**Актуальные вопросы внешнего муниципального финансового контроля**

(межмуниципальное совещание контрольно-счетных органов 23.08.2019 года в г. Минусинске)

Уважаемые коллеги!

В современных условиях деятельность контрольно-счетных органов всех уровней согласно стратегии Счетной палаты Российской Федерации, должна быть связана с контролем за реализацией национальных проектов, которые напрямую или косвенно касаются и всех муниципальных образований.

Применительно к нашему уровню, это ­– контроль за полнотой и эффективностью реализации задач и мероприятий, программных стратегических документов, принятых на местном уровне, во исполнение национальных проектов (и соответствующих им региональных проектов). В сферу нашей деятельности попадает в первую очередь анализ совместимости целей и задач с их ресурсным обеспечением, качество управления бюджетными ресурсами при достижении конкретных задач и установленных показателей местных стратегических документов. При этом мы определяем риски и негативные тенденции, препятствующие достижению конкретной цели, задачи или показателей.

Во многом, эта работа для нас является новой, и пока нарабатывается практический опыт, как на региональных, так и муниципальных уровнях. Тем не менее, уже в рамках существующих инструментов мы можем осуществлять эту работу. Я имею в виду экспертизы муниципальных документов стратегического планирования (проекты местных бюджетов и муниципальных программ), мониторинги.

Проинформирую Вас, коллеги, что по итогам межрегионального семинара руководителей контрольно-счетных органов, состоявшегося в мае этого года в г. Орле, было принято решение, что комиссией по методологии Совета КСО будет разрабатываться единая методика аудита результативности национальных проектов. Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия в качестве первоначального учебного материала подготовлены и размещены на своем сайте «Методические рекомендации по осуществлению мониторинга и контроля разработки и реализации региональных проектов (программ) по основным направлениям стратегического развития Республики Хакасия». Этот документ может быть использован и для работы на муниципальном уровне.

Наша Палата осуществляет ежеквартальный мониторинг реализации национальных проектов в Республике Хакасия с последующим размещением итоговой информации на сайте Палаты.

Кроме того, хотелось бы отметить, что Счетная палата Российской Федерации запустила информационную панель по мониторингу в пилотном режиме национальных проектов. По его итогам отмечены проблемы как в системе управления национальными проектами, так и в системе контроля. На наш взгляд с учетом имеющейся собственной практики мониторинга и практики других регионов контрольно-счетных органов, отмечаемые недостатки характерны для всех уровней бюджетной системы. Считаю целесообразным довести их до Вашего сведения:

1. По материалам Счетной Палаты Российской Федерации следует, что в I полугодии 2019 года реализация национальных проектов задерживается. Исполнение расходов составило лишь 32,4 % от годового отчета расходов на национальные проекты (по Республике Хакасия – 12,3 %).

2. Отмечается наличие рисков недостижения поставленных стратегических целей.

Значительная часть мероприятий носит обеспечивающий, либо организационный характер и не может оказать влияния на достижение стратегических задач в конкретной сфере. Большинство показателей имеют только годовые значения и не могут быть использованы для мониторинга в течение года. Не определены целевые индикаторы на промежуточных этапах реализации проектов, что влияет на управляемость и контроль за их осуществлением.

3. Одной из причин низкого освоения средств является недостаточный уровень контрактации по бюджетным средствам на реализацию национальных проектов в регионах. Так, например, в ряде регионов в первом полугодии 2019 года заключено контрактов на 40 % – 47 % от общей суммы запланированных закупок на год, а исполнение контрактов составило не более 3 % – 5 % от суммы по заключенным контрактам. Значит, что-то мешает органам власти на местах добиться лучшего результата? И мы с Вами также должны обратить на это свое внимание.

На низкий уровень освоения средств на реализацию национальных проектов влияет и отсутствие на региональном уровне порядков по предоставлению бюджетных средств по отдельным проектам.

В какой-то степени причиной может быть корректировка проектов и порядков предоставления межбюджетных трансфертов на федеральном уровне. Тем не менее уже к завершению I полугодия 2019 года имеются разные риски недостижения показателей, установленных на 2019 год.

