|  |  |
| --- | --- |
| КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ | |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| от 17.09.2019 | № 02-05/7 |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия**

### на проект закона Республики Хакасия № 15-37/61-7

«**Об установлении на 2020 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Республике Хакасия**»

*рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия*

*(протокол от 17.09.2019 № 15)*

Абакан

2019 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/61-7 «Об установлении на 2020 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Республике Хакасия» (далее по тексту – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 04.09.2019 № 252-п.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Налогового кодекса Российской Федерации (далее по тексту - Налоговый кодекс РФ);

Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;

Федерального закона от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.10.2018 № 595 «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2019 год» (далее по тексту - приказ Минэкономразвития России от 30.10.2018 № 595);

Закона Республики Хакасия от 17.12.2014 № 119-ЗРХ «Об установлении на 2016 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Республике Хакасия» (далее по тексту - Закон Республики Хакасия от 17.12.2014 № 119-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 14.07.2017 № 54-ЗРХ «Об установлении на 2018 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Республике Хакасия» (далее по тексту - Закон Республики Хакасия от 14.07.2017 № 54-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 30.10.2018 № 55-ЗРХ «Об установлении на 2019 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Республике Хакасия» (далее по тексту - Закон Республики Хакасия от 30.10.2018 № 55-ЗРХ).

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее.

Проект закона предусматривает установление коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда (далее по тексту также – региональный коэффициент) в Республике Хакасия с целью правового регулирования налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму в Российской Федерации на основании патента.

Статьей 227.1. Налогового кодекса РФ установлены особенности исчисления суммы налога на доходы физических лиц (далее по тексту также - НДФЛ) от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366152D609111BE768C024396C858101421A2AD1DBCE42yD06E) от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» для иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму у физических лиц для личных, домашних и иных подобных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и осуществляющих трудовую деятельность по найму в организациях и (или) у индивидуальных предпринимателей, а также у занимающихся частной практикой нотариусов, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся в установленном законодательством Российской Федерации порядке частной практикой.

Пунктами 2 и 3 статьи 227.1. Налогового кодекса РФ установлено, что фиксированные авансовые платежи по налогу уплачиваются за период действия патента в размере 1200 рублей в месяц. При этом соответствующий размер авансового платежа подлежит индексации на [коэффициент-дефлятор](consultantplus://offline/ref=5334E880FE20B416427F15741F8691F76C568292DE23AE543A8E89B4AE5AD9994298905019138Bl97FE), установленный на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации. В случае если коэффициент на очередной календарный год законом субъекта не установлен, его значение принимается равным 1.

Во исполнение вышеуказанных полномочий в Республике Хакасия установлен коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, на 2016, 2018, 2019 годы - в размере 2,0 (Законы Республики Хакасия от 17.12.2014 № 119-ЗРХ, от 14.07.2017 № 54-ЗРХ, от 30.10.2018 № 55-ЗРХ соответственно по годам), на 2017 год - не устанавливался. Проектом закона региональный коэффициент на 2020 год предлагается установить также в размере 2,0.

На 2019 год коэффициент-дефлятор определен приказом Минэкономразвития России от 30.10.2018 № 595 в размере 1,729. Учитывая, что Министерство финансов Российской Федерации заложило в федеральном бюджете на 2019 год инфляцию на уровне не выше 4,3%, коэффициент-дефлятор на 2020 год расчетно составит 1,803.

Согласно основным показателям прогноза социально-экономического развития Республики Хакасия на период до 2021 года, номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций в 2020 году составит 39 647,9 – 40 415,4 рублей, соответственно налог на доходы физических лиц с данной суммы составит от 5154 до 5254 рублей.

Размер ежемесячного фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц в Республике Хакасия, уплачиваемого иностранным гражданином за период действия патента в 2020 году составит 4327,2 рублей (1200\*1,803\*2,0), где:

1200 – подлежащий индексации размер фиксированного авансового платежа (рублей в месяц);

1,803 – коэффициент-дефлятор на 2020 год (расчетно);

2,0 – коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда.

Таким образом, размер ежемесячного фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц – иностранных граждан в 2020 году приближен к сумме НДФЛ, подлежащей исчислению с учетом прогнозируемой среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников организаций.

Согласно пояснительной записке к законопроекту установление коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, в размере 2,0 позволит обеспечить налоговую нагрузку на работающих иностранных граждан, сопоставимую с налоговой нагрузкой в субъектах Сибирского федерального округа, создаст конкурентные преимущества на рынке труда республики для граждан Российской Федерации и обеспечит увеличение доходов республиканского бюджета в пределах 15 000 тыс. рублей.

Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия проанализировано законодательство субъектов Российской Федерации в части установления регионального коэффициента, применяемого при расчете авансовых платежей по НДФЛ для иностранных граждан в 2019 году (приложение к заключению). Так, размер коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, составляет от 1,0 в Чеченской Республике, Республике Ингушетия и Сахалинской области до 4,499 в Республике Саха (Якутия).

Таким образом, проект закона Республики Хакасия № 15-37/61-7 «Об установлении на 2020 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Республике Хакасия» согласуется с нормами действующего законодательства и может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия в предложенной редакции.

Заместитель председателя - аудитор

Контрольно-счетной

палаты Республики Хакасия С.Н. Манахов