|  |  |
| --- | --- |
| КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ | |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| от 17.01.2020 | № 02-05/1 |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия**

**на проект закона Республики Хакасия № 15-37/106-7**

**«Об утверждении Стратегии социально-экономического**

**развития Республики Хакасия до 2030 года»**

*рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия*

*(протокол от 17.01.2020 № 1)*

Абакан

2020 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия 15-37/106-7 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года» (далее по тексту также – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании постановления Верховного Совета Республики Хакасия от 11.12.2019 № 424-14.

При подготовке заключения учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

Прогноза долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, разработанного Минэкономразвития России;

приказа Минэкономразвития России от 23.03.2017 № 132 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации» (далее по тексту также – Методические рекомендации);

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 10.06.2015 № 48-ЗРХ «О стратегическом планировании в Республике Хакасия»;

постановления Правительства Республики Хакасия от 25.10.2011 № 700 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2020 года» (далее по тексту – стратегия, действующая до 2020 года).

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее.

Стратегия социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года (далее по тексту также – Стратегия) – важнейший документ стратегического планирования, который является основой для разработки государственных программ региона, а также схемы территориального планирования. В нем содержатся приоритетные направления развития Республики Хакасия на долгосрочную перспективу.

При этом Стратегия разработана в отсутствие Прогноза социально-экономического развития Республики Хакасия на долгосрочный период, наличие которого предусмотрено подпунктом «а» пункта 2 части 2 статьи 5 Закона Республики Хакасия от 10.06.2015 № 48-ЗРХ «О стратегическом планировании в Республике Хакасия».

Следует отметить, что в приложении 1 Стратегии указана лишь часть стратегических документов Российской Федерации и других, значимых для развития субъекта Российской Федерации актов, указов и указаний Президента Российской Федерации по вопросам государственной политики и социально-экономического развития Республики Хакасия.

В текстовой части приложения 1 ссылка на отдельные отраслевые стратегические документы федерального уровня указана обобщенно, а именно как «другие основные положения стратегий и долгосрочных прогнозов отдельных сфер и направлений, принятых на федеральном и региональном уровнях…». В результате не в полной мере обеспечена доступность и прозрачность положений Стратегии для широкого круга пользователей, в том числе для населения.

Так, например, в Стратегии отсутствует ссылка на следующие отраслевые стратегические документы федерального уровня:

Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.11.2008 № 1734-р;

Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 2403-р;

Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 01.12.2016 № 642;

Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.02.2016 № 326-р;

Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 19.04.2017 № 176;

Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203;

Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.06.2016 № 1083-р;

Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31.10.2018 № 622;

Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации».

Согласно части 1 статьи 11 Закона Республики Хакасия от 10.06.2015 № 48-ЗРХ «О стратегическом планировании в Республике Хакасия» государственные программы разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития Республики Хакасия.

Вместе с тем в приложении 4 к Стратегии «Перечень государственных программ Республики Хакасия» приводятся сведения о государственных программах, разработанных до внесения данного законопроекта. Соответственно, цели, задачи и мероприятия действующих государственных программ Республики Хакасия не скоординированы с законопроектом, а стратегические цели государственных программ Республики Хакасия не увязаны со стратегическими целевыми показателями, представленными в законопроекте.

Согласно пункту 4.2 Методических рекомендаций, приоритеты и цели стратегии могут характеризовать реалистичный образ желаемого будущего, которого может достичь субъект Российской Федерации, включая количественные и (или) качественные показатели, достижение плановых значений которых отражает реализацию целей.

При этом основные приоритеты Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года не содержат количественных и (или) качественных показателей, достижение плановых значений которых отражает реализацию целей.

Кроме того, ожидаемые результаты, указанные в рамках стратегических направлений, в основном, не имеют конечных результатов (индикаторов), что не позволит оценить в полном объеме достижение поставленных целей и задач Стратегии. Отсутствие значений ожидаемых результатов в Стратегии не позволяет в полном объеме увязать целевые показатели действующих и в последующем разрабатываемых государственных программ Республики Хакасия.

Главной целью Стратегии является обеспечение высокого уровня и качества жизни населения Республики Хакасия на основе повышения конкурентоспособности экономики, обеспечивающей экономический рост Республики Хакасия (далее по тексту также - республика).

Развитие Республики Хакасия до 2030 года планируется осуществлять в рамках пяти стратегических направлений:

1. Развитие человеческого капитала и социальной сферы.

2. Рост конкурентоспособности экономики.

3. Эффективное государственное управление.

4. Развитие научно-инновационной деятельности.

5. Рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности.

По каждому направлению на основе анализа текущего состояния определены конкурентные преимущества, цели, задачи, основные приоритеты развития и ожидаемые результаты.

Ожидается, что к 2030 году в Республике Хакасия будут созданы условия для сохранения демографического потенциала и накопления человеческого капитала за счет конкурентоспособной экономики и роста собственных доходов консолидированного бюджета Республики Хакасия.

При этом Стратегия, в основном, содержит планы по расходованию средств, в том числе с учетом необходимости выполнения стратегических целей, определенных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012, 07.05.2018 № 204 и средств, запланированных на его реализацию в рамках национальных проектов, а не по повышению доходной базы консолидированного бюджета Республики Хакасия.

Так, например, значительных финансовых вложений требуют поставленные задачи и обозначенные приоритеты развития по следующим разделам: «Здравоохранение», «Образование», «Социальная защита», «Культура», «Физическая культура и спорт», «Обеспечение безопасности жизнедеятельности», «Развитие транспорта и дорожного хозяйства», «Инвестиционное развитие», «Развитие малого и среднего предпринимательства», «Внешнеэкономическая и межрегиональная деятельность», «Цифровая экономика».

Согласно разделу 7 Стратегии «Оценка финансовых ресурсов» на реализацию Стратегии оценочно потребуется объем финансовых ресурсов более 970 млрд. рублей (прогнозный расчет расходов в финансово-экономическом обосновании не приводится). При этом отсутствует разбивка финансирования по этапам реализации Стратегии и стратегическим направлениям.

Стратегией прогнозируется рост собственных доходов (налоговых и неналоговых, за исключением безвозмездных поступлений) консолидированного бюджета Республики Хакасия (без учета средств ТФОМС) в 2,2 раза в 2030 году по сравнению с 2017 годом (стр. 86 Стратегии).

При этом меры, за счет которых планируется увеличение роста собственных доходов консолидированного бюджета Республики Хакасия в 2,2 раза, в Стратегии не приводятся. Без повышения собственной доходной базы имеются риски недостижения целей и ожидаемых результатов, обозначенных в Стратегии.

Кроме того, в ходе анализа целей, задач, основных приоритетов и ожидаемых результатов, указанных в разделах Стратегии, выявлены следующие риски и недостатки:

**1.2. Социально-экономическое развитие Республики Хакасия в период с 2011 по 2018 год**

Динамика макроэкономических и статистических показателей за прошедший период, приведенная в разделе 1.2 Стратегии, опирается на данные анализа «Социально-экономического развития Республики Хакасия в 2011−2017 годах», приведенного в приложении 2 к Стратегии.

Учитывая, что Стратегия разрабатывалась на период, начиная с 2020 года, в данном разделе и приложении 2 к Стратегии приведены неактуальные показатели (за 2017 год).

**3.1.1. Демография и народосбережение**

Целью вышеуказанного раздела является создание благоприятных условий для улучшения демографической ситуации в Республике Хакасия, сохранение и приумножение населения, а также повышение качества жизни и увеличение ожидаемой продолжительности жизни.

Одними из задач являются:

обеспечение условий для снижения материнской и младенческой смертности;

формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек.

Основные приоритеты: повышение уровня рождаемости, снижение смертности населения, сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение роли профилактики заболеваний и формирование здорового образа жизни.

Ожидается, что к 2030 году численность населения республики увеличится до 542,9 тыс. человек, коэффициент миграционного прироста составит 6 на 10 тыс. человек населения.

