|  |  |
| --- | --- |
| КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ | |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| от 04.12.2019 | № 02-05/20 |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия**

### на проект закона Республики Хакасия № 15-37/105-7

### «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия

### «О налоге на имущество организаций»

*рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия*

*(протокол от 04.12.2019 № 21)*

Абакан

2019 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/105-7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О налоге на имущество организаций» (далее по тексту – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 20.11.2019 № 353-п.

При подготовке заключения учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Налогового кодекса Российской Федерации;

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 27.11.2003 № 73 «О налоге на имущество организаций» (далее по тексту также – Закон РХ № 73);

распоряжений и приказов Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия «Об определении Перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость» от 25.12.2014 № 020-394-рп (на 2015 год), от 01.12.2015 № 020-152-п (на 2016 год), от 21.11.2016 № 020-154-п (на 2017 год), от 23.11.2017 № 020-237-п (на 2018 год), от 13.12.2018 № 020-203-п (на 2019 год) (далее по тексту – Перечни Минимущества Республики Хакасия).

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее.

С 2015 года Перечнями Минимущества Республики Хакасия здание «Дома союзов» (Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Чертыгашева, д. 90) отнесено к объектам недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

Согласно выписке из Единого государственного реестра недвижимости площадь здания «Дома союзов» (кадастровый номер 19:01:030111:1135) составляет 2365,6 кв. м, кадастровая стоимость – 50 000 тыс. рублей, дата завершения строительства объекта – 1970 год.

В соответствии со статьей 2 Закона РХ № 73 налоговая ставка на период 2015-2019 годов для вышеуказанного объекта составляет 1,5% от кадастровой стоимости, соответственно сумма налога на имущество организаций по зданию «Дома союзов» составляет 750 тыс. рублей в год (50 000 тыс. рублей \* 1,5%).

Согласно пояснительной записке к законопроекту с момента исчисления налога на имущество от кадастровой стоимости, сумма налога на имущество на территории Республики Хакасия для некоммерческих организаций профсоюзов существенно превышает доходы профсоюзных организаций.

В результате специалисты аппарата ХРСОП «Федерация профсоюзов Республики Хакасия» работают на 0,5 ставки и не могут в полном объеме осуществлять уставные задачи (оказание бесплатной юридической помощи трудящимся, проведение проверок в области охраны труда и правовой инспекции на предприятиях, участие в расследовании несчастных случаев на производстве, осуществление мониторинга социальных конфликтов на рабочих местах, проведение мероприятий совместно с органами исполнительной власти по улучшению занятости населения, совместно с прокуратурой – по противодействию задержкам заработной платы).

Задолженность ХРСОП «Федерация профсоюзов Республики Хакасия» по налогам за 2018 год и 3 квартала 2019 года составляет 948 тыс. рублей, возможность погашения указанной задолженности единовременно отсутствует.

Статьей 1 проекта закона предлагается внести изменения в Закон Республики Хакасия от 27.11.2003 № 73 «О налоге на имущество организаций» в части установления льготной налоговой ставки в размере 0,1% по объектам недвижимого имущества, принадлежащим профессиональным союзам, их объединениям и ассоциациям.

Согласно статье 2 законопроекта данные изменения вступят в силу со дня его официального опубликования и распространятся на правоотношения, возникшие с 01.01.2019, что не в полной мере соответствует пункту 1 статьи 5 Налогового кодекса Российской Федерации, которым установлено, что акты законодательства о налогах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в результате применения ХРСОП «Федерация профсоюзов Республики Хакасия» пониженной ставки сумма налога на имущество по зданию «Дома союзов» снизится с 750 тыс. рублей до 50 тыс. рублей (50 000 тыс. рублей \* 0,1% = 50 тыс. рублей). Соответственно выпадающие доходы республиканского бюджета Республики Хакасия составят 700 тыс. рублей в год, что соответствует расчетам, приведенным в финансово-экономическом обосновании к законопроекту.

Согласно пояснительной записке установление налоговой льготы позволит профсоюзным организациям расширить работу по защите социально-трудовых прав трудящихся и предотвратит банкротство профсоюзов на территории Республики Хакасия.

