**Информация**

**об итогах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ организации бюджетного процесса в 2017 году в муниципальном образовании Ширинский район (в том числе анализ обоснованности и эффективности принятия расходных обязательств муниципальным образованием)»**

**Экспертно-аналитическое** мероприятие проведено в соответствии с пунктом 2.1 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2019 год.

Цели экспертно-аналитического мероприятия: анализ организации бюджетного процесса в 2017 году в муниципальном образовании Ширинский район, анализ исполнения бюджета муниципального образования Ширинский район в 2017 году, анализ обоснованности принятия расходных обязательств муниципальным образованием Ширинский район.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

В проверяемом периоде в муниципальном образовании Ширинский район действовало Положение «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Ширинский район» утвержденное Решением Совета депутатов муниципального образования Ширинский район от 21.02.2014 № 166, в котором установлены предельные значения (резервного фонда, дефицита бюджета, муниципального долга) соответствующие установленным нормам Бюджетного Кодекса, определены участники бюджетного процесса и их полномочия, порядок составления, рассмотрения проекта бюджета, утверждения и исполнения бюджета, финансового контроля.

В нарушение статей 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации Администрацией муниципального образования Ширинский район не утвержден Порядок принятия решений о предоставлении бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности и приобретения объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность, что влечет риски нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств.

Решением Совета депутатов от 27.02.2018 № 36 утверждено новое Положение «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Ширинский район», в котором отсутствуют положения в части определения размера дефицита бюджета, утверждения в решении о бюджете Ширинского района предельного объема муниципального долга на очередной финансовый год и каждый год планового периода, что не позволяет органам местного самоуправления в оперативном режиме контролировать и управлять рисками, возникающими в связи с возможными превышениями при исполнении бюджета их предельных значений и может привести к разбалансированности местного бюджета и неконтролируемому росту объема муниципального долга и не соответствует принципам сбалансированности бюджета и прозрачности (открытости), установленным статьями 33 и 36 Бюджетного кодекса.

В пунктах 2.1, 2.2, 2.4 раздела 2 Положения о бюджетном процессе от 27.02.2018 № 36 отражено: «Глава администрации муниципального образования Ширинский район», что противоречит пункту 1 статьи 152 Бюджетного кодекса, статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ и подпункту 2 статьи 2 Устава муниципального образования.

Этапы бюджетного процесса в муниципальном образовании Ширинский район в 2017 году в целом соблюдены. При этом отсутствует информация о внесении Администрацией муниципального образования Ширинский район на рассмотрение представительного органа проекта решения о местном бюджете и перечень направляемых документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета в соответствии со статьями 184.2 Бюджетного кодекса и 35 Положения о бюджетном процессе от 21.02.2014 № 166.

Решением Совета депутатов от 29.12.2016 № 366 «Об утверждении бюджета муниципального образования Ширинский район на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» не утвержден предельный объем муниципального долга на очередной финансовый год и каждый год планового периода, что позволило бы органам местного самоуправления муниципального образования в оперативном режиме контролировать и управлять рисками, возникающими в связи с возможными превышениями при исполнении бюджета Ширинского района предельных значений муниципального долга, установленных пунктом 1 и 3 статьи 107 Бюджетного кодекса. Так, в нарушение пункта 5 Решения о бюджете муниципального образования на 2017 год объем муниципального внутреннего долга по состоянию на 01.01.2018 в 3,8 раза превысил верхний предел муниципального долга, установленный на 1 января 2018 года.

Объем муниципального внутреннего долга за 2017 год увеличился на 4032 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2018 составил 132 597 тыс. рублей, вся сумма приходится на бюджетные кредиты, привлеченные в местный бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов в 2017 году по муниципальному образованию Ширинский район превысил в 9,9 раз сумму возврата произведенного в 2016 году и составил 3494,6 тыс. рублей.

Муниципальные программы в муниципальном образовании Ширинский район не являются инструментом бюджетного планирования. Принцип формирования и изменения программ, исходя из объемов выделяемых бюджетных средств, не соответствует задаче перехода на программный принцип планирования и исполнения бюджета, в соответствии с положениями Бюджетного кодекса.

Наличие просроченной кредиторской задолженности в муниципальном образовании Ширинский район и ее увеличение в динамике свидетельствует о риске дополнительных расходов бюджета муниципального образования в связи с применением мер ответственности за просрочку оплаты соответствующих страховых взносов и выполненных и принятых работ.

Министерством финансов Республики Хакасия во исполнение положений статьи 136 Бюджетного кодекса с муниципальным образованием Ширинский район Соглашение о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений, налоговых и неналоговых доходов местного бюджета на 2017 год не заключено.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия сформированы предложения Администрации муниципального образования Ширинский район по совершенствованию бюджетного процесса муниципального образования, а также предложений по устранению выявленных отклонений.

Отчет по результатам экспертно-аналитического мероприятия рассмотрен и утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 29.01.2019.

Председатель Контрольно-счетной

палаты Республики Хакасия О.А. Лях