Следует отметить, что имеется риск недостижения цели, задач и ожидаемых результатов ввиду отрицательной динамики следующих показателей (по данным Красстата):

1) снижение численности населения Республики Хакасия, которая на конец 2016 года составляла – 537,7 тыс. человек, 2017 года – 537,5 тыс. человек (-0,2 тыс. человек к уровню предыдущего года), 2018 года – 536,2 тыс. человек (-1,3 тыс. человек);

2) естественная убыль населения Республики Хакасия. Так, в 2016 году отмечался естественный прирост населения (+0,7 тыс. человек), в 2017 году – убыль (-0,1 тыс. человек), в 2018 году – убыль (-0,5 тыс. человек).

Количество умерших человек превысило количество родившихся:

в 2017 году – на 88 человек (родившиеся – 6667 человек, умершие – 6755 человек);

в 2018 году – на 450 человек (родившиеся – 6207 человек, умершие – 6657 человек);

3) миграционная убыль населения Республики Хакасия. Так, в 2016 году миграционный прирост составлял +0,2 тыс. человек, в 2017 году – убыль (-0,1 тыс. человек), в 2018 году – убыль (-0,9 тыс. человек);

4) снижение «коэффициента миграционного прироста на 10 тыс. человек населения», который составлял в 2014 году – 11, в 2015 году – 6, в 2016 году – 4, в 2017 году – «минус 1» (убыль населения из региона);

5) невыполнение отдельных показателей государственной программы «Развитие здравоохранения Республики Хакасия» на протяжении ряда лет. Так, например, превышен запланированный уровень:

смертности от всех причин в 2015-2017 годах;

материнской смертности в 2015-2018 годах;

распространения потребления табака среди взрослого населения в 2015-2018 годах.

**3.1.2. Здравоохранение**

Цель Стратегии - обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг не соответствует положениям Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 06.06.2019 № 254, согласно которой целью развития здравоохранения в Российской Федерации является увеличение численности населения, продолжительности жизни, продолжительности здоровой жизни, снижение уровня смертности и инвалидности населения, соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий.

При этом ожидаемые результаты Стратегии предусматривают в основном снижение уровня смертности, что не в полной мере соответствует поставленной цели.

В разделе «Здравоохранение» приложения 2 к Стратегии отражена проблема дефицита кадров. При этом в задачах, а также в приоритетах указанная проблема не находит своего подтверждения. Также в составе Стратегии не учитывается задача по увеличению уровня оплаты труда медицинских работников до средней заработной платы по региону, решение которой предусмотрено Прогнозом долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года.

Ожидаемые результаты Стратегии не согласуются с ожидаемым результатом государственной программы «Развитие здравоохранения Республики Хакасия», согласно которой планируется повышение к 2024 году ожидаемой продолжительности жизни при рождении до 74,81 года, в Стратегии значение данного показателя составляет 76,4 лет.

**3.1.3. Образование**

Основной целью данного стратегического направления является обеспечение всех слоев населения доступным, качественным и непрерывным образованием в соответствии с перспективными задачами социально-экономического развития Республики Хакасия.

В Стратегии (раздел 8 «Ожидаемые результаты реализации Стратегии») отсутствуют целевые показатели по отношению уровня оплаты труда педагогических работников, преподавателей и мастеров производственного обучения, научных сотрудников к средней заработной плате по региону, а также по охвату детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования, предусмотренные Методическими рекомендациями.

**3.1.4. Трудовой потенциал**

В качестве основной проблемы рынка труда Республики Хакасия необходимо выделить рост демографической нагрузки на население трудоспособного возраста.

По данным Росстата в 2005-2017 годах в республике ежегодно увеличивается удельный вес населения моложе трудоспособного возраста (с 18,6% в 2005 году до 22% в 2017 году) и старше трудоспособного (с 17,4% в 2005 году до 23,4% в 2017 году).

Соответственно, сократилась доля населения в трудоспособном возрасте – с 64% (275 тыс. человек) в 2005 году до 54,6% (259 тыс. человек) в 2017 году. Как следствие, коэффициент демографической нагрузки за указанный период вырос в 1,5 раза – с 561 до 830 человек на 1000 лиц трудоспособного возраста (в Российской Федерации – 785).

Сокращение численности трудоспособного населения и увеличение коэффициента демографической нагрузки обуславливает увеличение социальной нагрузки на бюджет, а также свидетельствует о наличии риска дефицита рабочей силы на рынке труда.

Кроме того, численность населения республики с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума увеличилась с 88,6 тыс. человек (16,6% от общей численности) в 2013 году до 96,6 тыс. человек (18%) в 2017 году.

В разделе 1.4 «Конкурентные преимущества, потенциал и ограничения развития Республики Хакасия» в числе сильных сторон республики обозначена «мобильность рабочей силы». В частности, указано, что значительная доля трудоспособного населения работает вахтовым методом в других регионах России (стр. 20 Стратегии). По мнению Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия данный факт следует отнести к слабым сторонам республики, ввиду того, что налог на доходы физических лиц уплачивается данной категорией населения в других регионах.

Вопросы дисбаланса на рынке труда в результате сокращения численности трудоспособного населения, а также рост социальной нагрузки на бюджет в Стратегии не обозначены, что свидетельствует о риске недостижения цели раздела 3.1.4 «Трудовой потенциал» по созданию условий для эффективного развития рынка труда, учитывающие современные потребности экономики региона.

**3.1.5. Социальная защита**

Потребность в развитии системы социальной защиты в республике обусловлена значительной численностью населения старше трудоспособного возраста, а также значительной численностью нуждающихся в социальной поддержке и социальном обслуживании лиц (более 37,5% от числа жителей республики получают различные виды социальной помощи).

Учитывая процессы старения населения республики, в целях оказания социаль­ных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам, частично или полностью утратившим способность к самообслуживанию и нуждающимся по состоянию здоровья в постороннем уходе и наблюдении, создание геронтологических центров, по мнению Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, является актуальной и важной практической задачей.

Так, например, в материалах совещания, проведенного Медведевым Д.А. 17.05.2019, указано на необходимость создания современной системы специализированной помощи для людей старшего возраста путем формирования во всех регионах страны сети гериатрических центров и геронтологических отделений. Методика такого ухода сейчас отрабатывается в пилотном режиме в 12 регионах Российской Федерации, в 2020 и 2021 годах к этому проекту присоединятся еще по шесть регионов. Но в конечном итоге эту систему планируется внедрить по всей стране.

Основными задачами деятельности геронтологического центра являются:

предоставление социальных услуг гражданам старших возрастных групп (уход, организация питания, содействие в получении медицинской, правовой, социально-психологической видов помощи, помощь в профессиональной подготовке, трудоустройстве, организации досуга, ритуальные и другие услуги), в том числе дополнительных, на дому, в стационарных и полустационарных условиях;

проведение мониторинга социального положения граждан старших возрастных групп, проживающих на территории обслуживания геронтологического центра, их возрастной структуры, состояния здоровья, функциональных способностей и уровня доходов в целях своевременного составления прогноза и дальнейшего планирования организации и повышения результативности социального обслуживания граждан старших возрастных групп;

взаимодействие с организациями и учреждениями, в том числе социального обслуживания населения, по вопросам организации социального обслуживания граждан старших возрастных групп.

**3.1.6. Культура**

Ожидаемые результаты по данному разделу, отражающие повышение уровня удовлетворенности населения качеством предоставления услуг и другие основные показатели деятельности организаций культуры, не согласуются с основными приоритетами развития данной сферы, в составе которых предусмотрено укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации; создание условий для развития и самореализации творческого потенциала каждого человека; реализация дополнительных общеразвивающих и предпрофессиональных образовательных программ; развитие, возрождение и сохранение народных художественных промыслов и ремесел в Республике Хакасия.

Кроме того, в ожидаемых результатах не предусмотрен показатель по отношению уровня оплаты труда работников учреждений культуры к средней заработной плате по региону, предусмотренный Методическими рекомендациями.