В ходе мониторингов Контрольно-счетные органы различных субъектов Российской Федерации обратили внимание на системную проблему неравномерного освоения средств в рамках национального проекта «Формирование комфортной городской среды». Так, в 2018 году основной объем подрядных работ проведен в осенние месяцы, что с учетом сезонности выполнения работ способствует рискам невыполнения проектов в полном объеме и в установленные сроки, а также рисков некачественного выполнения работ.

К сожалению, в текущем году ситуация пока мало меняется. Имеются претензии и к органам местного самоуправления, которыми не обеспечен комплексный подход при реализации мероприятий по благоустройству территорий, допускались нарушения при закупочной деятельности, при разработке и принятии муниципальных правовых актов (примером могут служить факты низкого качества работ, отступлений от разработанных дизайн-проектов, когда на тротуарах асфальтированное покрытие находится на расстоянии 20 сантиметров от бордюров, а вместо сквера, оборудованного объектами инфраструктуры, оказывается простая огороженная площадка). А в конечном итоге это складывается в миллионы рублей неэффективных бюджетных затрат!

Недостатком со стороны муниципальных образований также является незавершение, в I полугодии планируемой в рамках данного национального проекта, актуализации муниципальных программ формирования современной городской среды с учетом общественных обсуждений в муниципальных образованиях, несоответствие паспортов региональных проектов и соответствующих муниципальных программ по количеству запланированных и благоустройству дворовых территорий и другое.

Хочу отметить, что мониторинг реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» мы проводим совместно с органами муниципального финансового контроля с учетом ежеквартально предоставленной ими информации.

В целом, осуществление контроля за реализацией на местах национальных проектов, и соответствующих им региональных проектов связана с необходимостью:

Во-первых, – с проверкой согласованности показателей национальных и региональных проектов, в которых принимают участие муниципальные образования, показателей всех документов стратегического планирования (в том числе муниципальных программ) города или региона. Здесь часто приходится сталкиваться с несбалансированностью показателей в различных документах, либо некорректностью индикаторных показателей.

Например, при оценке задачи «Развитие предпринимательства» в муниципальной программе установлен показатель «Численность занятых в сфере предпринимательства», в прогнозе социально-экономического развития утвержден показатель «Количество малых предприятий», а в Стратегии социально-экономического развития города используется индикатор «Число субъектов малого и среднего предпринимательства на 10 тысяч жителей».

То есть, для одних и тех же процессов используются разные показатели, что затрудняет вывод о результативности бюджетных средств с точки зрения решения стратегических задач.

Вторая задача – это оценка достаточности и реализуемости муниципальных программ, определение рисков недостижения целевых ориентиров в случае их недофинансирования, степень освоения средств на реализацию программ и причины неисполнения средств.

О существующих рисках может говорить уже тот факт, что фактическое исполнение в I полугодии составило только 16 % общего объема бюджетных ассигнований местных бюджетов, запланированных на реализацию региональных проектов в 2019 году, в том числе имеются риски исполнения мероприятий по проекту «Формирование комфортной городской среды» в полном объеме в связи с отсутствием муниципальных заключенных муниципальных контрактов на 11 % общего объема бюджетных средств по данному проекту. И это в целом по муниципальным образованиям, а по отдельным муниципальным образованиям вообще не было заключено ни одного контракта!

Подобные риски мы должны не только выявлять и фиксировать, но и готовить свои предложения по дополнительным механизмам их устранения.

Из доклада Счетной палаты России о ходе исполнения федерального бюджета за I полугодие 2019 года следует, что реализация национальных проектов задерживается (уровень исполнения расходов на национальные проекты составил лишь 32,4 % от годового объема). На заседании Государственной Думы 18 июня 2019 года Комитет по бюджету и налогам указал, что эффективность исполнения соответствующих государственных программ поставлена под сомнение: действия исполнителей часто не согласованы, а увеличение выделенных ресурсов не приводит к повышению эффективности. Вследствие большого количества участников отсутствует межведомственное взаимодействие и координация, отмечается различные количественные и финансовые содержания одних и тех же мероприятий у разных исполнителей.

Эти факторы нам все тоже надо учитывать.