|  |  |
| --- | --- |
| КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ | |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| от 04.12.2019 | № 02-05/21 |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия**

### на проект постановления Верховного Совета Республики Хакасия «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Республики Хакасия на 2020 год»

*рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия*

*(протокол от 04.12.2019 № 21)*

Абакан

2019 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект постановления Верховного Совета Республики Хакасия «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Республики Хакасия на 2020 год» (далее по тексту – проект постановления) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 04.12.2019 № 382-п.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Федерального [закон](consultantplus://offline/ref=D1531E65FB594A9AB37E68A440D179E374004F93682E4B144BC76BF474A68A6741FDB142D2FED2A45871E0F0074Ea6F)а от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;

[Закон](consultantplus://offline/ref=D1531E65FB594A9AB37E76A956BD26E67F081196602641421E9830A923AF803014B2B00C96F7CDA55A6EE4F10DBB7083520CC8C18DEB22A35021C048aEF)а Республики Хакасия от 25.11.2002 № 64 «О приватизации государственного имущества Республики Хакасия»;

Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия»;

постановления Правительства Республики Хакасия от 12.02.2003 № 21 «Об утверждении правил разработки прогнозного плана (программы) приватизации республиканского имущества».

При проведении экспертизы проекта постановления установлено следующее:

В соответствии с пунктом 3 статьи 8 Закона Республики Хакасия от 25.11.2002 № 64 «О приватизации государственного имущества Республики Хакасия» Правительством Республики Хакасия 03 декабря 2019 года представлен Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Республики Хакасия на 2020 год (далее по тексту -  Прогнозный план приватизации госимущества Хакасии на 2020 год) для его утверждения в рамках установленных статьей 4 Закона Республики Хакасия от 25.11.2002 № 64 «О приватизации государственного имущества Республики Хакасия» компетенций Верховного Совета Республики Хакасия в сфере приватизации республиканского имущества.

Следует отметить, что в части 1 статьи 20 Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» отсутствует норма об обязательности представления Правительством Республики Хакасия одновременно с проектом закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Верховный Совет Республики Хакасия проекта Прогнозного плана приватизации госимущества Хакасии.

Правилами разработки Прогнозного плана приватизации госимущества Хакасии, утвержденными постановлением Правительства Республики Хакасия от 12.02.2003 № 21, также не регламентированы конкретные сроки его рассмотрения на заседании Правительства Республики Хакасия и направления на утверждение в Верховный Совет Республики Хакасия.

Так, например, Прогнозный план приватизации госимущества Хакасии на 2019 год утвержден Правительством Республики Хакасия 18.12.2018, на 2020 год – 26.11.2019, то есть позже сроков рассмотрения проекта закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Верховном Совете Республики Хакасия. Также в рамках экспертизы законопроекта о республиканском бюджете на очередной финансовый год, проводимой Контрольно-счетной палатой, невозможно подтвердить достоверность прогнозных бюджетных проектировок Правительства Республики Хакасия в части отдельных неналоговых доходов республиканского бюджета и источников финансирования дефицита республиканского бюджета (средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности республики).

На федеральном уровне [пунктом 4 статьи 192](consultantplus://offline/ref=1A89D931D0BEC43A390FBF823E3B7077099D8D53908ADEF72A4A46E72D64AC8886E42017EE70118AA03B43E2145A786799B9D2611D9B7905R4cCE) Бюджетного кодекса Российской Федерации установлена обязанность Правительства Российской Федерации одновременно с внесением в Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период представлять данные прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества на очередной финансовый год и плановый период.

Аналогичные нормы бюджетного законодательства установлены и на уровне отдельных субъектов Российской Федерации, например, согласно части 41 статьи 19 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» проект закона Иркутской области, утверждающий прогнозный план (программу) приватизации областного государственного имущества, вносится в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее одного месяца до дня внесения проекта закона области об областном бюджете в Законодательное Собрание Иркутской области, и кроме того, прогнозный план приватизации должен быть принят Законодательным Собранием Иркутской области до утверждения основных характеристик областного бюджета в первом чтении.

Согласно проекту постановления рассмотрев Прогнозный план приватизации госимущества Хакасии на 2020 год, одобренный постановлением Правительства Республики Хакасия от 26.11.2019 № 598, Верховный Совет Республики Хакасия постановляет его утвердить без изменений.

В соответствии с пояснительной запиской Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия  Прогнозный план приватизации госимущества Хакасии на 2020 год направлен на повышение эффективности управления республиканской собственностью, стимулирование привлечения инвестиций в реальный сектор экономики и пополнение республиканского бюджета Республики Хакасия за счет средств, полученных от приватизации государственного имущества Республики Хакасия, которое не используется для обеспечения функций и задач государства. Данный прогнозный план приватизации разработан, в том числе на основании предложений органов исполнительной власти Республики Хакасия, осуществляющих координацию и регулирование деятельности в соответствующих отраслях экономики.