**3.1.7. Физическая культура и спорт**

В таблице «Динамика целевых показателей социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года» (раздел 8 «Ожидаемые результаты реализации Стратегии») указаны два показателя: «доля населения, выполнившего нормативы испытаний Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) в общей численности населения, принявшего участие в испытаниях» и «удельный вес социально ориентированных некоммерческих организаций, оказывающих услуги в области физической культуры массового спорта», которых недостаточно для оценки в полном объеме достижения поставленных целей в рамках данного стратегического направления. Также не учтен рекомендуемый показатель «количество спортивных сооружений на 1000 человек населения».

Следует отметить, что в таблице «Перечень приоритетных и региональных проектов развития Республики Хакасия в 2018-2030 годах» (приложение 7 к Стратегии) не учтены объекты, предусмотренные Планом развития спортивной инфраструктуры в Республике Хакасия (приложение 7 к текстовой части государственной программы Республики Хакасия «Развитие физической культуры и спорта в Республике Хакасия», утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.10.2015 № 554):

«строительство футбольного полноразмерного поля с искусственным покрытием в Усть-Абаканском районе в 2022 году»;

«строительство универсальной спортивной площадки с мини-футбольным полем в Боградском районе в 2023-2024 годы»;

«строительство стадиона в с. Копьево Орджоникидзевского района в 2023 году».

**3.1.8. Молодежная политика**

Ожидаемые результаты по разделу «Молодежная политика» отражают в основном меры по реализации решений в сфере экономики («уменьшение числа молодых людей, имеющих крайне низкий уровень доходов и живущих ниже прожиточного минимума», «сокращение уровня безработицы в молодежной среде» и другие) и не содержат показателей, характеризующих основные приоритеты - «воспитание патриотично настроенной молодежи с независимым мышлением, обладающей созидательным мировоззрением, профессиональными знаниями, демонстрирующей высокую культуру» и «развитие, укрепление и повышение эффективности системы патриотического воспитания в Хакасии».

Кроме того, таблица «Динамика целевых показателей социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года» (раздел 8 «Ожидаемые результаты реализации Стратегии») не содержит показателей, характеризующих достижение результатов в рамках данного направления Стратегии, в том числе рекомендуемый показатель «доля молодежи в возрасте до 30 лет в среднегодовой численности занятых в экономике, %».

**3.1.9. Обеспечение безопасности жизнедеятельности**

В послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию и в Стратегии отмечено, что национальные проекты построены вокруг человека, на достижение нового качества жизни для всех поколений, человек в системе безопасности является высшей целью общественно-политического и социально-экономического развития общества.

Согласно заданному государством вектору развития человеческого капитала логичнее цель данного раздела сформулировать исходя из ценности человеческого капитала, например: «Создание условий для безопасного проживания граждан на территории Республики Хакасия путем укрепления общественной безопасности, общественного порядка и снижения вероятности реализации угроз чрезвычайных ситуаций».

Формулировки обозначенных задач имеют обобщенную форму и в основном повторяют задачи, поставленные стратегией, действующей до 2020 года. Таким образом, на протяжении длительного времени (10-20 лет) продолжается реализация текущих мероприятий, не прослеживается тенденция по решению конкретных проблем, а также отсутствует установка по решению возникающих новых проблем, в том числе насилие в семье, жестокое обращение с детьми, суицидальное поведение среди несовершеннолетних, киберпреступление и другие проблемы современного мира.

Разделом «Обеспечение безопасности жизнедеятельности» приложения 2 к Стратегии отмечается, что одной из причин увеличения преступлений, совершенных лицами, ранее совершавшими уголовно наказуемые деяния, является недостаточность принимаемых мер по социальной адаптации, ресоциализации и реабилитации лиц, отбывших уголовное наказание. Вместе с тем, задача по данному направлению не сформулирована.

Для совершенствования государственной системы безопасности населения необходимо предусмотреть не только взаимодействие органов обеспечения государственной безопасности с гражданским обществом, но и межведомственное взаимодействие по профилактике правонарушений и осуществлению мониторинга.

Ожидаемый результат «Уменьшение доли жителей республики, считающих, что уровень коррупции в регионе в настоящее время повышается до 5,8%» вызывает сомнение измеримости (оценки) достижения результата.

**3.1.10. Доступное и комфортное жилье для населения**

В разделе«Доступное и комфортное жилье для населения» предусмотрено решение задачи по созданию механизмов переселения граждан из непригодного для проживания жилищного фонда, обеспечивающих соблюдение их жилищных прав, установленных законодательством Российской Федерации. Ожидаемым результатом установлено отсутствие к 2030 году в республике ветхого и аварийного жилищного фонда.

В приложении 7 к Стратегии (стр. 207) предусмотрены ожидаемые результаты реализации регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», характеризующие объемы расселенных граждан из аварийного жилья.

С целью реализации регионального проекта постановлением Правительства Республики Хакасия от 28.03.2019 № 106 утверждена региональная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Республики Хакасия в 2019 – 01 сентября 2025 годах» (далее - региональная адресная программа).

При этом имеется несогласованность показателей, предусмотренных Стратегией, региональной адресной программой, региональным проектом «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» и подпрограммой «Переселение жителей Республики Хакасия из аварийного и непригодного для проживания жилищного фонда» госпрограммы «Жилище» (таблица 1).

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **период** | **количество граждан, расселенных из аварийного жилищного фонда Республики Хакасия, тыс. человек** | | | **количество квадратных метров расселенного аварийного жилищного фонда Республики Хакасия, тыс. кв. м** | | |
| **региональная адресная**  **программа** | **региональный проект**  (до 2024 года) | **госпрограмма «Жилище»**  (до 2021 года) | **региональная адресная**  **программа** | **региональный проект**  (до 2024 года) | **госпрограмма «Жилище»**  (до 2021 года) |
| 2019 год | 0,061 | 0,02 | 0,02 | 0,875 | 0,26 | 0,26 |
| 2020 год | 0,119 | 0,10 | 0,10 | 1,894 | 1,85 | 1,85 |
| 2021 год | 0,121 | 0,10 | 0,10 | 1,851 | 1,85 | 1,85 |
| 2022 год | 0,173 | 0,13 | х | 2,425 | 2,41 | х |
| 2023 год | 0,321 | 0,32 | х | 6,229 | 5,66 | х |
| 2024 год | 0,310 | 0,31 | х | 5,722 | 5,65 | х |
| 2025 год | 0,065 | х | х | 1,521 | х | х |
| **Всего** | **1,170** | **0,98** | **0,22** | **20,517** | **17,68** | **3,96** |

Так, Стратегией предусмотрено расселение к 31.12.2024 не менее 17,73 тыс. кв. м аварийного жилищного фонда с расселением не менее 0,99 тыс. человек, региональной адресной программой – 18,996 кв. м аварийного жилищного фонда с расселением 1,105 тыс. человек (отклонение от Стратегии 1,266 кв. м и 0,115 тыс. человек), региональным проектом – 17,68 тыс. кв. м аварийного жилищного фонда, с расселением 0,98 тыс. человек (отклонение от Стратегии 0,05 тыс. кв. м и 0,01 тыс. человек соответственно).

Наличие отклонений свидетельствует о риске недостижения результатов региональной адресной программы и регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», и соответственно риске недостижения ожидаемых результатов Стратегии.

**3.2.1. Развитие промышленного потенциала**

Формулировка цели данного раздела «достижение стратегической конкурентоспособности и устойчивого развития промышленного комплекса Республики Хакасия на основе внедрения высоких технологий и стимулирования развития межотраслевых связей между предприятиями и субъектами малого и среднего предпринимательства» и задачи «формирование условий для реализации конкурентных преимуществ региона в промышленном производстве за счет внедрения новых форм и методов ведения бизнеса, основанных на развитии высокотехнологичного сектора, который носит экспортную направленность» несут в себе идентичную смысловую нагрузку и дублируют друг друга.

Формулировка обозначенной цели и ожидаемые результаты в основном повторяют положения стратегии, действующей до 2020 года. Таким образом, проблемы, указанные в разделе 1.4 Стратегии (превалирование в структуре реального сектора экономики добывающих производств и начальных переделов обрабатывающих производств, высокая зависимость экономики Республики Хакасия от нескольких видов экономической деятельности, преимущественно сконцентрированных в монопрофильных муниципальных образованиях, низкая инвестиционная активность субъектов бизнеса) остаются нерешенными на протяжении длительного периода времени.