Контрольно-счетной палатой проведен анализ бухгалтерской (финансовой) отчетности ХРСОП «Федерация профсоюзов Республики Хакасия» (открытые данные Росстата), по результатам которого установлено следующее.

Совокупный финансовый результат ХРСОП «Федерация профсоюзов Республики Хакасия» сложился следующим образом:

в 2015 году – с прибылью 1697 тыс. рублей (начисленные доходы – 7249 тыс. рублей, расходы – 5552 тыс. рублей);

в 2016 году – с прибылью 2052 тыс. рублей (начисленные доходы – 7133 тыс. рублей, расходы – 5081 тыс. рублей);

в 2017 году – с убытком 884 тыс. рублей (начисленные доходы – 7083 тыс. рублей, расходы – 7967 тыс. рублей);

в 2018 году – с убытком 220 тыс. рублей (начисленные доходы – 7522 тыс. рублей, расходы – 7742 тыс. рублей).

Дебиторская задолженность увеличилась с 494 тыс. рублей (на 31.12.2014) до 2740 тыс. рублей (на 31.12.2018), или в 5,5 раза. Долгосрочные обязательства и краткосрочная кредиторская задолженность в целом увеличились с 7878 тыс. рублей (на 31.12.2014) до 14 447 тыс. рублей (на 31.12.2018), или в 1,8 раза.

Согласно отчету о движении денежных средств за 2018 год фактически поступило денежных средств в сумме 6952 тыс. рублей, в том числе от:

арендных платежей, лицензионных платежей, роялти, комиссионных и иных аналогичных платежей – 5674 тыс. рублей (удельный вес в поступлениях - 81,6%);

прочих поступлений – 1278 тыс. рублей (18,4%).

Фактические платежи в 2018 году составили 6952 тыс. рублей, в том числе:

поставщикам (подрядчикам) за сырье, материалы, работы, услуги – 824 тыс. рублей (11,9%);

оплата труда работников – 3059 тыс. рублей (44%);

прочие платежи (в том числе налоги и взносы) – 3069 тыс. рублей (44,1%).

По данным Федеральной службы судебных приставов в отношении ХРСОП «Федерация профсоюзов Республики Хакасия» открыты исполнительные производства о взыскании налогов и сборов, включая пени на общую сумму 791,3 тыс. рублей.

Следует отметить, что начиная с 2017 года, во всех дотационных субъектах Российской Федерации реализуются мероприятия по росту доходов и оптимизации бюджетных расходов. Так, согласно протоколу совещания у председателя Правительства Российской Федерации Медведева Д.А. от 20.09.2016 № Дм-П13-60пр, условием предоставления дотаций из федерального бюджета является установление на региональном и местном уровнях моратория на введение налоговых льгот и отмена неэффективных льгот.

В Основных направлениях налоговой политики Республики Хакасия (начиная с 2017 года) предусмотрен комплекс мер по наращиванию доходной базы и обеспечению сбалансированности консолидированного бюджета Республики Хакасия, в основном за счет оптимизации системы налоговых льгот, налоговых ставок и преференций по региональным и местным налогам (с учетом сохранения льгот, стимулирующих предпринимательскую активность).

В результате в период 2017-2018 годов в Республике Хакасия отменены налоговые льготы:

по налогу на имущество организаций – для 17-ти категорий плательщиков (в том числе отменены льготы организациям культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта, здравоохранения и социального обеспечения; казенным учреждениям, финансовое обеспечение деятельности которых осуществляется за счет средств республиканского бюджета или местных бюджетов; органам государственной власти Республики Хакасия и органам местного самоуправления в Республике Хакасия);

по транспортному налогу – для 4-х категорий юридических лиц;

по налогу на прибыль организаций – для 4-х категорий юридических лиц.

Принимая во внимание, что решение вопроса об оказании Республике Хакасия дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета Министерством финансов Российской Федерации поставлено в зависимость от результатов выполнения регионом мероприятий по социально-экономическому развитию и финансовому оздоровлению Республики Хакасия, Контрольно-счетная палата Республики Хакасия полагает, что принятие проекта закона Республики Хакасия 15-37/105-7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О налоге на имущество организаций» нецелесообразно.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Республики Хакасия О.А. Лях