 49,6 млн. рублей.

В рамках отдельного мероприятия подготовлены предложения по совершенствованию действующего механизма предоставления мер поддержки педагогическим работникам, проживающим в сельской местности. Комплекс предложений связан с необходимостью дополнительного правового урегулирования компенсационных выплат педагогам, устранения разночтений при расчете компенсаций и предоставлении компенсаций расходов в виде ежемесячной твердой денежной выплаты независимо от условий проживания льготников.

Предложения приняты к рассмотрению профильным комитетом Верховного Совета Республики Хакасия и государственными образовательными организациями.

Контрольно-счетной палатой ежеквартально проводится мониторинг реализации национальных проектов в Республике Хакасия, принятых во исполнение Указа Президента РФ № 204 по 12-ти стратегическим направлениям развития страны, среди которых обеспечение устойчивого роста численности населения, обеспечение темпов экономического роста выше мировых, ускоренное внедрение цифровых технологий в экономику и социальную сферу.

В Республике Хакасия утверждены 49 паспортов региональных проектов по 11-ти направлениям, за исключением науки и комплексного плана развития магистральной инфраструктуры, где региональные и муниципальные полномочия отсутствуют.

В ходе мониторинга выявлена необходимость актуализации государственных программ, в рамках которых реализуются региональные проекты, в части значений целевых показателей, контрольных точек и источников финансирования.

Также, обращено внимание Министерства здравоохранения на необходимость усиления контроля за проведением капитальных ремонтов детских медицинских учреждений и Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства на своевременность исполнения муниципальных контрактов и принятие мер по завершению работ по строительству объектов водоснабжения в с. Белый Яр.

В рамках исполнения утвержденных полномочий Контрольно-счетной палатой проводится экспертная работа, по результатам которой подготовлено 28 заключений на законопроекты и иные нормативные правовые акты органов государственной власти Республики Хакасия. Законопроекты были связаны с исполнением и формированием республиканского бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования, вопросами налогообложения, бюджетного процесса и межбюджетных отношений, а также утверждением Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года.

Полномочия по законодательной инициативе реализованы в рамках подготовки 2-х законопроектов по внесению изменений в Закон Республики Хакасия № 82-ЗРХ и принятию Закона № 66-ЗРХ, определяющего перечень должностных лиц контрольно-счетных органов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях при осуществлении государственного (муниципального) финансового контроля.

По запросам Верховного Совета Республики Хакасия подготовлены материалы по вопросам практики применения административного законодательства, анализа состояния исполнения республиканского бюджета за 2016-2019 годы и по расчету объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

Кроме непосредственно проводимой экспертно-аналитической работы Контрольно-счетной палатой в отчетном периоде осуществлялось постоянное информационно-аналитическое и практическое взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации и органами муниципального финансового контроля Хакасии.

В Счетную палату направлены информационные материалы о практике работы Палаты в различных сферах контроля, а также приняли участие в 2-х межрегиональных конференциях, посвященных вопросам мониторинга национальных проектов, стратегического планирования и проектного управления. В ходе работы Совета контрольно-счетных органов республики и учебно-практических семинаров осуществлялось методическое взаимодействие с органами муниципального финансового контроля республики.

Уважаемые депутаты!

С учетом задач, поставленных Президентом Российской Федерации в обращении к Федеральному Собранию, соответствующих рекомендаций Счетной палаты России и поручений Верховного Совета Республики Хакасия Контрольно-счетной палате определен перечень задач и приоритетов на предстоящий период работы. Основная задача на 2020 год – продолжить контроль и мониторинг за состоянием реализации в республике мероприятий национальных проектов, а также обеспечить оперативность, полноту и эффективность исполнения предложений и рекомендаций Контрольно-счетной палаты.

Отчет о деятельности рассмотрен и одобрен коллегией Палаты и представлен для Вашего обсуждения в Верховном Совете Республики Хакасия.

Прошу рассмотреть представленный отчет.

Спасибо за внимание!