|  |
| --- |
| КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| от 17.09.2019  | № 02-05/8 |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия**

### на проект закона Республики Хакасия № 15-37/63-7

«**О внесении изменений в статьи 1 и 12 Закона Республики Хакасия «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения»**

*рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия*

 *(протокол от 17.09.2019 № 15)*

Абакан

2019 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/63-7 «О внесении изменений в статьи 1 и 12 Закона Республики Хакасия «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения» (далее по тексту – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 04.09.2019 № 256-п.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Налогового кодекса Российской Федерации (далее по тексту - Налоговый кодекс РФ);

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 16.11.2009 № 123-ЗРХ «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения» (далее по тексту - Закон Республики Хакасия от 16.11.2009 № 123-ЗРХ).

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее.

Проект закона направлен на государственную поддержку деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, предусмотренную налоговым законодательством Республики Хакасия, путем усовершенствования системы дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения (далее по тексту – УСН).

Право субъектам Российской Федерации устанавливать дифференцированные налоговые ставки при применении УСН предусмотрено статей 346.20 Налогового кодекса РФ. В соответствии с предоставленными полномочиями предлагается внести следующие изменения в Закон Республики Хакасия от 16.11.2009 № 123-ЗРХ:

для налогоплательщиков, определивших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, вместо ставок 12 и 15 процентов установить единую ставку – 7,5 процентов, при этом сохранив ставку в размере 5 процентов для налогоплательщиков, осуществляющих виды деятельности, указанные в пункте 1 части 2 статьи 1 вышеуказанного закона;

для налогоплательщиков, определивших в качестве объекта налогообложения доходы, вместо ставок в размере 5 и 6 процентов установить единую ставку – 4 процента, при этом сохранив ставку в размере 2 процента для налогоплательщиков, осуществляющих виды деятельности, указанные в пункте 1 статьи 12 вышеуказанного закона.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту принятие проекта закона не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета Республики Хакасия, а объем выпадающих доходов оценивается в сумме до 32 млн. рублей. При этом отмечено, что снижение налоговой ставки по УСН существенно улучшит имидж и место Республики Хакасия в рейтинге делового и инвестиционного климата, и в ближайшей перспективе за счет роста предпринимательской активности и легализации теневого бизнеса предполагается восстановление и увеличение объемов поступлений налога.

Кроме того, в пояснительной записке к проекту закона представлены результаты анализа практики понижения ставок по УСН на примере Свердловской области. Так, снижение ставки в отношении объекта налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов» с 10% до 7% не привело к снижению налоговых поступлений. При этом доля поступлений от налога, взимаемого в связи с применением УСН, в налоговых и неналоговых доходах консолидированного бюджета Свердловской области после снижения налоговой ставки возросла с 3,2% до 4,7%, а количество применяющих УСН налогоплательщиков увеличилось на 23,5%, в том числе применяющих объект налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов» - на 37,4%.

Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия проанализированы поступления в консолидированный бюджет Республики Хакасия по налогу, уплачиваемому в связи с применением УСН за период 2016-2018 годов по Отчету Управления ФНС России по Республике Хакасия № 1-НМ «О начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации». Так, в 2017 году налоговые поступления увеличились на 8,4%, в 2018 году – на 10,6%. Согласно данным Отчета Управления ФНС России по Республике Хакасия № 5-УСН «О налоговой базе и структуре начислений по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения» за анализируемый период, увеличение налоговых поступлений произошло вследствие увеличения налогооблагаемой базы в 2017 году на 5,2%, в 2018 году – на 8,4%. При этом количество налогоплательщиков за 2017 год снизилось на 0,2%, за 2018 год – на 4,2%.

Согласно статье 2 законопроекта изменения вступят в силу с 01.01.2020, что соответствует нормам статьи 5 Налогового кодекса РФ.

В подпункте «б» пункта 1 статьи 1 законопроекта допущена техническая ошибка. Вместо слов «б) пункт 3 признать утратившим силу;» необходимо указать «б) пункт 3 части 2 признать утратившим силу;».

Таким образом, проект закона Республики Хакасия № 15-37/63-7 «О внесении изменений в статьи 1 и 12 Закона Республики Хакасия «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения» согласуется с нормами действующего законодательства и может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия с учетом вышеуказанного замечания.

Заместитель председателя - аудитор

Контрольно-счетной

палаты Республики Хакасия С.Н. Манахов