|  |  |
| --- | --- |
| КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ | |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| от 17.09.2019 | № 02-05/12 |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия**

### на проект закона Республики Хакасия № 15-37/69-7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

### *рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия*

*(протокол от 17.09.2019 № 15)*

Абакан

2019 год

# Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/69-7«О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее также – законопроект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законами Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» и от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия» на основании постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 11.09.2019 № 263-п.

В ходе проведения экспертизы законопроекта установлено следующее:

Законопроектом вносятся изменения в основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия (далее также – Территориальный фонд, ТФОМС РХ) на 2019 год, утвержденные Законом Республики Хакасия от 10.12.2018 № 70-ЗРХ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон Республики Хакасия от 10.12.2018 № 70-ЗРХ).

Законопроектом предусмотрено увеличение доходов на 76 014,6 тыс. рублей, или на 0,8%, и расходов на 166 033,8 тыс. рублей, или на 1,7%, которые составят 9 569 910 тыс. рублей и 9 659 929,2 тыс. рублей соответственно.

Дефицит бюджета ТФОМС РХ, который ранее не планировался, составит 90 019,2 тыс. рублей. Соответствующие изменения внесены в приложение 7 к Закону Республики Хакасия от 10.12.2018 № 70-ЗРХ в части изменения источников финансирования дефицита бюджета (увеличение и уменьшение прочих остатков денежных средств бюджета ТФОМС РХ).

Увеличение доходной части бюджета ТФОМС РХ планируется за счет:

налоговых и неналоговых доходов - на 28 904,6 тыс. рублей, или в 2,3 раза (составят 50 904,6 тыс. рублей), в том числе предусмотрены ранее непланируемые штрафы, санкции, возмещение ущерба в сумме 8504,6 тыс. рублей и увеличение прочих неналоговых доходов (средства, возвращенные в бюджет ТФОМС РХ страховыми медицинскими организациями от штрафных санкций, примененных ими к медицинским организациям за неоказание, несвоевременное оказание, либо оказание медицинской помощи ненадлежащего качества, за возмещение причиненного вреда застрахованным лицам по регрессным искам) – на 20 400 тыс. рублей, или в 1,9 раза (составят 42 400 тыс. рублей). Данные неналоговые доходы запланированы с учетом фактических поступлений за 8 месяцев 2019 года (по состоянию на 01.09.2019 неналоговые доходы составили 36 396,1 тыс. рублей, или 71,5% от планируемых поступлений по законопроекту);

безвозмездных поступлений - на 47 110 тыс. рублей, или на 0,5% (составят 9 519 005,4 тыс. рублей) за счет увеличения прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов ОМС на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями жителям других субъектов Российской Федерации на территории Республики Хакасия на 51 971,8 тыс. рублей, которые составят 343 250 тыс. рублей, или 117,8% утвержденных бюджетных назначений.

Также запланирован возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования по КБК 395 2 19 50930 09 0000 150 в сумме 4861,8 тыс. рублей.

Соответствующие изменения внесены в приложения 3 «Доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2019 год» и 9 «Распределение межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации в 2019 году» к Закону Республики Хакасия от 10.12.2018 № 70-ЗРХ.

В связи с увеличением в 2019 году доходной части бюджета вносятся соответствующие изменения в приложение 5 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2019 год по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета» к Закону Республики Хакасия от 10.12.2018 № 70-ЗРХ.

Общий объем расходов бюджета Территориального фонда на 2019 год увеличивается на 166 033,8 тыс. рублей, или на 1,7%, и составит 9 659 929,2 тыс. рублей.

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» общий объем расходов уменьшен на 257,3 тыс. рублей, или на 0,4%, и составит 57 988,8 тыс. рублей, что соответствует нормативу расходов на обеспечение выполнения управленческих функций Территориального фонда на 2019 год согласно письму Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 07.12.2018 № 15169/21-3/7181, за счет уменьшения бюджетных ассигнований, предусмотренных по виду расходов «Расходы на выплаты персоналу государственных внебюджетных фондов» на иные выплаты персоналу на 50,7 тыс. рублей, или на 0,1%, а также по виду расходов «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд» - на 206,6 тыс. рублей, или на 1,3%.

В составе раздела 0900 «Здравоохранение», подраздела 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по непрограммным расходам в сфере установленных функций Территориального фонда на 166 291,1 тыс. рублей, или на 1,8% (составят 9 601 940,4 тыс. рублей), в том числе по целевым статьям расходов:

81 2 00 15000 «Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» - на 44 362 тыс. рублей, или в 3 раза (составят 66 362 тыс. рублей, из них остаток неиспользованных средств по состоянию на 01.01.2019 составляет 23 962,1 тыс. рублей);

81 2 00 15050 «Финансовое обеспечение оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации» на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями жителям других субъектов Российской Федерации на территории Республики Хакасия – на 51 971,8 тыс. рублей, или на 17,8% (составят 343 250 тыс. рублей);

81 2 00 50932 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала)» - на 36,2 тыс. рублей, или на 0,1% (составят 54 574,4 тыс. рублей, что соответствует размеру софинансирования из средств нормированного страхового запаса, установленному письмом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 25.03.2019 № 3423/26-1/и);

81 2 00 50933 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (другие вопросы в области организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации)» - на 69 921,1 тыс. рублей, или на 0,8% (составят 9 137 754 тыс. рублей), в том числе за счет увеличения расходов на социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат, которые составят 8 617 754 тыс. рублей.

Пунктом 3 статьи 1 законопроекта предлагается увеличить нормированный страховой запас финансовых средств Территориального фонда на 985 461,8 тыс. рублей, или в 2,6 раза (составит до 1 600 000 тыс. рублей), что содержит риски образования неиспользованных остатков на конец 2019 года, в том числе их возврата в доход бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Учитывая изложенное, Контрольно-счетная палата Республики Хакасия подтверждает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/69-7«О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлен в соответствии с действующим законодательством и может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия.

Заместитель председателя – аудитор

Контрольно-счетной палаты

Республики Хакасия С.Н. Манахов