**Информация**

**об основных итогах контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия и средств софинансирования, направленных на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Хакасия, в 2017 – 2018 годах»**

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с пунктом 1.5 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2019 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 29.01.2019 (переходящее мероприятие с 2018 года, пункт 1.10 плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2018 год).

Цели контрольного мероприятия: оценка полноты действующего в Республике Хакасия нормативного правового регулирования организации и осуществления государственной поддержки малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), проверка исполнения полномочий при реализации мер государственной поддержки МСП в Республике Хакасия и оценка целевого и эффективного использования средств, а также результативности реализации мер государственной поддержки МСП в Республике Хакасия.

Объекты контрольного мероприятия: органы государственной власти и местного самоуправления Республики Хакасия, объекты инфраструктуры, осуществляющие поддержку МСП.

В период 2017-2018 годов мероприятия по поддержке субъектов МСП и создания благоприятных условий для их развития исполнялись в рамках 5-ти государственных программ, расходы на реализацию которых составили более 300 млн. рублей, из них средства республиканского бюджета Республики Хакасия – 67,4 млн. рублей (удельный вес – 22,4%) и средства софинансирования из федерального бюджета – 232,7 млн. рублей (77,6%).

Удельный вес расходов на поддержку субъектов МСП составил в 2017 году 0,6% и в 2018 году 0,5% от общей суммы расходов республиканского бюджета. Государственная финансовая и имущественная поддержка оказана 176 субъектам МСП, основные из которых являются субъектами малых форм хозяйствования (140 ед.), их финансирование осуществляется Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия.

В Республике Хакасия по состоянию на 01.04.2019 зарегистрировано 19,5 тыс. субъектов МСП (сокращение к уровню 2016 года на 3,1 тыс. ед., или на 13,6%). Отраслевая структура не претерпела существенных изменений, наибольший удельный вес по-прежнему составляют такие виды деятельности как: торговля и общественное питание – 27,2%, промышленные предприятия – 18,8%, строительство – 13,1%, транспорт и связь – 8,8%, сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство – 4,1%. Удельный вес других видов деятельности составляет 28%.

По результатам контрольного мероприятия выявлены отдельные нарушения и недостатки действующего законодательства, в том числе методологического характера, влияющие на эффективность реализации мероприятий по поддержке МСП.

В республике отсутствует базовый региональный закон по поддержке предпринимательства. Действующие в проверяемом периоде документы стратегического планирования регионального уровня и отдельных муниципальных образований сформированы с нарушениями и недостатками, что ведет к возникновению риска их практической нереализуемости.

Государственные и муниципальные программы по поддержке МСП сформированы с нарушением соответствующих порядков разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности программ в части отсутствия взаимоувязки целей, задач и программных мероприятий, показатели результативности отдельных Подпрограмм (по поддержке предпринимательства и по развитию малых форм хозяйствования) не имеют положительной динамики и не обеспечивают оценку прогресса в достижении цели и решении всех задач соответствующей государственной программы.

Не приняты региональные и муниципальные нормативные правовые акты, обеспечивающие оказание имущественной поддержки на льготных условиях (за отдельным исключением). В частности, до настоящего момента не определены социально значимые и приоритетные виды деятельности, что не позволяет осуществлять имущественную поддержку предпринимательства на льготных условиях.

Не принят нормативный правовой акт, определяющий количество специализированных «окон» приема и выдачи документов для юридических лиц и предпринимателей на базе ГАУ РХ «МФЦ Хакасии». Специализированные «окна» не созданы в 2-х городских округах (г. Абаза и г. Сорск) и во всех муниципальных районах, что не способствует упрощению процедур ведения бизнеса в сельской местности.

Структура управления не в полной мере обеспечивает исполнение полномочий в сфере государственной поддержки МСП в результате отсутствия планируемых объектов имущественной инфраструктуры (технопарк, бизнес-инкубатор) и объектов инфраструктуры инновационного развития (центры кластерного развития, прототипирования и т.д.).

Единственным объектом инфраструктуры имущественной поддержки является промышленный парк «Черногорский», который фактически не используется по прямому назначению. За период его функционирования 9 из 14-ти субъектов МСП лишены статуса резидента, 4 действующих резидента не исполняют принятые соглашениями о сотрудничестве обязательства. Таким образом, цель и задачи, поставленные при создании промпарка, не реализованы, бюджетные средства, направленные на развитие промпарка, не дают отдачи.

Оказание Минэкономразвития Хакасии финансовой поддержки субъектам МСП осуществлено с нарушением норм действующего законодательства и правил предоставления субсидий на общую сумму 2,2 млн. рублей. Кроме того не соблюдены сроки перечисления средств республиканского бюджета в общей сумме 6,2 млн. рублей, в том числе на выдачу микрозаймов НО «Гарантийный фонд – МКК Хакасии» и на поддержку мероприятий муниципальной программы развития МСП г. Абазы.

Допущены факты неисполнения органами местного самоуправления субсидий на поддержку муниципальных программ (подпрограмм) в моногородах, в том числе по причине невостребованности в г. Черногорске и отсутствия заявок от субъектов МСП, соответствующих условиям, в г. Саяногорске.

При реализации мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства Государственным комитетом по делам молодежи Республики Хакасия не исполнены полномочия главного распорядителя бюджетных средств, что привело к неэффективному использованию средств республиканского бюджета в общей сумме 1,2 млн. рублей.

Имеются также недостатки в организации и осуществлении имущественной поддержки субъектов МСП, в том числе в части формирования перечня объектов государственной собственности для предоставления субъектам МСП преимущественно из объектов недвижимого имущества, уже находящихся в аренде у субъектов МСП. Следует отметить, что 2 объекта, включенные в данный перечень, находятся в неудовлетворительном состоянии, один из которых (земельный участок) ограничен в использовании в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24.02.2009 № 160, что фактически не позволяет ввести его в хозяйственный оборот.

Система оценки эффективности использования программных средств базируется на целевых показателях, в основном являющихся количественными характеристиками и не отражающими социально-экономический эффект от реализации мероприятий, кроме того отдельными ответственными исполнителями осуществляется ежегодная корректировка значений показателей результативности, что влечет риск формирования данных, не отвечающих требованиям достоверности, и в совокупности не позволяет провести объективную оценку эффективности государственной поддержки.

За период 2016 – 2018 годов и 1 квартал 2019 года наблюдается отрицательная динамика основных показателей деятельности субъектов МСП, а также сокращение их количества, что свидетельствует о негативных тенденциях в сфере развития предпринимательства и неблагоприятных условиях для развития МСП.

Фактическое исполнение индикаторов, предусмотренных Стратегией социально-экономического развития Республики Хакасия до 2020 года («Количество малых и средних предприятий (включая микропредприятия) в расчете на тысячу человек населения» и «Доля оборота малых и средних предприятий (включая микропредприятия), в общем объеме валового регионального продукта»), по итогам 2018 года почти в 2 раза ниже планируемого значения, что свидетельствует о риске недостижения стратегических ориентиров по поддержке субъектов МСП к 2020 году.

По результатам контрольного мероприятия руководителям органов исполнительной власти и местного самоуправления Республики Хакасия направлены представления с предложениями по устранению выявленных нарушений, в том числе по обеспечению возврата в республиканский бюджет средств господдержки общей сумме 2,2 млн. рублей, а также по усилению контроля за исполнением требований нормативных правовых актов, включая Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Председатель Контрольно-счетной

палаты Республики Хакасия О.А. Лях