**Информация**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ действующего механизма распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации с обоснованным расчетом необходимого объема средств на реализацию собственных расходных полномочий, а также на исполнение государственных полномочий, осуществляемых Республикой Хакасия в соответствии с федеральными законами и указами**

**Президента Российской Федерации»**

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с пунктом 2.5 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2019 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 29.01.2019.

Цели экспертно-аналитического мероприятия: провести оценку нормативной правовой базы Российской Федерации, регламентирующей механизм распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности регионов и достаточности объемов дотаций, включая дотации на сбалансированность бюджета республики для реализации собственных расходных полномочий, а также на исполнение полномочий в соответствии с федеральными законами и указами Президента Российской Федерации.

В результате исследования нормативной правовой базы Российской Федерации, регламентирующей механизм распределения дотаций на выравнивание, установлено следующее:

1. Ежегодно Правительством Российской Федерации в Методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации вносятся изменения, что оказывает отрицательное влияние на планирование бюджетной политики субъектами на перспективу.

2. У финансовых органов субъектов Российской Федерации отсутствует доступ к исходным данным расчетов показателей, участвующих в распределении дотаций на выравнивание, в результате регионы не имеют возможности их корректировки.

3. При расчете налогового потенциала субъектов наблюдаются завышения проектировок по отдельным видам налоговых доходов, поступающих в их консолидированные бюджеты.

4. Практика использования «модельных бюджетов» показала, что действующая методология имеет целый ряд принципиальных недостатков:

4.1. «Модельный бюджет» формируется не на основе нормативов финансовых затрат, требующихся на выполнение полномочий субъектов, а путем усреднения расходов с применением к ним различных коэффициентов. Применение для определения «модельного бюджета» фактических объемов исполненных расходов не позволяет учесть расходные обязательства, не предусмотренные в текущих бюджетах, по причине отсутствия источников их финансирования.

4.2. При расчете «модельных бюджетов» не учитываются расходы субъектов Российской Федерации на реализацию программ развития, что влечет риск свертывания региональных программ поддержки экономики, и в дальнейшем приведет к стагнации данных территорий.

4.3. При определении расчетного объема расходных обязательств субъекта Российской Федерации и муниципальных образований:

не учитывается сальдовый результат отклонений объемов расходов от нормированных расходов;

не индексируется на уровень инфляции средний объем нормированных расходов консолидированных бюджетов субъектов по группам полномочий.

Переход полностью на предлагаемую новую методику расчетов дотаций на выравнивание без внесения соответствующих изменений приведет к необоснованному занижению объема таких дотаций для отдельных субъектов России, что в значительной мере будет связано не с объективным изменением социально-экономической и финансовой ситуации в регионах, а исключительно с изменением методики расчета выделения дотаций и с возникшими в связи с этим недоработками.

Также, ежегодно в течение финансового года в федеральном бюджете значительно увеличиваются объемы дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности (за 2017 год - в 2,7 раза превышает первоначально утвержденный объем, за 2018 год – в 22,6 раза), что свидетельствует о недостатках Методики распределения дотаций на выравнивание.

Оценка достаточности объемов дотаций, распределяемых из федерального бюджета Республике Хакасия для реализации собственных расходных полномочий, а также на исполнение полномочий в соответствии с федеральными законами и указами Президента Российской Федерации, показала следующее:

1. Согласно расчетам распределения дотаций на выравнивание субъектов, осуществляемым Министерством финансов Российской Федерации, объем недостающих средств для Республики Хакасия до полного покрытия расходных обязательств после распределения дотаций на выравнивание составляет от 8,6 млрд. рублей в 2017 году до 11,6 млрд. рублей в 2019 году.

# 2. Кредиторская задолженность республиканского бюджета по состоянию на 01.11.2019 составляет 1,7 млрд. рублей, в том числе просроченная – 909 млн. рублей, а кредиторская задолженность консолидированного бюджета республики – 5,1 млрд. рублей, в том числе просроченная – 3,2 млрд. рублей.

3. У Республики Хакасия по результатам 2018 года самый высокий уровень долговой нагрузки на региональный бюджет среди всех субъектов Сибирского федерального округа и составляет 90%, при среднем уровне – 37%.

4. Расходы на обслуживание госдолга республики за период 2017-2019 годов составили 4,5 млрд. рублей, которые по своей сути являются непроизводительными.

5. Общий объем дотаций из республиканского бюджета, распределяемый муниципальным образованиям республики, ежегодно увеличивается. Так, если в 2017 году данный объем средств составлял 653 млн. рублей, то в 2019 году это уже 1,2 млрд. рублей.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия сформирован комплекс рекомендаций по внедрению объективных и прозрачных правил распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, способствующих сокращению бюджетной дифференциации субъектов Российской Федерации и содействующих их сбалансированности, который направлен в Министерство финансов Республики Хакасия для принятия соответствующих мер.

Отчет рассмотрен на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 26 декабря 2019 года.

Председатель Контрольно-счетной

палаты Республики Хакасия О.А. Лях