**Информация**

**об основных итогах контрольного мероприятия «Проверка реализации в Республике Хакасия приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в 2017-2018 годах»**

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с пунктом 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2019 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 29.01.2019.

Цели контрольного мероприятия: оценка деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления Республики Хакасия по обеспечению реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», целевого и эффективного использования бюджетных средств, результативности реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», а также рисков, возникающих в ходе его исполнения.

Объекты контрольного мероприятия: Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия, администрации муниципальных образований г. Саяногорск, Аскизский сельсовет и Усть-Абаканский поссовет.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Действующая в Республике Хакасия нормативная правовая и методологическая база по реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» не позволяет обеспечить полную и эффективную его реализацию на региональном и муниципальном уровнях, а также осуществлять должный контроль за исполнением мероприятий.

Так, в нарушение пункта 3.4.7 постановления Правительства Республики Хакасия от 06.04.2017 № 152 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Республики Хакасия» не утвержден паспорт приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Республики Хакасия. С нарушением установленных сроков утверждена государственная программа Республики Хакасия «Формирование комфортной городской среды и благоустройство территории муниципальных образований Республики Хакасия (2018-2022 годы)», принято постановление Правительства Республики Хакасия от 31.03.2017 № 137 о распределении субсидий бюджетам муниципальных образований в рамках подпрограммы «Доступное жилье» государственной программы Республики Хакасия «Жилище (2016-2020 годы)», внесены изменения в Закон Республики Хакасия «Об административных правонарушениях» об административной ответственности за нарушение правил благоустройства муниципальных образований.

В муниципальных образованиях г. Саяногорск и Аскизский сельсовет муниципальные правовые акты приняты не в полном объеме, также не обеспечена их информационная открытость и доступность. Кроме того, в Аскизском сельсовете не утвержден адресный перечень всех дворовых и общественных территорий, нуждающихся в благоустройстве, в Усть-Абаканском поссовете не проведена инвентаризация состояния дворовых и общественных территорий, отсутствуют паспорта их благоустройства.

При подготовке государственных программ Республики Хакасия, муниципальных программ по благоустройству территорий допущены отдельные нарушения и недостатки действующих порядков разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности программ, принятых на региональном и муниципальных уровнях, а также не соблюдены методические рекомендации Минстроя России,что не позволяет объективно оценить результативность и эффективность их реализации.

Кроме того, государственной программой Республики Хакасия «Формирование комфортной городской среды (2018-2022 годы)», утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 29.09.2017 № 514, для распределения субсидий муниципальным образованиям установлен критерий «численность населения муниципального образования – более 4000 человек, что является нарушением Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 169, а также ограничивает возможность муниципальных образований, численность населения которых находится в диапазоне от 1 тыс. до 4 тыс. человек.

В нарушение пунктов 9.3.1 и 5.3.1 Правил предоставления субсидий на 2017, 2018 годы соответственно Минстроем Хакасии не заключены соглашения с органами местного самоуправления городских и сельских поселений о предоставлении субсидий из республиканского бюджета. Фактически соглашения о предоставлении субсидий на формирование комфортной городской среды заключены с муниципальными районами, что противоречит статьям 14, 15, 63.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и пункту 1 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Минстроем Хакасии не созданы надлежащие условия для своевременной реализации в благоприятных климатических условиях мероприятий формирования комфортной городской среды, так как бюджетные ассигнования доведены до муниципальных образований спустя 2-2,5 месяца после доведения их Минстроем России.

При нарушении муниципальными образованиями г. Саяногорск, г. Сорск, Боградский сельсовет, Аскизский и Вершино-Тейский поссоветы условий расходования субсидий (не соблюдены сроки завершения мероприятий и муниципальных программ 2017 года) республиканским бюджетом в 2018 году приняты дополнительные расходные обязательства на предоставление им субсидий в общей сумме 19,4 млн. рублей.

Кассовое исполнение мероприятий в 2017 году составило 117,9 млн. рублей, или 88,1% от бюджетных ассигнований, за 9 месяцев 2018 года – 31,6 млн. рублей, (21,6%). В нарушение статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 63.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в отсутствие у муниципальных районов полномочий по благоустройству территорий Минстроем Хакасии в 2017 году и за 9 месяцев 2018 года осуществлено их финансирование в общей сумме 38,5 млн. рублей (2017 год – 34 млн. рублей, 9 месяцев 2018 года – 4,5 млн. рублей).

В 2017 году исполнение целевых показателей по благоустройству территорий общего пользования и дворовых территорий многоквартирных домов в целом по республике составило 96,5% (249 ед.) от планируемого значения, по обустройству мест массового отдыха населения (городских парков) - 50% (1ед.). За 9 месяцев 2018 года отмечается низкий процент исполнения по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов – 17,5% (35 ед.) от планируемого значения, по благоустройству общественных территорий - 25% (8 ед.).

В ходе реализации мероприятий по благоустройству территорий проверенными муниципальными образованиями допущено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 1199,6 тыс. рублей, за счет несоответствия перечня, объема работ технических заданий по муниципальным контрактам перечню, объемам работ дизайн-проектов, а также за счет выполнения работ ненадлежащего качества и неправомерное использование бюджетных средств в сумме 1573,1 тыс. рублей за счет выполнения работ не в полном объеме.

В муниципальных образованиях г. Саяногорск и Усть-Абаканский поссовет создан риск дополнительной нагрузки на бюджеты всех уровней расчетно в сумме 68,5 тыс. рублей за счет выполнения дополнительных видов работ по благоустройству без финансового (трудового) участия заинтересованных лиц.

Также выявлены нарушения муниципальными образованиями требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части выполнения работ по отдельным объектам с нарушением срока, установленного контрактом, неразмещения (несвоевременного размещения) информации в единой информационной системе по закупкам, ненаправления подрядной организации требования об уплате штрафных санкций за несвоевременное (некачественное) исполнение работ.

Существующая в Минстрое Хакасии система контроля, осуществляемого посредством анализа отчетности и иной информации муниципальных образований, не позволяет своевременно предупреждать и (или) устранять возникающие риски, производить оценку уровня и качества реализации мероприятий Приоритетного проекта.

По результатам контрольного мероприятия объектам проверок направлены представления с предложением по устранению выявленных нарушений, а также по совершенствованию нормативной правовой базы, усилению осуществления контроля за исполнением программных мероприятий и эффективному использованию бюджетных средств.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 15.02.2019.

Председатель Контрольно-счетной

палаты Республики Хакасия О.А. Лях