Не в полной мере взаимоувязан с целями, задачами и основными приоритетами развития ожидаемый результат«диверсификация промышленного производства, снижение зависимости экономики Республики Хакасия от нескольких видов деятельности на 15% (доля промышленного производства монопрофильных муниципальных образований составляет 77% от промышленного производства Республики Хакасия) к уровню 2017 года».

Кроме того в таблице «Динамика основных показателей социально-экономического развития Республики Хакасия на период 2030 года» (раздел 8 «Ожидаемые результаты реализации Стратегии»), не предусмотрены рекомендуемые Минэкономразвития России показатели:

валовой региональный продукт за год, предшествующий предыдущему, в текущих ценах (млн. рублей);

отношение объема инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту (%);

индекс производительности труда относительно уровня 2011 года (%);

коэффициент обновления основных фондов (%);

показатели по виду экономической деятельности «Лесозаготовки»;

количество субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации, на 100 000 человек населения;

основные показатели деятельности средних предприятий;

основные показатели деятельности малых предприятий (без микропредприятий);

отношение числа высокопроизводительных рабочих мест к среднегодовой численности занятого населения.

Отдельные показатели в Стратегии не в полной мере соответствуют рекомендуемым показателям ввиду того, что предусматриваются в расчете на душу населения:

«темп роста ВРП на душу населения»;

«темп роста отгруженной продукции (работ, услуг) промышленного производства на душу населения»;

«инвестиции в основной капитал на душу населения»;

«темп роста объема продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий на душу населения».

Учитывая тенденцию по снижению численности населения Республики Хакасия, расчет вышеуказанных показателей на душу населения приведет к завышению темпов роста по ним.

**3.2.1.1. Развитие традиционных отраслей промышленного производства**

В данном разделе выделены такие перспективные направления развития, как:

создание новых производств высоких переделов алюминия в рамках проекта «Енисейская Сибирь»;

строительство завода по производству железа (чугуна) и проката на базе Абаканского железорудного месторождения;

развитие угледобывающей промышленности на базе участков недр Минусинского и Бейского угольных бассейнов с учетом освоения новых месторождений каменного угля и его глубокой переработки.

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия отмечает следующие риски при реализации вышеуказанных перспективных направлений развития:

1. При создании новых производств высоких переделов алюминия в рамках проекта «Енисейская Сибирь» - риски конкурентной борьбы с предприятиями-аналогами (Братский алюминиевый завод в Иркутской области, Красноярский алюминиевый завод в Красноярском крае).

Так, согласно «Стратегии социально-экономического развития Иркутской области до 2030 года» развитие алюминиевой отрасли региона планируется на базе предприятий Братского алюминиевого завода за счет глубокой переработки металла, проведения модернизации действующих и строительства новых производств (строительство Тайшетского алюминиевого завода и Тайшетской анодной фабрики мощностью 750 тыс. тонн алюминия в год), что позволит увеличить в полтора раза объем производства алюминия и снизить его себестоимость. Реализация данного инвестиционного проекта предусмотрена также подразделом «Цветная металлургия» раздела 10.4 «Металлургический комплекс» Прогноза долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года.

Согласно «Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года» на базе Красноярского алюминиевого завода также предусматривается увеличение выпуска и начало производства новых видов сплавов из алюминия (увеличение объемов и расширение ассортимента выпускаемой продукции: алюминиевых строительных профилей и конструкций, колесных дисков, изделий для авиационной и судостроительной отраслей).

По информации крупнейшего рейтингового агентства Российской Федерации – Рейтинговое Агентство «Эксперт РА» в Рейтинге 400 крупнейших компаний Сибири в 2018 году Саяногорский алюминиевый завод занял 29-е место, уступив Братскому алюминиевому заводу (16 место) по объему реализации и рентабельности производства, Красноярскому алюминиевому заводу (24 место) - по объему реализации (таблица 1).

**Информация о крупнейших алюминиевых заводах Сибири, входящих в холдинг «РУСАЛ» (En+ Group)**

Таблица 2

| **место в рейтинге** | **компания** | **место расположения** | **объем реализации, млн. рублей** | | **темп роста,**  **в %** | **чистая прибыль,**  **млн. рублей** | | **рентабельность в 2018 году** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2017 год** | **2018 год** | **2017 год** | **2018 год** |
| 16 | «Русал» – Братский алюминиевый завод | Иркутская область, г. Братск | 93 969,6 | 98 769,4 | 105,1 | 2 756,7 | 2 046,6 | 2,1 |
| 24 | «Русал» – Красноярский алюминиевый завод | Красноярский край, г. Красноярск | 62 992,2 | 67 666,3 | 107,4 | 4 031,5 | -1 488,6 | -2,2 |
| 29 | «Русал» - Саяногорский алюминиевый завод | Республика Хакасия, г. Саяногорск | 54 020,1 | 54 606,3 | 101,1 | 2 928,7 | 910,4 | 1,7 |

Кроме того, в разделе 1.2 Стратегии указано, что конкурентным преимуществом республики является ее энергообеспеченность и профицитность энергобаланса. При этом не указано, чем они отличаются от таковых в других регионах (Иркутская область, Красноярский край).

2. При строительстве завода по производству железа (чугуна) и проката на базе Абаканского железорудного месторождения – риски нерентабельности производства.

Так, анализ бухгалтерской (финансовой) отчетности ООО «Абазинский рудник» (открытые данные Росстата) показал отрицательную рентабельность продаж (убытки предприятия за 2017 год составили 5364 тыс. рублей, за 2018 год – 27 315 тыс. рублей), что может быть обусловлено как высокой себестоимостью железорудного концентрата, добываемого ООО «Абазинский рудник» с горизонта «-200 метров», так и низкой рыночной стоимостью его реализации.

Коэффициент финансовой устойчивости предприятия составляет «-0,05», что может свидетельствовать о возникновении риска хронической неплатежеспособности организации, а также ее попадания в финансовую зависимость от кредиторов.

3. При развитии угледобывающей промышленности с учетом освоения новых месторождений каменного угля и его глубокой переработки – риск высокой зависимости экономики республики от ценовых колебаний  на мировых рынках угля.

Республика Хакасия несет потери по налогу на прибыль организаций с 2013 года по виду деятельности «добыча угля». Так, если по указанному виду деятельности республика в 2012 году получила 1 618 010 тыс. рублей налога на прибыль организаций (доля в общей сумме данного налога – 36,6%), то в 2013 году поступления составили 93 695 тыс. рублей (доля – 2,9%), что в 17,3 раза ниже уровня 2012 года, и обусловлено, в том числе падением мировых цен на уголь (диаграмма 1).

**Зависимость поступлений налога на прибыль организаций по виду деятельности «добыча угля» от мировых цен на данный вид сырья**

**в 2012-2019 годах**

Диаграмма 1

тыс. рублей

По данным Международного Энергетического Агентства среднегодовая цена за 1 тонну российского энергетического угля составила в 2011 году – 130 долларов США, в 2012 году – 103 доллара США, в 2013 году – 91 доллар США, в 2014 году – 75 долларов США, в 2015 году – 62 доллара США, в 2016 году – 67 долларов США.

Только в 2018 году поступления по налогу на прибыль организаций от добычи угля превысили уровень 2013 года и составили 1 821 328 тыс. рублей, что в основном обусловлено ведением деятельности на территории республики ООО «УК «Разрез Майрыхский» и ростом мировых цен на уголь в 2018 году (по данным Международного Энергетического Агентства среднегодовая цена на российский энергетический уголь впервые, начиная с 2013 года достигла 103 долларов США за 1 тонну).

По итогам 9 месяцев 2019 года мировые цены на уголь по сравнению со средними значениями прошлого года упали и составили 79 долларов США за тонну. В результате, если в 2018 году прибыль организаций Республики Хакасия от добычи угля составляла 12 685,7 млн. рублей (темп роста 176,1% к уровню прошлого года), то за январь-октябрь 2019 года прибыль сократилась в 7,6 раза и составила 1662,8 млн. рублей (по данным Красстата, таблица 2).

**Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) организаций по виду экономической деятельности «добыча угля»**

**в 2017-2019 годах**

Таблица 3

млн. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **наименование** | **2017 год** | | **2018 год** | | **январь-октябрь 2019 года** | |
| **сальдо прибылей и убытков** | **доля убыточных организаций, в %** | **сальдо прибылей и убытков** | **доля убыточных организаций, в %** | **сальдо прибылей и убытков** | **доля убыточных организаций, в %** |
| добыча угля | 7250,3 | 0 | 12 685,7 | 28,6 | 1 662,8 | 28,6 |
| *в % к аналогичному периоду прошлого года* | *103,7* | *х* | *176,1* | *х* | *14,5* | *х* |

Кредиторская задолженность организаций Республики Хакасия, осуществляющих деятельность по добыче угля, ежегодно растет и составляет в 2017 году – 5945,8 млн. рублей, в 2018 году – 7841,4 млн. рублей (темп роста 131,9% к уровню прошлого года), за 11 месяцев 2019 года – 8324,7 млн. рублей (106,2%).

За 9 месяцев 2019 года поступления в республиканский бюджет Республики Хакасия по налогу на прибыль организаций от деятельности предприятий по добыче угля составили 544 259 тыс. рублей, что в 3,3 раза меньше уровня 2018 года.

Также согласно разделу 1.4 Стратегии одним из ограничений развития Республики Хакасия является «недостаточное развитие сети железных дорог для вывоза продукции с территории республики. В случае неблагоприятной рыночной конъюнктуры на рынке угля существует угроза невывоза угля и, как следствие, снижение объемов производства добычи полезных ископаемых и поступлений в доходы бюджетов всех уровней. В 2017 году произошло накопление готовой продукции на складах угледобывающих предприятий более 2,6 млн. тонн.

Недополучение доходов в бюджетную систему в 2017 году составило более 500 млн. рублей, в том числе в бюджет Республики Хакасия более 210 млн. рублей. Оценка недополученных доходов в республиканский бюджет Республики Хакасия, вызванных ограничением пропускной и провозной способности железнодорожной инфраструктуры, в 2018 году составило более 600 млн. рублей».

Таким образом, преобладание сырьевого сектора в производственной специализации региональной экономики ставит социально-экономическую ситуацию в республике, а также региональный бюджет в зависимость от конъюнктуры на товарно-сырьевых рынках.

В отдельных разделах Стратегии отмечено, что 65% всей территории республики занимают земли лесного фонда, общий запас древесины составляет 441,8 млн. куб. м (разделы 1.1. «Краткая характеристика Республики Хакасия, ее место и роль в Российской Федерации и Сибирском федеральном округе», 1.4. «Конкурентные преимущества, потенциал и ограничения развития Республики Хакасия», 4.1. «Территориальное развитие»).

При этом в Стратегии отсутствует раздел, предусматривающий развитие лесопромышленного комплекса, в результате не раскрыты вопросы перспективных инвестиционных проектов в области освоения лесов. При этом вопросы обеспечения эффективной охраны, защиты, воспроизводства лесов, рационального лесопользования обозначены в разделе Стратегии 3.5. «Рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности».

**3.2.2. Развитие инфраструктуры**

**3.2.2.1. Развитие транспорта и дорожного хозяйства**

Цель Стратегии по разделу «Развитие транспорта и дорожного хозяйства» - обеспечение устойчивого и безопасного функционирования транспортного комплекса Республики Хакасия соотносится с целями Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.11.2008 № 1734-р.

В приоритетах Стратегии не отражены меры по снижению количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети и смертности в результате дорожно-транспортных происшествий, предусмотренные Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204. При этом задача по повышению эффективности комплексных мер, направленных на снижение дорожно-транспортных происшествий, отражена в разделе 3.1.9. «Обеспечение безопасности жизнедеятельности».

С учетом положений Стратегии безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018 - 2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.01.2018 № 1-р, задачи, приоритеты и ожидаемые результаты по снижению дорожно-транспортных происшествий целесообразнее отразить в настоящем разделе.

Также следует отметить, что реализация мероприятий, направленных на повышение безопасности дорожного движения, осуществляется в рамках государственной программы Республики Хакасия «Развитие транспортной системы Республики Хакасия», утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 01.11.2016 № 532.

В составе ожидаемых результатов предусмотрено «увеличение грузооборота и пассажироперевозок автомобильным, железнодорожным и воздушным транспортом» со ссылкой на приложение 6 Стратегии, которое является графической схемой и не содержит сведений о динамике грузооборота и пассажироперевозок.

**3.2.2.2. Развитие жилищно-коммунального хозяйства**

Целью развития жилищно-коммунального хозяйства является повышение качества жилищно-коммунальных услуг, предоставляемых населению республики, и обеспечение эффективности потребления коммунальных ресурсов.

Для достижения цели предусмотрена реализация перечня задач, из которых отдельные задачи не содержат связь с ожидаемыми результатами, в том числе:

«обеспечение надежности функционирования систем коммунальной инфраструктуры путем внедрения ресурсоэнергосберегающих технологий»;

«проведение энергосберегающей политики, направленной на оптимизацию и рациональное использование энергоресурсов».

Раздел 8 «Ожидаемые результаты реализации Стратегии» не содержит показателей, характеризующих достижение результатов в рамках данного направления Стратегии, в том числе рекомендуемые Минэкономразвития России показатели по деятельности организаций коммунального комплекса.

# 3.2.3. Инвестиционное развитие

Согласно Стратегии целью инвестиционного развития является улучшение инвестиционного климата, способствующего привлечению инвестиций и повышению эффективности использования инвестиционных ресурсов (инвестиционного потенциала).

По задачам «совершенствование регуляторной среды, направленное на эффективное осуществление (оказание) государственных услуг, путем сокращения сроков и снятия административных барьеров» и «развитие института государственно-частного партнерства» отсутствуют взаимоувязанные ожидаемые результаты.

При этом согласно рейтингу Министерства экономического развития Российской Федерации по уровню развития сферы государственно-частного партнерства в субъектах Российской Федерации за 2018 год Республика Хакасия находится лишь на 67-м месте из 85-ти субъектов Российской Федерации и на 9-м месте из 10-ти субъектов Сибирского федерального округа.

**3.2.4. Развитие малого и среднего предпринимательства**

Стратегией в качестве задачи и (или) приоритета не предусмотрено повышение доступности государственного имущества для предоставления в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), что не согласуется с положениями Прогноза долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года.

Согласно приложению 2 к Стратегии, в состав ключевых проблем развития сферы МСП входят:

высокая доля неформальной занятости в сфере малого предпринимательства;

неравномерное развитие субъектов МСП в муниципальных районах (21,6%) и городских округах (78,4%), в связи с тем, что основная масса предпринимателей работает на потребительском рынке, который более развит в городах.

При этом в составе Стратегии задачи, направленные на решение вышеуказанных проблем, не предусмотрены и решение этих проблем не является приоритетным.

Раздел 8 «Ожидаемые результаты реализации Стратегии» содержит один показатель «Численность занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей, тыс. человек», который не обеспечивает достаточную оценку социально-экономического эффекта по данному направлению. При этом не учтены рекомендуемые Минэкономразвития России показатели, которые характеризуют деятельность средних и малых предприятий (без микропредприятий), а также количество субъектов МСП, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации, на 100 тыс. человек населения.

**3.2.5. Устойчивое развитие агропромышленного комплекса**

Разделом «Агропромышленный комплекс» приложения 2 к Стратегии (стр. 125-127) обозначены проблемы развития сельского хозяйства, в том числе зависимость производства продукции растениеводства от природно-климатических условий; низкие темпы обновления основных производственных фондов; недостаточный уровень развития сбытовой системы; низкий уровень консолидации производителей; низкая доля производства глубокой переработки сельскохозяйственной продукции; высокий уровень конкуренции с сельхозпроизводителями других регионов.

