**Заключение** **№ 02-05/1**

**на проект закона Республики Хакасия № 15-37/10-7 «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Республики Хакасия из федерального бюджета бюджетных кредитов»**

рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия

(протокол от 21.02.2019 № 4)

г. Абакан 21.02.2019

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия» на проект закона Республики Хакасия № 15-37/10-7 «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Республики Хакасия из федерального бюджета бюджетных кредитов» (далее по тексту – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 13.02.2019 № 45-п.

При подготовке заключения учтены положения:

Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту - Бюджетный кодекс РФ);

Федерального закона от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

постановления Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» (в редакции от 04.07.2018) (далее по тексту - постановление Правительства РФ от 13.12.2017 № 1531);

Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия»;

Закона Республики Хакасия от 21.12.2018 № 82-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

Законопроект предусматривает утверждение отдельным Законом Республики Хакасия заключенные между Министерством финансов Российской Федерации и Министерством финансов Республики Хакасия:

дополнительное соглашение от 28.12.2018 № 2 к соглашению от 17.12.2015 № 01-01-06/06-245 «О предоставлении бюджету Республики Хакасия из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Хакасия» (далее по тексту - Соглашение от 17.12.2015 № 01-01-06/06-245);

дополнительное соглашение от 28.12.2018 № 2 к соглашению от 25.09.2017 № 01-01-06/06-250 «О предоставлении бюджету Республики Хакасия из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Хакасия» (далее по тексту - Соглашение от 25.09.2017 № 01-01-06/06-250);

дополнительное соглашение от 28.12.2018 № 2 к соглашению от 19.10.2017 № 01-01-06/06-259 «О предоставлении бюджету Республики Хакасия из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Хакасия» (далее по тексту - Соглашение от 19.10.2017 № 01-01-06/06-259);

дополнительное соглашение от 28.12.2018 № 2 к соглашению от 19.10.2017 № 01-01-06/06-260 «О предоставлении бюджету Республики Хакасия из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Хакасия» (далее по тексту - Соглашение от 19.10.2017 № 01-01-06/06-260);

дополнительное соглашение от 28.12.2018 № 2 к соглашению от 07.12.2017 № 01-01-06/06-305 «О предоставлении бюджету Республики Хакасия из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Хакасия» (далее по тексту - Соглашение от 07.12.2017 № 01-01-06/06-305);

дополнительное соглашение от 28.12.2018 № 2 к соглашению от 21.12.2017 № 01-01-06/06-354 «О предоставлении бюджету Республики Хакасия из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Хакасия» (далее по тексту - Соглашение от 21.12.2017 № 01-01-06/06-354).

Согласно данным Государственной долговой книги Республики Хакасия обязательства по бюджетным кредитам, привлеченным в республиканский бюджет Республики Хакасия из федерального бюджета Российской Федерации по вышеуказанным Соглашениям, на 01.01.2019 составляют 13 406 260,3 тыс. рублей, в том числе по Соглашению:

от 17.12.2015 № 01-01-06/06-245 - 342 570 тыс. рублей;

от 25.09.2017 № 01-01-06/06-250 - 1 230 250 тыс. рублей;

от 19.10.2017 № 01-01-06/06-259 - 1 695 048,9 тыс. рублей;

от 19.10.2017 № 01-01-06/06-260 - 2 769 951,1 тыс. рублей;

от 07.12.2017 № 01-01-06/06-305 - 7 103 435 тыс. рублей;

от 21.12.2017 № 01-01-06/06-354 - 265 005,3 тыс. рублей.

Плата за пользование вышеуказанными бюджетными кредитами установлена в размере 0,1 процента годовых.

В соответствии с положениями статьи 16 Федерального закона от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» Правительство Российской Федерации в 2017 году провело реструктуризацию обязательств (задолженности) Республики Хакасия перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам в пределах остатков не погашенной на дату реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету Республики Хакасия для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Хакасия, на основании которой заключены дополнительные соглашения от 27.12.2017 № 1 к Соглашениям от 17.12.2015 № 01-01-06/06-245, от 25.09.2017 № 01-01-06/06-250, от 19.10.2017 № 01-01-06/06-259, от 19.10.2017 № 01-01-06/06-260, от 07.12.2017 № 01-01-06/06-305 и от 21.12.2017 № 01-01-06/06-354.

Согласно произведенной реструктуризации Правительство Республики Хакасия: в период с 2018-2019 годов выплачивает по 5% суммы задолженности ежегодно, в 2020 году – 10% суммы задолженности, в 2021-2024 годы - по 20% суммы задолженности ежегодно. На остаток реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам начисляются проценты в размере 0,1% годовых, также предусмотрена возможность досрочного погашения бюджетных кредитов.

