|  |
| --- |
| КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| от 27.06.2019  | № 02-05/4 |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия**

**на проект закона Республики Хакасия № 15-37/55-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия»**

*рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия*

 *(протокол от 27.06.2019 № 11) и утверждено приказом председателя Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 27.06.2019 № 01-05/20ос*

Абакан

2019 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия» на проект закона Республики Хакасия № 15-37/55-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия» (далее по тексту – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 19.06.2019 № 217-п.

При подготовке заключения учтены положения:

Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту - Бюджетный кодекс РФ);

Конституции Республики Хакасия;

Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Закона Республики Хакасия от 06.12.2007 № 87-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Хакасия государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия» (далее по тексту - Закон Республики Хакасия от 06.12.2007 № 87-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» (далее по тексту - Закон Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 21.12.2018 № 82-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

Методических рекомендаций органам государственной власти субъектов Российской федерации и органам местного самоуправления по регулированию межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях, разработанных Министерством финансов Российской Федерации (письмо Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2014 № 06-04-11/01/69500).

***При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:***

Согласно пояснительной записке Министерства финансов Республики Хакасия представленный законопроект подготовлен в целях совершенствования механизмов распределения межбюджетных трансфертов местным бюджетам из республиканского бюджета Республики Хакасия и выполнения рекомендаций Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ действующего порядка и методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов Республики Хакасия и выработка предложений, направленных на совершенствование механизма распределения указанных межбюджетных трансфертов (в том числе в части применения большего количества коэффициентов, учитывающих особенности муниципальных образований), стимулирование развития доходной базы местных бюджетов и повышение эффективности управления бюджетными средствами» и предусматривает внесение изменений в Законы Республики Хакасия от 06.12.2007 № 87-ЗРХ и от 07.12.2007 № 93-ЗРХ.

1. В Закон Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ настоящим законопроектом предусматриваются следующие изменения:

1.1. **статья 12 дополнена частью 6**, которой внесены положения, регламентирующие порядок и сроки сверки исходных данных, необходимых для проведения расчетов распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), с органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия.

**В Порядок и Методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия,** утвержденную приложением 1 к Закону Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ, вносятся дополнения, согласно которым:

детализированы виды налоговых доходов при расчете Налогового потенциала муниципальных образований отдельно по городским округам (налог на доходы физических лиц, государственная пошлина, налог на имущество физических лиц и земельный налог) и муниципальным районам (налог на доходы физических лиц и государственная пошлина);

внесены изменения в расчет нормативов расходных потребностей муниципальных районов (городских округов), в части исключения при расчете нормативов расходных потребностей расходов капитального характера.

По мнению Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, принятие вышеуказанных поправок увеличит прозрачность Порядка и Методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия и окажет положительное влияние на планирование бюджетной политики муниципальных образований республики на среднесрочную перспективу.

1.2. **статья 12 дополнена частью 7**, которой установлено обязательство муниципальных образований, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из Регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), по заключению с Министерством финансов Республики Хакасия соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

1.3. **глава 3 дополнена** **статьей 14 (1)** «Иные межбюджетные трансферты местным бюджетам из республиканского бюджета», согласно которой отражены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации по данному виду межбюджетных трансфертов (статья 139.1).

По мнению Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, данная поправка будет способствовать совершенствованию механизма контроля по соблюдению соответствующих норм бюджетного законодательства Российской Федерации со стороны уполномоченного органа исполнительной власти Республики Хакасия - Министерства финансов Республики Хакасия.

2. В Закон Республики Хакасия от 06.12.2007 № 87-ЗРХ настоящим законопроектом предусматриваются следующие изменения:

2.1. **Методика расчета субвенций бюджетам муниципальных районов на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия,** утвержденная приложением 1 к Закону Республики Хакасия от 06.12.2007 № 87-ЗРХ, приводится в соответствие с нормами пункта 5 статьи 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части необходимости распределения субвенции между бюджетами муниципальных районов исходя из численности жителей в расчете на одного жителя *(сейчас распределение субвенции между бюджетами муниципальных районов республики осуществляется не только исходя из численности жителей в расчете на одного жителя, но и с учетом бюджетной обеспеченности поселений Республики Хакасия).*

2.2. **часть 4 статьи 4** **дополнена пунктом 5,** согласно которому предусмотрено обязательство муниципальных районов утверждать показатели эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности поселений республики.

По мнению Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, принятие вышеуказанной поправки будет способствовать усилению контроля со стороны уполномоченного органа исполнительной власти Республики Хакасия - Министерства финансов Республики Хакасия и нивелированию возникновения риска неэффективного исполнения переданных полномочий.

Проект закона Республики Хакасия № 15-37/55-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия» согласуется с нормами действующего законодательства и может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия в предложенной редакции.

Председатель

Контрольно-счетной

палаты Республики Хакасия О.А. Лях