Учитывая новый подход государства к развитию аграрной политики (поступательная инновационная активность, инновационное обновление отрасли), а также наличие проблем агропромышленного комплекса республики для достижения его устойчивого развития, повышения конкурентоспособности и экономической эффективности, развития сельских территорий целесообразнее задачи сформулировать с акцентом на техническую и технологическую модернизацию отрасли. Например, внедрение интенсивных технологий по мелиорации земель, использование инноваций и современных технологий, создание новых технологий глубокой и комплексной переработки продовольственного сырья, развитие взаимосвязанных звеньев единого технологического процесса, поиск или создание новых рынков сбыта продукции, включая формирование логистических цепочек, создание современных и высокоэффективных комплексов индустриального типа.

Развитие аграрного комплекса по новому вектору создаст предпосылки для увеличения производительности труда в сельском хозяйстве и вовлечения сельских жителей в производство сельскохозяйственной продукции.

Отмечается дублирование формулировок ожидаемых результатов «увеличение количества созданных новых постоянных рабочих мест на селе» и «создание 455 новых рабочих мест».

Стратегия не предусматривает направление по устойчивому развитию рыбоводства в республике. При этом ежегодно в рамках подпрограммы «Развитие товарного рыбоводства» государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе» осуществляется государственная поддержка товарного рыбоводства, направленная на увеличение производства товарной рыбы до 670 тонн в год, что тесно связано с удовлетворением потребности населения в рыбе и рыбной продукции и подтверждает необходимость включения данного направления в проект Стратегии, с отражением в разделе 8 «Ожидаемые результаты реализации Стратегии» рекомендуемых показателей по виду экономической деятельности «Рыболовство», «Рыбоводство».

**3.2.6. Развитие строительного комплекса**

Для достижения цели «обеспечение региона объектами социальной и инженерной инфраструктуры» не поставлены соответствующие задачи, отсутствует механизм их реализации, также не обозначены ожидаемые результаты.

В составе основных приоритетов раздела предусмотрено «эффективное использование преимуществ строительной отрасли республики» и «формирование строительно-индустриального кластера».

При этом Стратегия не раскрывает информацию, в чем заключается преимущество строительной отрасли республики и насколько эффективно оно будет использовано. Ожидаемые результаты также не содержат соответствующего показателя для оценки данного приоритетного направления. Следует отметить, что согласно разделу «Строительство» приложения 2 к Стратегии (стр. 137) по объему строительных работ в 2017 году в рейтинге среди регионов Российской Федерации республика занимала 81 место, СФО – 12 место.

По мнению Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, основным приоритетом должно быть не «формирование», а «развитие» строительно-индустриального кластера, что подтверждается наличием в республике комплекса предприятий и производств, объединенных устойчивыми производственно-технологическими и хозяйственными связями в создании строительной продукции (органы государственного регулирования и архитектурно-строительного надзора, архитектурно-проектные и проектно-изыскательские организации, предприятия по производству строительных материалов, изделий и конструкций, предприятия по эксплуатации и техническому обслуживанию строительных машин и оборудования, строительно-монтажные организации). Кроме того, согласно Современному экономическому словарю (Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б., 6-е изд., перераб. и доп. - М.(ИНФРА-М, 2011) значение слов «комплекс» и «кластер» идентичны.

Установленные показатели ожидаемых результатов «увеличение доли малоэтажного индивидуального строительства в общем объеме жилищного строительства» и «ввод жилья не менее 300 кв. метров на базе комплексного освоения территорий и развития застроенных территорий в целях жилищного строительства на основе утвержденной градостроительной документации» свидетельствуют о приоритетном направлении развития жилищного строительства, что не согласуется с основными приоритетами развития строительного комплекса, обозначенными в Стратегии.

Кроме того, ожидаемый результат к концу 2030 года (ввод жилья не менее 300 кв. метров) не несет в себе амбициозную цель в достижении соответствия объема жилищного строительства потребностям населения республики, и не согласуется с ожидаемыми результатами раздела 3.1.10 «Доступное и комфортное жилье для населения» - увеличение объема жилищного строительства не менее чем 0,3 млн. кв. метров в год и раздела 8 «Ожидаемые результаты реализации Стратегии» - 26,5 кв. метров на человека.

Не обозначены пути решения проблем обеспечения экономики высокопрофессиональными кадрами.

Таким образом, раздел 3.2.6 «Развитие строительного комплекса» не отражает комплексный подход к развитию строительной отрасли республики, а ключевая тема направлена в основном на решение проблем и развитие жилищного строительства и частично на внедрение новых технологий.

**3.2.7. Внешнеэкономическая и межрегиональная деятельность**

Целью внешнеэкономической и межрегиональной деятельности является стимулирование развития интеграционных и кооперационных связей между предприятиями на уровне региона и на уровне межрегиональных связей, направленных на развитие высокотехнологичного сектора, позволяющего обеспечить рост экспорта в обрабатывающих отраслях.

В данном разделе отсутствует целевой показатель в части прироста в динамике количества компаний экспортеров из числа малого и среднего предпринимательства, определенный региональным проектом «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» национального проекта «Международная кооперация и экспорт».

**3.2.8. Развитие туризма**

В Стратегии к факторам, тормозящим развитие внутреннего и въездного туризма в республике, отнесены следующие проблемы и ограничения - недостаточно развитая туристская инфраструктура, малое количество средств коллективного размещения с современным уровнем комфорта и региональным колоритом; низкий уровень инвестиционных вложений в туристскую отрасль; недостаточная предпринимательская активность населения в сфере туризма и другие.

Схемой территориального планирования Республики Хакасия, утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 14.11.2011 № 763, определены ключевые приоритетные направления развития туризма в Республике Хакасия.

Стратегией развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.09.2019 № 2129-р, приоритетное направление имеет комплексное развитие туристских территорий в целях создания конкурентоспособного туристского продукта.

Вместе с тем, в разделе «Развитие туризма» Стратегии определено только 4 приоритетных направления развития сферы туризма Республики Хакасия:

создание новых приоритетных туристских территорий;

обеспечение необходимого разнообразия и уникальности туристского продукта через формирование туристских предложений с учетом природного, культурного и этнического разнообразия региона;

обеспечение межкультурной коммуникации, межрегионального и международного взаимодействия при развитии туризма;

повышение качества туристских и сопутствующих услуг.

Таким образом, в Стратегии не обозначены пути решения существенных проблем, связанных с низким уровнем инвестиционных вложений в туристскую отрасль, недостаточно развитой туристской инфраструктурой, недостаточной предпринимательской активностью населения в сфере туризма.

**3.2.9. Развитие потребительского рынка**

Ожидаемый результат по разделу «Развитие потребительского рынка», отражающий обеспечение доступности товаров повседневного спроса в малых и удаленных населенных пунктах республики, не согласуется с задачами и основными приоритетами развития данной сферы. Стратегия не содержит пути решения данной проблемы. При этом в Республике Хакасия 45 населенных пунктов не охвачено ни стационарной, ни мобильной формами торгового и бытового обслуживания с численностью проживающего населения в них более 2,3 тыс. человек.

**3.2.10. Цифровая экономика**

Целью раздела «Цифровая экономика» является развитие экономики и социальной сферы, повышение эффективности государственного управления за счет внедрения передовых цифровых технологий и обеспечения условий для постоянного внедрения улучшений с использованием преимущественно отечественного программного обеспечения.

В составе задач по данному разделу (и соответственно целевых показателей) отсутствует задача по совершенствованию нормативного регулирования цифровой среды республики, что в дальнейшем может привести к риску несвоевременного нивелирования правовых ограничений в отдельных отраслях законодательства, препятствующих развитию цифровой экономики на территории Республики Хакасия.

Кроме того, в Стратегии по данному направлению не предусмотрен целевой показатель, установленный региональным проектом «Информационная безопасность» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» в части увеличения в динамике стоимостной доли закупаемого и (или) арендуемого органами исполнительной власти субъектов отечественного программного обеспечения.

**3.3. Эффективное государственное управление**

**3.3.1. Финансовая и бюджетная политика**

В данном разделе одним из основных приоритетов обозначено «проведение эффективной налоговой политики, нацеленной на сохранение и развитие доходного потенциала консолидированного бюджета в долгосрочной перспективе», при этом не конкретизировано за счет каких мер планируется реализация данного направления.

