|  |  |
| --- | --- |
| КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ | |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| от 27.06.2019 | № 02-05/5 |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия**

**на проект закона Республики Хакасия № 15-37/56-7 «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Республики Хакасия из федерального бюджета бюджетных кредитов»**

*рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия*

*(протокол от 27.06.2019 № 11) и утверждено приказом председателя Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 27.06.2019 № 01-05/20ос*

Абакан

2019 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия» на проект закона Республики Хакасия № 15-37/56-7 «**Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Республики Хакасия из федерального бюджета бюджетных кредитов**» (далее по тексту – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 19.06.2019 № 218-п.

При подготовке заключения учтены положения:

Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту - Бюджетный кодекс РФ);

Федерального закона от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

Правил проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531 (в редакции от 29.12.2018) (далее по тексту –Правила проведения в 2017 году реструктуризации обязательств);

Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия»;

Закона Республики Хакасия от 21.12.2018 № 82-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

***При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:***

Законопроект предусматривает утверждение отдельным Законом Республики Хакасия следующих заключенных между Министерством финансов Российской Федерации и Министерством финансов Республики Хакасия соглашений:

дополнительное соглашение от 08.05.2019 № 3 к соглашению от 17.12.2015 № 01-01-06/06-245 «О предоставлении бюджету Республики Хакасия из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Хакасия» (далее по тексту - Соглашение от 17.12.2015 № 01-01-06/06-245);

дополнительное соглашение от 08.05.2019 № 3 к соглашению от 25.09.2017 № 01-01-06/06-250 «О предоставлении бюджету Республики Хакасия из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Хакасия» (далее по тексту - Соглашение от 25.09.2017 № 01-01-06/06-250);

дополнительное соглашение от 08.05.2019 № 3 к соглашению от 19.10.2017 № 01-01-06/06-259 «О предоставлении бюджету Республики Хакасия из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Хакасия» (далее по тексту - Соглашение от 19.10.2017 № 01-01-06/06-259);

дополнительное соглашение от 08.05.2019 № 3 к соглашению от 19.10.2017 № 01-01-06/06-260 «О предоставлении бюджету Республики Хакасия из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Хакасия» (далее по тексту - Соглашение от 19.10.2017 № 01-01-06/06-260);

дополнительное соглашение от 08.05.2019 № 3 к соглашению от 07.12.2017 № 01-01-06/06-305 «О предоставлении бюджету Республики Хакасия из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Хакасия» (далее по тексту - Соглашение от 07.12.2017 № 01-01-06/06-305);

дополнительное соглашение от 08.05.2019 № 3 к соглашению от 21.12.2017 № 01-01-06/06-354 «О предоставлении бюджету Республики Хакасия из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Хакасия» (далее по тексту - Соглашение от 21.12.2017 № 01-01-06/06-354).

Согласно данным Государственной долговой книги Республики Хакасия обязательства по бюджетным кредитам, привлеченным в республиканский бюджет Республики Хакасия из федерального бюджета Российской Федерации по вышеуказанным Соглашениям, на 01.06.2019 составляют 13 406 260,4 тыс. рублей, в том числе по Соглашению:

от 17.12.2015 № 01-01-06/06-245 - 342 570 тыс. рублей;

от 25.09.2017 № 01-01-06/06-250 - 1 230 250 тыс. рублей;

от 19.10.2017 № 01-01-06/06-259 - 1 695 048,9 тыс. рублей;

от 19.10.2017 № 01-01-06/06-260 - 2 769 951,1 тыс. рублей;

от 07.12.2017 № 01-01-06/06-305 - 7 103 435 тыс. рублей;

от 21.12.2017 № 01-01-06/06-354 - 265 005,4 тыс. рублей.

Плата за пользование вышеуказанными бюджетными кредитами установлена в размере 0,1 процента годовых.

В соответствии с положениями статьи 16 Федерального закона от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» Правительство Российской Федерации в 2017 году провело реструктуризацию обязательств (задолженности) Республики Хакасия перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам в пределах остатков не погашенной на дату реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету Республики Хакасия для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Хакасия, на основании которой заключены 6 дополнительных соглашений от 27.12.2017 № 1 к Соглашениям от 17.12.2015 № 01-01-06/06-245, от 25.09.2017 № 01-01-06/06-250, от 19.10.2017 № 01-01-06/06-259, от 19.10.2017 № 01-01-06/06-260, от 07.12.2017 № 01-01-06/06-305 и от 21.12.2017 № 01-01-06/06-354.

