|  |
| --- |
| КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| от 18.11.2019  | № 02-05/18 |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия**

### на проект закона Республики Хакасия № 15-37/95-7

### «О внесении изменений в статьи 1 и 12 Закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах»

*рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия*

 *(протокол от 18.11.2019 № 19)*

Абакан

2019 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/95-7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах» (далее по тексту – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 13.11.2019 № 343-п.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Налогового кодекса Российской Федерации (далее по тексту - Налоговый кодекс РФ);

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 05.10.2012 № 90-ЗРХ «О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах» (далее по тексту - Закон Республики Хакасия от 05.10.2012 № 90-ЗРХ).

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

Проект закона направлен на приведение норм регионального законодательства в соответствие с нормами Налогового кодекса РФ, с учетом изменений внесенных Федеральными законами от 29.09.2019 № 321-ФЗ и № 325-Ф3, согласно которым расширяются полномочия субъектов Российской Федерации по регулированию порядка применения патентной системы налогообложения в части предоставления возможности устанавливать ограничения для ее применения и уточняющих полномочия субъектов Российской Федерации по установлению размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода.

В соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации суммы налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, являются налоговыми доходами местных бюджетов муниципальных образований с нормативом зачисления 100 процентов.

Общий объем поступлений в местные бюджеты муниципальных образований Республики Хакасия по патентной системе налогообложения составил:

за 2018 год - 15 723,5 тыс. рублей, из них наибольший удельный вес имеют г. Абакан - 12 371,1 тыс. рублей (78,7%), г. Черногорск – 1436 тыс. рублей (9,1%) и г. Саяногорск - 755 тыс. рублей (4,8%), совокупно 92,6%;

за 10 месяцев 2019 года – 11 110,9 тыс. рублей, в том числе г. Абакан – 8535,8 тыс. рублей (76,8%), г. Черногорск – 1261,5 тыс. рублей (11,4%) и г. Саяногорск - 633,8 тыс. рублей (5,7%), совокупно 93,9%.

Согласно отчету Управления ФНС России по Республике Хакасия по форме № 1-Патент «О количестве индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, и выданных патентов на право применения патентной системы налогообложения в разрезе видов предпринимательской деятельности» количество выданных патентов в Республике Хакасия по состоянию на 01.07.2019 составляет 497 единиц, из них 300 единиц выдано в г. Абакан (60,4%), 64 единицы в г. Саяногорск (12,9%) и 54 единицы в г. Черногорск (10,9%).

В соответствии с внесенными Федеральным законом от 29.09.2019 № 325-ФЗ изменениями в Налоговый кодекс РФ:

1. пунктом 1 статьи 1 законопроекта приложение «Размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности» к Закону Республики Хакасия от 05.10.2012 № 90-ЗРХ изложено в новой редакции, что связано с изменениями порядка расчета размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода, который теперь производится не в зависимости от общего количества физических показателей (транспортных средств, торговых объектов (площадей), площади сдаваемых в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, земельных участков), а в расчете на (подпункт 3 пункта 8 статьи 346.43 Налогового кодекса РФ):

единицу средней численности наемных работников;

единицу автотранспортных средств, судов водного транспорта;

одну тонну грузоподъемности транспортных средств;

на одно пассажирское место;

один квадратный метр площади сдаваемых в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, земельных участков;

один объект стационарной (нестационарной) торговой сети, объект организации общественного питания;

один квадратный метр площади объекта стационарной (нестационарной) торговой сети, объекта организации общественного питания.

При этом размеры потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода дифференцированы на 5 групп в зависимости от территории действия патента, как и ранее.

Размеры потенциально возможного к получению годового дохода для индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность без наемных работников, не меняется.

2) пунктом 2 статьи 1 законопроекта Закон Республики Хакасия от 05.10.2012 № 90-ЗРХ дополняется пунктом 3 в части установления следующих ограничений для применения патентной системы налогообложения (подпункт 2.1 пункта 8 статьи 346.43 Налогового кодекса РФ):

по общей площади, сдаваемых в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности, - по виду предпринимательской деятельности «Сдача в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, садовых домов, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности» (строка 19 Приложения к Закону Республики Хакасия от 05.10.2012 № 90-ЗРХ) - не более 3000 кв. метров;

по общему количеству автотранспортных средств - по видам предпринимательской деятельности «Оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом» и «Оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом» (строка 10 и 11 соответственно Приложения к Закону Республики Хакасия от 05.10.2012 № 90-ЗРХ) - не более 20 автотранспортных средств;

по общему количеству объектов стационарной и нестационарной торговой сети и объектов организации общественного питания и (или) их общей площади - по видам предпринимательской деятельности ««Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети с площадью торгового зала не более 50 квадратных метров по каждому объекту организации торговли» и «Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также через объекты нестационарной торговой сети» (строка 45 и 46 соответственно Приложения к Закону Республики Хакасия от 05.10.2012 № 90-ЗРХ) - не более 460 квадратных метров общей площади объектов (за исключением объектов нестационарной торговой сети).

 Также, с 01.01.2020 Федеральным законом от 29.09.2019 № 325-ФЗ устанавливается запрет на применение патентной системы налогообложения в отношении розничной торговли лекарственными препаратами, подлежащими обязательной маркировке средствами идентификации, в том числе контрольными (идентификационными) знаками, в связи с чем по виду предпринимательской деятельности «Занятие медицинской деятельностью или фармацевтической деятельностью лицом, имеющим лицензию на указанные виды деятельности» (строка 38 Приложения к Закону Республики Хакасия от 05.10.2012 № 90-ЗРХ) исключается реализация лекарственных препаратов, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в том числе контрольными (идентификационными) знаками в соответствии с Федеральным законом от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств».

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 29.09.2019 № 321-ФЗ из Налогового кодекса РФ исключается понятие «дача» и вводится понятие «садовый дом», в связи, с чем уточняется наименование вида предпринимательской деятельности «Сдача в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, дач, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности» (строка 19 Приложения к Закону Республики Хакасия от 05.10.2012 № 90-ЗРХ).

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту принятие проекта закона не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета Республики Хакасия и не приведет к выпадающим доходам местных бюджетов муниципальных образований Республики Хакасия.

Согласно статье 2 законопроекта изменения вступят в силу с 01.01.2020, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня официального опубликования законопроекта, что соответствует нормам статьи 5 Налогового кодекса РФ.

Таким образом, проект закона Республики Хакасия № 15-37/95-7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах» согласуется с нормами действующего законодательства и может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия.

Председатель

Контрольно-счетной

палаты Республики Хакасия О.А. Лях