Пунктом 5 дополнительных соглашений от 27.12.2017 № 1 к Соглашениям от 17.12.2015 № 01-01-06/06-245, от 25.09.2017 № 01-01-06/06-250, от 19.10.2017 № 01-01-06/06-259, от 19.10.2017 № 01-01-06/06-260, от 07.12.2017 № 01-01-06/06-305 и от 21.12.2017 № 01-01-06/06-354 определено, что при неисполнении заемщиком (Правительством Республики Хакасия) условий установленных Правилами проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам (далее по тексту - Правила проведения в 2017 году реструктуризации обязательств), утвержденными постановлением Правительства РФ от 13.12.2017 № 1531, а также условий, предусмотренных данными дополнительными соглашениями, заемщик в течение 60 дней со дня направления кредитором (Министерством финансов Российской Федерации) уведомления о неисполнении данных условий обязан досрочно единовременно погасить непогашенную реструктуризированную задолженность по вышеуказанным бюджетным кредитам и проценты за рассрочку, за вычетом сумм процентов за рассрочку, фактически уплаченных заемщиком в соответствующем периоде.

В 2018 году постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2018 № 782 внесены изменения в Правила проведения в 2017 году реструктуризации обязательств, согласно которым изменена (снижена) мера ответственности заемщика в случае нарушения сроков погашения реструктуризированной задолженности по бюджетным кредитам и (или) уплаты процентов за рассрочку, а именно:

теперь в случае нарушения должником сроков (на период до 14 рабочих дней) погашения реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам и (или) уплаты процентов за рассрочку должник уплачивает пени в размере 1/300 [ключевой ставки](consultantplus://offline/ref=45F635240DF0B621758465341B2BA9C5DC34952546AD1EAB49AADC13B97BB03DBDBE65330510E86CEFFD2A85D2C31C39304913360055A5f5xCI), установленной Центральным банком Российской Федерации на дату наступления сроков исполнения обязательств, от общего объема реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам за каждый день просрочки исполнения обязательства.

При этом, если по истечении 14 рабочих дней со дня наступления срока исполнения указанного обязательства оно не исполнено, непогашенная реструктурированная задолженность по основному долгу и процентам по кредиту, а также начисленные проценты за рассрочку подлежат досрочному единовременному погашению должником. Одновременно подлежат уплате пени за указанный период.

В целях приведения в соответствие с вышеуказанными положениями новой редакции Правил проведения в 2017 году реструктуризации обязательств Министерством финансов Российской Федерации с Министерством финансов Республики Хакасия заключены дополнительные соглашения от 28.12.2018 № 2 к Соглашениям от 17.12.2015 № 01-01-06/06-245, от 25.09.2017 № 01-01-06/06-250, от 19.10.2017 № 01-01-06/06-259, от 19.10.2017 № 01-01-06/06-260, от 07.12.2017 № 01-01-06/06-305 и от 21.12.2017 № 01-01-06/06-354.

Кроме того, подпунктом з) пункта 11 Правил проведения в 2017 году реструктуризации обязательств определено, что вышеуказанные дополнительные соглашения необходимо утвердить законом (законами) субъекта Российской Федерации (за исключением закона о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период) и в трехмесячный срок со дня подписания дополнительных соглашений представить копию закона (законов) субъекта Российской Федерации в Министерство финансов Российской Федерации.

Согласно пункту 10 Правил проведения в 2017 году реструктуризации обязательств установлено, что в случае неисполнения должником вышеуказанного обязательства, непогашенная реструктурированная задолженность по основному долгу и процентам по кредиту, а также начисленные проценты за рассрочку подлежат досрочному единовременному погашению должником.

По мнению Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, во избежание риска возникновения вышеизложенной ситуации необходимо в кратчайшие сроки утвердить Законом Республики Хакасия дополнительные соглашения от 28.12.2018 № 2 к Соглашениям от 17.12.2015 № 01-01-06/06-245, от 25.09.2017 № 01-01-06/06-250, от 19.10.2017 № 01-01-06/06-259, от 19.10.2017 № 01-01-06/06-260, от 07.12.2017 № 01-01-06/06-305 и от 21.12.2017 № 01-01-06/06-354.

Проект закона Республики Хакасия № 15-37/10-7 «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Республики Хакасия из федерального бюджета бюджетных кредитов» согласуется с нормами действующего законодательства и может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия в предложенной редакции.

Председатель

Контрольно-счетной

палаты Республики Хакасия О.А. Лях