**Информация**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ действующего порядка и методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов Республики Хакасия и выработка предложений, направленных на совершенствование механизма распределения указанных межбюджетных трансфертов, стимулирование развития доходной базы местных бюджетов и повышение эффективности управления бюджетными средствами»**

В рамках экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия проведена оценка эффективности действующего порядка и методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований республики.

В результате установлено, что в нормативных правовых актах Республики Хакасия, регламентирующих механизм распределения межбюджетных трансфертов на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований республики, имеются отдельные нарушения и недостатки бюджетного законодательства, в том числе:

1) В Республике Хакасия отсутствует нормативный правовой акт, регламентирующий порядок и сроки сверки исходных данных, необходимых для проведения расчетов распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и поселений республики с органами местного самоуправления муниципальных образований республики, вследствие чего муниципальные образования не имеют возможности в случае несогласия по отдельным показателям исходных характеристик поставить вопрос о необходимости проведения их корректировки.

2) Методиками распределения дотаций на выравнивание не конкретизирован порядок расчета налогового потенциала и прогнозных расходных потребностей, которые определены в общих чертах, что приводит к возможности их различной трактовки.

3) Законом Республики Хакасия от 06.12.2007 № 87-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Хакасия государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия» не определены показатели эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности поселений Республики Хакасия, что влечет возникновение риска неэффективного исполнения муниципальными районами переданных полномочий.

4) Методика распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований отсутствует, в наличии только Порядок распределения, в котором не конкретизированы стимулирующие механизмы для муниципальных образований, достигших наилучших результатов деятельности по увеличению поступлений налоговых доходов в местные бюджеты.

Также, в рамках экспертно-аналитического мероприятия проведена оценка объема распределения межбюджетных трансфертов на выравнивание бюджетной обеспеченности и показателей бюджетного выравнивания муниципальных образований Республики Хакасия за 2017-2019 годы.

За анализируемый период общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) с учетом дополнительных нормативов от НДФЛ по сравнению с 2017 годом увеличился на 34,9%, или на 476 млн., и составил на 2019 год 1,8 млрд. рублей.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия, распределенные по единой методике, не обеспечивают покрытие объема расходных обязательств муниципальных образований. В связи с чем, ежегодно предусматриваются дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов из республиканского бюджета, которые в 2017 году составили 223,5 млн. рублей, в 2018 году – 315,1 млн. рублей.

Данный вид межбюджетных трансфертов является дополнительным по отношению к дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности, который не должен превращаться в механизм, компенсирующий недостатки оценки доходов и расходных потребностей и, как следствие, недостаточного объема финансовых ресурсов, переданных муниципальным образованиям в результате распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Результатом бюджетного выравнивания должно являться сокращение между минимальным и максимальным уровнем бюджетной обеспеченности муниципальных образований, при этом в период 2017-2019 годов в ходе бюджетного выравнивания муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия не обеспечены равные условия для устойчивого исполнения их расходных обязательств:

1) Наблюдается превышение уровня расчетной бюджетной обеспеченности тех муниципальных образований, которые до бюджетного выравнивания имели более высокий уровень расчетной бюджетной обеспеченности.

2) При снижении в динамике налогового потенциала отдельных муниципальных образований республики общий объем дотации на выравнивание (включая дополнительные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований от налога на доходы физических лиц) увеличивается.

Вышеуказанные факты приводят к снижению стимулов у отдельных муниципальных образований республики по увеличению налогового потенциала.

Сложившаяся в республике структура межбюджетных трансфертов не обеспечивает в полной мере предсказуемость и объективность распределения дотаций, выравнивающих бюджетную обеспеченность муниципальных образований, в среднесрочном периоде, ограничивает самостоятельность и бюджетную ответственность органов местного самоуправления и не создает достаточных стимулов для наращивания собственного налогового потенциала и оптимизации расходов местных бюджетов.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия в адрес Министерства финансов Республики Хакасия с учетом опыта субъектов Российской Федерации подготовлены рекомендации и предложения в части совершенствования методик по распределению межбюджетных трансфертов, выравнивающих бюджетную обеспеченность муниципальных образований республики, способствующих сокращению дифференциации местных бюджетов.

Отчет рассмотрен и утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 21 февраля 2019 года.

Председатель Контрольно-счетной

палаты Республики Хакасия О.А. Лях