Кроме того, в вышеуказанном разделе в основном обозначены организационно-правовые и административные направления развития, при этом меры по повышению доходов или оптимизации расходов консолидированного бюджета Республики Хакасия не конкретизированы.

**3.3.2. Эффективное управление государственным имуществом**

Цель, задачи, основные приоритеты и ожидаемые результаты данного раздела имеют инерционный характер развития на ближайшие 10 лет, так как связаны с текущей деятельностью Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия.

Кроме того, задача «обеспечение единого учета земельных участков, находящихся в государственной собственности Республики Хакасия, и расположенных на них объектов недвижимого имущества путем создания единой информационной базы» несет в себе идентичную смысловую нагрузку, и дублирует ожидаемый результат «создание полной и достоверной электронной базы данных об объектах недвижимости, относящихся к государственной собственности республики».

**3.3.4. Эффективный и результативный региональный государственный контроль (надзор), муниципальный контроль**

В данном разделе не учтены положения проекта федерального закона № 850621-7 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в частности не обозначены вопросы:

перехода от обязательности осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля к его осуществлению в случае недостаточности и (или) неэффективности негосударственных форм контроля;

недопустимости установления ключевых показателей видов контроля, основанных на количестве проведенных контрольно-надзорных и профилактических мероприятий, количестве выявленных нарушений и количестве контролируемых лиц, привлеченных к ответственности;

приоритетности стимулирования добросовестности контролируемых лиц, проведения профилактических мероприятий (в отношении негрубых нарушений), направленных на снижение риска причинения вреда, ущерба.

**3.5.** **Рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности**

В достижении обозначенной задачи «снижение выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух от стационарных источников промышленных предприятий, автотранспорта, малоэтажной застройки с использованием лучших мировых практик» ожидаемым результатом является только «снижение выбросов загрязняющих атмосферу веществ, отходящих от стационарных источников» и не предусмотрено снижение выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух от автотранспорта и малоэтажной застройки.

Не обозначены пути достижения ожидаемого результата «доля населения, проживающего на территории муниципальных образований Республики Хакасия с низким уровнем атмосферного воздуха, до 100%».

Формулировка показателя «доля населения, проживающего на территории городских округов Республики Хакасия, охваченной наблюдениями за загрязнением атмосферного воздуха, до 100%» не в полной мере подходит для ожидаемого результата, так как характеризует процесс, текущую деятельность органов государственной власти, направленную на достижение задачи по «снижению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух от стационарных источников промышленных предприятий, автотранспорта, малоэтажной застройки с использованием лучших мировых практик».

**4. Перспективы пространственного развития Республики Хакасия 4.1. Территориальное развитие**

В разделе «Территориальное развитие» предусмотрено развитие промышленного парка «Черногорский». В 2019 году на территории промпарка зарегистрировано 8 резидентов, из которых действует лишь один - ООО «Завод железобетонных конструкций-1», осуществляющий свою деятельность с 2010 года (при этом фактически статус резидента был присвоен уже действующему предприятию для защиты проекта промышленный парк «Черногорский» в Фонде развития моногородов).

Стратегией предусмотрено, что к 2022 году на базе промышленного парка «Черногорский» планируется создание до 30 малых и средних производственных предприятий (приложение 7 к Стратегии, стр. 200). Учитывая динамику количества зарегистрированных резидентов промпарка в период 2015-2019 годов, имеется риск недостижения указанных результатов.

Также следует отметить, что в приложении 8 «Социально-экономическое развитие муниципальных образований Республики Хакасия» к Стратегии при описании конкурентных преимуществ муниципальных образований республики указаны ликвидированные хозяйствующие субъекты (Усть-Абаканский район – ООО «Стальмонтаж», Ширинский район – ООО «Джирим-Агро»).

# 4.4. Развитие монопрофильных территорий Республики Хакасия

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.07.2014 № 1398-р по состоянию на 01.01.2020 в Республике Хакасия имеется шесть монопрофильных образований (г. Абаза, г. Саяногорск, г. Сорск, г. Черногорск, пос. Вершина Теи и с. Туим).

Учитывая, что субъекты Российской Федерации вынуждены балансировать между необходимостью формирования позитивного инвестиционного имиджа региона и отсутствием возможностей для предоставления налоговых льгот и прямой финансовой поддержки инвесторам (прямое финансирование осталось только для территорий опережающего социально-экономического развития (далее - ТОСЭР) и сельскохозяйственных товаропроизводителей), хорошим стимулом является присвоение моногородам статуса ТОСЭР.

Следует отметить, что в субъектах Сибирского федерального округа создано 14 ТОСЭР, в которых привлечено 89 резидентов (по данным Министерства экономического развития Российской Федерации по состоянию на 01.12.2019), в том числе:

в Кемеровской области в 5-ти моногородах – г. Анжеро-Судженск, г. Юрга, г. Прокопьевск, г. Белогорск, г. Новокузнецк (57 резидентов);

в Иркутской области в 3-х моногородах – г. Усолье-Сибирское, г. Черемхово, г. Саянск (20 резидентов);

в Алтайском крае в 2-х моногородах – г. Заринск, г. Новоалтайск (9 резидентов);

в Республике Хакасия - г. Абаза (2 резидента – лесоперерабатывающие предприятия);

в Новосибирской области - г. Линево (1 резидент);

в Томской области - г. Северск (резиденты не привлечены);

в Красноярском крае - г. Железногорск (резиденты не привлечены).

В Республике Хакасия только г. Абаза присвоен статус ТОСЭР (в 2017 году), при этом в разделе «Развитие монопрофильных территорий Республики Хакасия» отсутствуют соответствующие мероприятия по созданию в Республике Хакасия ТОСЭР в остальных монопрофильных муниципальных образованиях республики, а также конкретные шаги по продвижению ТОСЭР и привлечению в них инвесторов.

Так, например, присвоение г. Черногорску статуса ТОСЭР, приведет к повышению инвестиционной конкурентоспособности про­мыш­ленно­го пар­ка «Черногорский» по сравнению с соседними регионами. Ре­зиден­ты промышленного парка смо­гут пре­тен­до­вать на по­луче­ние:

до­пол­ни­тель­ных ль­го­т фе­дераль­но­го и регионального уров­ня (снижение страховых взносов с 30% до 7,6%, налога на прибыль организаций с 20% до 0%, налога на имущество организаций с 2,2% до 0%);

ад­ми­нис­тра­тив­ных пре­ферен­ций для ин­весто­ров (например, сокращенный срок проведения плановых проверок органами государственного контроля (надзора) – не более 15 рабочих дней, на основании статьи 24 Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О ТОСЭР»).

Таким образом, Контрольно-счетная палата Республики Хакасия полагает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/106-7 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года» может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия с учетом следующих предложений:

1. Расширить перечень учитываемых при разработке Стратегии стратегических документов Российской Федерации и других, значимых для развития субъекта Российской Федерации актов, указов и указаний Президента Российской Федерации по вопросам государственной политики и социально-экономического развития Республики Хакасия.

2. Обозначить количественные и (или) качественные показатели основных приоритетных направлений Стратегии согласно пункту 4.2 Методических рекомендаций.

3. Установить конечные результаты (индикаторы) ожидаемых результатов, указанных в рамках стратегических направлений для оценки достижения поставленных целей и задач, а также увязки целевых показателей действующих и в последующем разрабатываемых государственных программ Республики Хакасия.

4. Актуализировать показатели раздела *«Социально-экономическое развитие Республики Хакасия в период с 2011 по 2018 год».*

5. Привести цель и задачи раздела *«Здравоохранение»* в соответствие с целью Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года и задачами в сфере развития экономики здравоохранения, предусмотренными Прогнозом долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года.

6. Дополнить перечень целевых показателей в разделе 8 Стратегии в части развития *сферы образования* показателями:

по отношению уровня оплаты труда педагогических работников, преподавателей и мастеров производственного обучения, научных сотрудников к средней заработной плате по региону;

по охвату детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования.