Согласно произведенной реструктуризации Правительство Республики Хакасия: в период с 2018-2019 годов выплачивает по 5% суммы задолженности ежегодно, в 2020 году – 10% суммы задолженности, в 2021-2024 годы - по 20% суммы задолженности ежегодно. На остаток реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам начисляются проценты в размере 0,1% годовых, также предусмотрена возможность досрочного погашения бюджетных кредитов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2018 № 1718 внесены изменения в Правила проведения в 2017 году реструктуризации обязательств, которыми установлены дополнительные меры ответственности заемщика (Правительства Республики Хакасия), в том числе в части необходимости:

направления в Министерство финансов Российской Федерации и согласования с указанным Министерством (до внесения в законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации) предполагаемых изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации в случае, если указанные изменения приводят к изменению дефицита бюджета субъекта Российской Федерации (подпункт л) пункта 11 Правил проведения в 2017 году реструктуризации обязательств;

применения со стороны высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) мер дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации к должностным лицам органов государственной власти субъекта Российской Федерации, чьи действия (бездействие) привели к неисполнению должником обязательств, предусмотренных [подпунктами «а»](consultantplus://offline/ref=0ABA244C576F2DD306DB0524C09F064700EA99F222B9ABB522C0A1CB14EC28B260C99E64CCFDDC3900B00156663B04777C53F7131FADBD76m6oFN), [«д»](consultantplus://offline/ref=0ABA244C576F2DD306DB0524C09F064700EA99F222B9ABB522C0A1CB14EC28B260C99E64CCFDDC3D01B00156663B04777C53F7131FADBD76m6oFN) - [«ж»](consultantplus://offline/ref=0ABA244C576F2DD306DB0524C09F064700EA99F222B9ABB522C0A1CB14EC28B260C99E64CCFDDC3F07B00156663B04777C53F7131FADBD76m6oFN) и [«и»](consultantplus://offline/ref=0ABA244C576F2DD306DB0524C09F064700EA99F222B9ABB522C0A1CB14EC28B260C99E64CCFDDC3F05B00156663B04777C53F7131FADBD76m6oFN) - [«л» пункта 11](consultantplus://offline/ref=0ABA244C576F2DD306DB0524C09F064700EA99F222B9ABB522C0A1CB14EC28B260C99E64CCFDDC3D04B00156663B04777C53F7131FADBD76m6oFN) Правил проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (пункт 10 Правил проведения в 2017 году реструктуризации обязательств);

уплаты должником пени в размере 1/300 [ключевой ставки](consultantplus://offline/ref=45F635240DF0B621758465341B2BA9C5DC34952546AD1EAB49AADC13B97BB03DBDBE65330510E86CEFFD2A85D2C31C39304913360055A5f5xCI), установленной Центральным банком Российской Федерации, на дату наступления сроков исполнения обязательств от общего объема реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам за каждый день просрочки **в случае неисполнения обязательств** по досрочному погашению в срок до 1 июля текущего года задолженности **в связи с нарушением предельных значений** дефицита бюджета субъекта Российской Федерации и объема государственного долга субъекта Российской Федерации, в том числе по государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, установленных [подпунктами «б»](consultantplus://offline/ref=D8BD5E53C6B70EDDBEEF963A91014F1D43A3727011FED8E278ACE8C70BF98E1FFD152F527BABDCE3D85579F1CCC38D613A06F78CD775B860r4xCO) - [«г» пункта 11](consultantplus://offline/ref=D8BD5E53C6B70EDDBEEF963A91014F1D43A3727011FED8E278ACE8C70BF98E1FFD152F527BABDCE4D85579F1CCC38D613A06F78CD775B860r4xCO) Правил проведения в 2017 году реструктуризации обязательств.

В целях приведения в соответствие с вышеуказанными положениями новой редакции Правил проведения в 2017 году реструктуризации обязательств Министерством финансов Российской Федерации с Министерством финансов Республики Хакасия заключены дополнительные соглашения от 08.05.2019 № 3 к Соглашениям от 17.12.2015 № 01-01-06/06-245, от 25.09.2017 № 01-01-06/06-250, от 19.10.2017 № 01-01-06/06-259, от 19.10.2017 № 01-01-06/06-260, от 07.12.2017 № 01-01-06/06-305 и от 21.12.2017 № 01-01-06/06-354.

Кроме того, подпунктом «з» пункта 11 Правил проведения в 2017 году реструктуризации обязательств определено, что вышеуказанные дополнительные соглашения необходимо утвердить законом (законами) субъекта Российской Федерации (за исключением закона о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период) и в трехмесячный срок со дня подписания дополнительных соглашений представить копию закона (законов) субъекта Российской Федерации в Министерство финансов Российской Федерации.

Согласно пункту 10 Правил проведения в 2017 году реструктуризации обязательств установлено, что в случае неисполнения должником вышеуказанного обязательства, непогашенная реструктурированная задолженность по основному долгу и процентам по кредиту, а также начисленные проценты за рассрочку подлежат досрочному единовременному погашению должником.

По мнению Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, во избежание риска возникновения вышеизложенной ситуации необходимо в кратчайшие сроки утвердить Законом Республики Хакасия дополнительные соглашения от 08.05.2019 № 3 к Соглашениям от 17.12.2015 № 01-01-06/06-245, от 25.09.2017 № 01-01-06/06-250, от 19.10.2017 № 01-01-06/06-259, от 19.10.2017 № 01-01-06/06-260, от 07.12.2017 № 01-01-06/06-305 и от 21.12.2017 № 01-01-06/06-354.

Проект закона Республики Хакасия № 15-37/56-7 «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Республики Хакасия из федерального бюджета бюджетных кредитов» согласуется с нормами действующего законодательства и может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия в предложенной редакции.

Председатель

Контрольно-счетной

палаты Республики Хакасия О.А. Лях