Прогнозным планом приватизации госимущества Хакасии в 2020 году планируется реализовать:

1. Земельные участки по обращениям собственников объектов недвижимости, приватизированных из государственной собственности, в соответствии со статьями 28 и 43 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;

2. Государственное движимое имущество Республики Хакасия, изымаемое собственником в установленном порядке у государственных учреждений Республики Хакасия, государственных казенных предприятий Республики Хакасия как излишнее, неиспользуемое и используемое не по назначению;

3. Без внесения изменений и дополнений в настоящую Программу приватизации допускается приватизация имущества, включенного в Прогнозный план приватизации госимущества Хакасии на 2019 год (утвержден постановлением Правительства Республики Хакасия от 18.12.2018 № 595, в редакции от 22.10.2019), в том числе:

3.1. трех земельных участков, с расположенными на них объектами недвижимого имущества.

Следует отметить, что вышеуказанные объекты недвижимости выставлялись на продажу на аукционе в электронной форме в июле 2019 года, согласно протоколу от 27.08.2019 № 1 аукцион по приватизации признан несостоявшимся по причине отсутствия заявок на участие в нем.

Также, в ноябре 2019 года Министерством имущественных и земельных отношений Республики Хакасия опубликовано извещение о проведении торгов в электронной форме по приватизации вышеуказанных земельных участков посредством публичного предложения, по состоянию на 04.12.2019 заявки отсутствуют, что свидетельствует о низкой ликвидности объектов приватизации.

3.2. строительных материалов, полученных от разбора комплекса из 13-ти зданий (бывшая территория войсковой части), расположенных по адресу: Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Пирятинская, 56.

Согласно отчету об оценке ООО «Бизнес центр оценки» от 19.07.2019 № 116 плановый доход республиканского бюджета Республики Хакасия от приватизации данных материалов составит 1,9 млн. рублей. Аукцион по приватизации имущества запланирован на начало 2020 года.

4. Нежилое помещение общей площадью 104,4 кв. метров, расположенное по адресу: Республика Хакасия, г. Саяногорск, мкрн. Заводской, д. 9, пом. 68Н, кадастровый номер - 19:03:040205:770, кадастровая стоимость – 2984,5 тыс. рублей, расположено на первом этаже жилого многоквартирного панельного дома, год возведения -1972 год (до 2016 года в помещении располагался саяногорский ветеринарный участок).

Согласно пояснительной записке Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия, с 2016 года приватизируемое помещение находится в оперативном управлении ГБУЗ РХ «Саяногорская МБ», которое планировалось перевести в жилое с реконструкцией под служебное жильё. В соответствии с пояснением ГБУЗ РХ «Саяногорская МБ» согласно смете от 01.09.2016 № 1 по состоянию на 2016 год требовалось не менее 2650 тыс. рублей. При этом до настоящего времени фактически не используется и не планируется использоваться для обеспечения задач и функций учреждения.

В 2019 году в связи с отсутствием финансирования на проведение вышеуказанных мероприятий от Министерства здравоохранения Республики Хакасия поступило заявление об отказе от нежилого помещения. Кроме того, распоряжением Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия от 18.06.2019 № 020-161-РП за ГБУЗ РХ «Саяногорская МБ» закреплено служебное жильё в г. Саяногорск, в связи, с чем необходимость в использовании вышеуказанного помещения отсутствует.

Нежилое помещение не обслуживается, ремонтные работы не проводятся, помещение приходит в ветхое состояние (фотоматериалы – в приложении 1 к заключению). Также, расходы республиканского бюджета Республики Хакасия на содержание указанного объекта недвижимости составили**: в 2018 году 115 тыс. рублей**, в том числе оплата за отопление помещений 85,2 тыс. рублей и налог на имущество организаций 29,8 тыс. рублей; **за 9 месяцев 2019 года - 86,5 тыс. рублей**, в том числе оплата за отопление помещений 64,1 тыс. рублей и налог на имущество организаций 22,4 тыс. рублей.

По мнению Контрольно-счетной палаты данное помещение целесообразно включить в Прогнозный план приватизации госимущества Хакасии на 2020 год.