7. В составе ожидаемых результатов по разделу *«Социальная защита»* предусмотреть развитие региональной сети объектов социального обслуживания путем создания геронтологических центров и отделений, в том числе на базе имеющихся медицинских учреждений.

8. Внести изменения в раздел *«Культура»* в части согласованности основных приоритетов и ожидаемых результатов по развитию сферы культуры Республики Хакасия. Дополнить перечень целевых показателей в разделе 8 Стратегии в части развития *сферы культуры*:

по отношению уровня оплаты труда работников учреждений культуры к средней заработной плате по региону.

9. Дополнить таблицу *«Перечень приоритетных и региональных проектов развития Республики Хакасия в 2018-2030 годах»* объектами, предусмотренными государственной программой «Развитие физической культуры и спорта в Республике Хакасия»:

«строительство футбольного полноразмерного поля с искусственным покрытием в Усть-Абаканском районе в 2022 году»;

«строительство универсальной спортивной площадки с мини-футбольным полем в Боградском районе в 2023-2024 годы»;

«строительство стадиона в с. Копьево Орджоникидзевского района в 2023 году».

10. Внести изменения в Стратегию в части согласованности основных приоритетов и ожидаемых результатов в *сфере молодежной политики* Республики Хакасия.

11. Сформулировать цель раздела *«Обеспечение безопасности жизнедеятельности»* исходя из ценности человеческого капитала. Сформулировать задачу по социальной адаптации, ресоциализации и реабилитации лиц, отбывших уголовное наказание, а также по развитию единой дежурной диспетчерской службы.

Предусмотреть межведомственное взаимодействие по профилактике правонарушений и осуществлению мониторинга для совершенствования государственной системы безопасности населения.

12. Обеспечить согласованность значений показателей, предусмотренных разделом *«Доступное и комфортное жилье для населения»,* региональной адресной программой «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Республики Хакасия в 2019 – 01 сентября 2025 годах» и региональным проектом «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», характеризующих объемы расселения из аварийного жилья.

13. Сформулировать цель и задачи раздела *«Развитие промышленного потенциала»* для решения проблемы монопрофильности экономики республики и ее низкой инвестиционной активности.

Проработать более детально диверсификацию промышленного производства с учетом имеющихся ограничений развития и рисков нерентабельности производства, конкурентной борьбы со стороны предприятий-аналогов, а также высокой зависимости региональной экономики от волатильности на мировых товарно-сырьевых рынках, для чего предусмотреть сценарные варианты развития отрасли промышленного производства (консервативный, базовый и инвестиционный).

Дополнить Стратегию разделом, предусматривающим развитие лесопромышленного комплекса и охватывающим вопросы перспективных инвестиционных проектов в области освоения лесов.

Дополнить перечень основных показателей в разделе 8 Стратегии в части развития *сферы региональной экономики* рекомендуемыми Минэкономразвития России показателями:

валовой региональный продукт за год, предшествующий предыдущему, в текущих ценах (млн. рублей);

отношение объема инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту (%);

индекс производительности труда относительно уровня 2011 года (%);

коэффициент обновления основных фондов (%);

показатели по виду экономической деятельности «Лесозаготовки»;

количество субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации, на 100 000 человек населения;

основные показатели деятельности средних предприятий;

основные показатели деятельности малых предприятий (без микропредприятий);

отношение числа высокопроизводительных рабочих мест к среднегодовой численности занятого населения.

Показатели темпов роста ВРП, отгруженной продукции и инвестиций в основной капитал привести в соответствие с рекомендуемыми показателями в целях недопущения необоснованного завышения темпов роста по ним (исключить в расчете на душу населения).

14. Отразить в разделе *«Развитие транспорта и дорожного хозяйства»* задачу по повышению эффективности комплексных мер, направленных на снижение дорожно-транспортных происшествий, предусмотрев соответствующие приоритеты и ожидаемые результаты.

Исключить ссылку ожидаемого результата «Увеличение грузооборота и пассажироперевозок автомобильным, железнодорожным и воздушным транспортом» на приложение 6 Стратегии.

15. Обеспечить согласованность задач и ожидаемых результатов Стратегии,предусмотреть соответствующие целевые показатели *по развитию жилищно-коммунального хозяйства* Республики Хакасия.

16. Обеспечить задачи «совершенствование регуляторной среды, направленное на эффективное осуществление (оказание) государственных услуг, путем сокращения сроков и снятия административных барьеров» и «развитие института государственно-частного партнерства» раздела *«Инвестиционное развитие»* взаимоувязанными ожидаемыми результатами.

17. Привести задачи и основные приоритеты раздела *«Развитие малого и среднего предпринимательства»* в соответствие с положениями Прогноза долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года. Предусмотреть целевые показатели, характеризующие эффективность деятельности субъектов МСП.

18. Внести изменения в раздел *«Устойчивое развитие агропромышленного комплекса»* с учетом новых подходов к развитию агропромышленного комплекса (техническая и технологическая модернизация). Предусмотреть направление по устойчивому развитию рыбоводства в республике. Исключить дублирование ожидаемых результатов по количеству созданных рабочих мест.

19. Обеспечить согласованность цели, задач, основных приоритетов и ожидаемых результатов *по развитию строительного комплекса* Республики Хакасия.

20. Дополнить раздел *«Внешнеэкономическая и межрегиональная деятельность»* целевым показателем «прирост в динамике количества компаний экспортеров из числа малого и среднего предпринимательства» в соответствии со значениями регионального проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» национального проекта «Международная кооперация и экспорт».

21. Дополнить раздел *«Развитие туризма»* приоритетными направлениями в части развития туристического комплекса Республики Хакасия, туристической инфраструктуры, а также разработки инвестиционных проектов по развитию туризма с использованием перспективной формы сотрудничества – государственно-частного партнерства.

22. Обеспечить согласованность задач, основных приоритетов и ожидаемых результатов *по развитию потребительского рынка*.

23. Дополнить раздел *«Цифровая экономика»* целевым показателем «стоимостная доля закупаемого и (или) арендуемого органами исполнительной власти субъектов отечественного программного обеспечения» в соответствии со значениями регионального проекта «Информационная безопасность» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

Дополнить раздел задачей и взаимоувязанными целевыми показателями в части совершенствования нормативного регулирования цифровой среды Республики Хакасия.

24. Конкретизировать меры по повышению доходов или оптимизации расходов консолидированного бюджета Республики Хакасия по разделу *«Финансовая и бюджетная политика».*

25. Исключить идентичность в формулировках задач и ожидаемых результатов по разделу *«Эффективное управление государственным имуществом».*

26. Учесть положения проекта федерального закона № 850621-7 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» при формировании цели, задач, основных приоритетов раздела *«Эффективный и результативный региональный государственный контроль (надзор), муниципальный контроль»*.

27. Дополнить ожидаемые результаты по разделу *«Рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности»* показателем по «снижению выбросов загрязняющих атмосферу веществ от автотранспорта и малоэтажной застройки», исключив при этом показатель «доля населения, проживающего на территории городских округов Республики Хакасия, охваченной наблюдениями за загрязнением атмосферного воздуха, до 100%», который характеризует процесс, текущую деятельность органов государственной власти, направленную на достижение соответствующей задачи данного стратегического направления.

Обозначить пути достижения ожидаемого результата «Доля населения, проживающего на территории муниципальных образований Республики Хакасия с низким уровнем атмосферного воздуха, до 100%».

28. Детализировать в разделе *«Территориальное развитие»* мероприятия по привлечению резидентов в промышленный парк «Черногорский»*.*

Исключить при описании конкурентных преимуществ муниципальных образований республики (приложение 8 «Социально-экономическое развитие муниципальных образований Республики Хакасия») ссылку на ликвидированные хозяйствующие субъекты.

29. Предусмотреть в разделе *«Развитие монопрофильных территорий Республики Хакасия»* мероприятия по приданию монопрофильным муниципальным образованиям Республики Хакасия статуса Территорий опережающего социально-экономического развития, а также конкретные шаги по продвижению ТОСЭР и привлечению в них инвесторов.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Республики Хакасия О.А. Лях