|  |
| --- |
| КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| от 18.02.2020  | № 02-05/2 |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия**

### на проект закона Республики Хакасия № 15-37/12-7

### «О внесении изменения в приложение к Закону Республики Хакасия «О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах»

*рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия*

 *(протокол от 18.02.2020 № 2)*

Абакан

2020 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/12-7 «О внесении изменения в приложение к Закону Республики Хакасия «О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах» (далее по тексту – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 12.02.2020 № 38-п.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Налогового кодекса Российской Федерации;

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 05.10.2012 № 90-ЗРХ «О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах».

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

Патентная система налогообложения введена на территории Республики Хакасия с 2013 года Законом Республики Хакасия от 05.10.2012 № 90-ЗРХ «О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах» (далее по тексту - Закон Республики Хакасия от 05.10.2012 № 90-ЗРХ).

В соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации Законом Республики Хакасия от 05.10.2012 № 90-ЗРХ установлены размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода (далее по тексту – ПВД) для 63 видов предпринимательской деятельности.

Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия проведен анализ отчетов Управления ФНС России по Республике Хакасия по формам № 1-Патент «О количестве индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, и выданных патентов на право применения патентной системы налогообложения в разрезе видов предпринимательской деятельности» и № 1-НМ «О начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации» за 2018-2019 годы, по результатам которого установлено следующее.

По Республике Хакасия в 2018 году выдано 538 патентов по 38-ми видам предпринимательской деятельности, в том числе 13 патентов выданы налогоплательщикам, впервые зарегистрированным в качестве индивидуальных предпринимателей, для которых статьей 21 Закона Республики Хакасия от 05.10.2012 № 90-ЗРХ установлены «налоговые каникулы» (нулевая ставка), в 2019 году - 602 патента по 41-му виду деятельности, в том числе 18 патентов с нулевой ставкой.

В 2019 году увеличилось количество индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, по сравнению с 2018 годом на 15,5% и составило 455 человек, в том числе применяющих патентную систему налогообложения с нулевой ставкой – на 30,8% (17 человек).

Налоговые поступления в доходы местных бюджетов Республики Хакасия от применения патентной системы налогообложения составили:

в 2018 году – 15 724 тыс. рублей, из них зачислено в бюджеты городских округов 14 701 тыс. рублей (93,5%), в бюджеты муниципальных районов – 1023 тыс. рублей (6,5%);

в 2019 году – 18 385 тыс. рублей, из них зачислено в бюджеты городских округов 17 218 тыс. рублей (93,7%), в бюджеты муниципальных районов – 1167 тыс. рублей (6,3%).

Согласно пояснительной записке к законопроекту внесение изменений предусмотрено по двум направлениям:

1) в целях расширения практики применения патентной системы налогообложения, стимулирования отдельных видов предпринимательской деятельности и их легализации, для чего предлагается понизить размер ПВД по 25-ти видам деятельности (в среднем на 10%), по которым патенты в 2018-2019 годах не приобретались;

2) в целях устранения возможного неоднозначного применения правовых норм, для чего предлагается дополнить приложение к Закону Республики Хакасия от 05.10.2012 № 90-ЗРХ следующим примечанием, устанавливающим порядок применения физического показателя при исчислении налоговой базы для индивидуальных предпринимателей, использующих труд наемных работников:

«размер ПВД по видам предпринимательской деятельности, осуществляемой с привлечением наемных работников (строки 1-9, 12-18, 20-31, 34-44, 49-63 приложения к настоящему Закону), исчисляется путем сложения размера ПВД с использованием физического показателя «без привлечения наемных работников» и произведения размера ПВД с использованием физического показателя «на единицу средней численности наемных работников» и средней численности наемных работников.».

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту принятие проекта закона не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета Республики Хакасия и не приведет к выпадающим доходам местных бюджетов муниципальных образований Республики Хакасия, поскольку снижение размера ПВД предусмотрено по видам деятельности, по которым патенты ранее не приобретались.

Согласно статье 2 законопроекта изменения вступят в силу со дня его официального опубликования и распространятся на правоотношения, возникшие с 01.01.2020, что соответствует нормам статьи 5 Налогового кодекса Российской Федерации.

Таким образом, проект закона Республики Хакасия № 15-37/12-7 «О внесении изменения в приложение к Закону Республики Хакасия «О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах» согласуется с нормами действующего законодательства и может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия в предложенной редакции.

Председатель Контрольно-счетной

палаты Республики Хакасия О.А. Лях