В ходе контрольного мероприятия «Проверка целевого использования в 2017 – 2019 годах недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Республики Хакасия и закрепленного на праве оперативного управления за учреждениями и предприятиями (здания, помещения), анализ и оценка эффективности использования такого имущества, а также арендуемых (сдаваемых в аренду) площадей» (отчет от 26.09.2019 № 16) Контрольно-счетной палатой выявлено, что в оперативном управлении отдельных подведомственных Министерству спорта Республики Хакасия учреждений и ГКП РХ «Айтыс» находятся объекты недвижимого имущества, которые либо не используются, либо эксплуатируются не для обеспечения их функций и задач, в частности:

*1) ГКП* РХ «Айтыс»:

объект незавершенного строительства «Комплекс для приема и отдыха делегаций на озере Беле» по адресу: Республика Хакасия, Ширинский район, западный берег Малого плеса озера Беле, квартал 6, участок 43а, общей стоимостью 13 940,7 тыс. рублей;

здание Гостевого домика площадью 160,9 кв. м, остаточной стоимостью 7515,1 тыс. рублей, Шатер «Юрта-15» площадью 56,1 кв. м, остаточной стоимостью 407,1 тыс. рублей, земельный участок площадью 456 кв. м, кадастровой стоимостью 60,8 тыс. рублей по адресу: Республика Хакасия, Бейский район, урочище «Бабик», в 2,9 км на юго-запад от рп Майна. Объекты задействованы по 1 разу в 2017 и в 2019 годах и 3 раза в 2018 году, при этом расходы на их содержание (включая охрану) и оплату земельного налога за период 2017-2018 годов составили 342 тыс. рублей;

*2) ГБПОУРХ «Училище (техникум) олимпийского резерва»:*

нежилое помещение по адресу: Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Итыгина, д. 2, помещение 66Н, общей площадью 1030,7 кв. м, кадастровая стоимость объекта 44 106,5 тыс. рублей сдается в аренду для использования в торговых целях.

Согласно пункту 2 статьи 24 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» некоммерческая организация, к которой относится ГБПОУ РХ «Училище (техникум) олимпийского резерва», может осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана;

*3) ГБУ РХ «Спортивная школа по адаптивному спорту «Ирбис»:*

два объекта незавершенного строительства (гаражи – 22,8 и 34,8 кв. м) по адресу: Республика Хакасия, г. Абакан, ул. 2-ая Пятилетка – Трудовая, район 1, квартал 2В, ряд 3 - необходим монтаж ворот и электропроводки;

*4) ГБУ РХ «Спортивная школа олимпийского резерва имени В.И. Чаркова»:*

объект недвижимости (нежилое здание, крытый рынок) по адресу: Республика Хакасия, г. Черногорск, ул. Линейная, д. 253, кадастровый номер 19:02:010535:806, общей площадью 1528,9 кв. м, кадастровой стоимостью 50,6 млн. рублей - требуется проведение капитального ремонта. Под зданием находится земельный участок (кадастровый номер 19:02:010530:278) площадью 7525 кв. м, кадастровой стоимостью 14,2 млн. рублей, разрешенное использование «Для размещения объектов физкультуры и спорта». Сумма расходов республиканского бюджета в 2018 году по земельному налогу составила 212,4 тыс. рублей.

Согласно пункту 2 статьи 296 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник имущества вправе изъять излишнее, неиспользуемое или используемое не по назначению имущество, закрепленное им за учреждением.

Контрольно-счетной палатой по результатам контрольного мероприятия направлены предложения Министерству имущественных и земельных отношений Республики Хакасия, рассмотреть выявленные факты неэффективного использования республиканского имущества в рамках деятельности Комиссии по оценке эффективности использования государственного имущества Республики Хакасия, созданной в соответствии с постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 25.07.2014 № 66-П.

По состоянию на 04.12.2019 вышеуказанные объекты недвижимого имущества на заседании Комиссии по оценке эффективности использования государственного имущества Республики Хакасия не рассматривались.

В рамках повышения эффективности управления государственной собственностью республики целесообразно включить неиспользуемые (или мало используемые), а также используемые учреждениями и предприятиями не в соответствии с их уставными целями, объекты недвижимого имущества в Прогнозный план приватизации государственного имущества республики на 2020 год или инициировать согласование о передаче их заинтересованным учреждениям республики, что в свою очередь позволит как увеличить неналоговые доходы республиканского бюджета (при приватизации имущества), так и снизить расходы бюджета по уплате имущественных налогов и на их текущее содержание.

Согласно Прогнозному плану приватизации госимущества Хакасии в доход республиканского бюджета в 2020 году планируется получить 2 млн. рублей.

Таким образом, проект постановления Верховного Совета Республики Хакасия «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Республики Хакасия на 2020 год» согласуется с нормами действующего законодательства и может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия с учетом вышеуказанных предложений Контрольно-счетной палаты, в том числе в части:

1. внесения изменений в статью 20 Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» о регламентации обязательности представления одновременно с проектом закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Верховный Совет Республики Хакасия утвержденного Правительством Республики Хакасия Прогнозного плана приватизации госимущества Хакасии;

2. возможности включения неиспользуемого недвижимого имущества, находящегося в оперативном управлении подведомственных учреждений органов исполнительной власти Республики Хакасия, в Прогнозный план приватизации госимущества Хакасии на 2020 год, либо инициирования согласования о его передаче в муниципальную собственность.

Председатель

Контрольно-счетной

палаты Республики Хакасия О.А. Лях