**Информация**

**по результатам контрольного мероприятия «Аудит закупок для государственных (муниципальных) нужд»**

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с пунктом 1.9 плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2018 год, утвержденного решением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 26.12.2017. Проверены 3 медицинских учреждения - ГБУЗ РХ «Белоярская РБ», ГБУЗ РХ «Аскизская МБ», ГБУЗ РХ «Черногорская МБ».

Цель контрольного мероприятия - провести оценку законности, целесообразности, обоснованности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам в период 2017-2018 годов.

По результатам проведенного аудита установлено следующее.

В 2017 году общий объем средств, направленных заказчиками на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения потребностей данных учреждений составил – 221,5 млн. рублей. При этом относительная экономия бюджетных средств, полученная в процессе определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков) по результатам осуществления конкурентных способов закупок, в 2017 году составила 73,2 млн. рублей.

Относительная экономия бюджетных средств на закупку товаров, работ, услуг (в процентах) по всем проверенным медицинским учреждениям выше относительной экономии, сложившейся по Республике Хакасия за аналогичный период по всем закупкам, осуществленным для государственных нужд Хакасии (11,3 %), что может быть результатом недобросовестных действий победителя либо существенного завышения начальной (максимальной) цены контракта.

Основной объем закупок произведен путем проведения торгов посредством наиболее эффективного (с точки зрения получения максимальной экономии и минимизации издержек заказчиков) способа закупок в виде открытого аукциона в электронной форме.

Вместе с тем, в 2017 ‑ 2018 годах отмечается высокая доля неконкурентных способов закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (без проведения торгов), по которым отсутствует экономия бюджетных средств: ГБУЗ РХ «Белоярская РБ» - 29% и 26,8%, ГБУЗ РХ «Аскизская МБ» - 25,2% и 29,6%, ГБУЗ РХ «Черногорская МБ» - 29% и 34,6% соответственно.

При этом, всеми заказчиками превышен установленный предельный порог совокупного годового объема закупок (5% или не более два миллиона рублей) у единственного поставщика, а также допущено искусственное дробление закупок путем заключения договоров с одним и тем же поставщиком в одну дату на сумму, не превышающую 100 тысяч рублей, что свидетельствует о некачественном планировании закупок, необоснованном сокращении числа участников закупки, а также содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 7.29 КоАП РФ.

В ходе контрольного мероприятия исследованы 1262 контракта, заключенных в проверяемом периоде на общую сумму 211 393,7 тыс. рублей.

На всех этапах закупочного цикла, начиная от организационного обеспечения и заканчивая исполнением контрактов, установлены риски, снижающие эффективность использования бюджетных средств, достижения результатов закупок, а именно:

- возглавляют контрактные службы и включаются в их составы лица, не имеющие образования в сфере закупок;

 - функции по планированию закупок и организации заключения договоров (до ста тысяч рублей) возлагаются на лиц, которые не являются специалистами контрактных служб, контрактными управляющими;

 - отсутствует порядок взаимодействия контрактных служб, контрактных управляющих с другими подразделениями заказчиков;

 - комиссии по приемке товаров (работ, услуг) формируются с нарушением численного состава;

- допускается расхождение объемов финансирования, предусмотренных заказчиками на осуществление закупок в плане закупок, Плане ФХД и планах-графиках, регулярно вносятся изменения в план-график закупок (каждые 2-3 дня), что свидетельствует о некачественном планировании закупок, и противоречит принципам прозрачности и открытости закупок, а также не обеспечивает участников торгов информацией о реальных потребностях заказчиков;

- не в полном объеме соблюдается порядок формирования, ведения и размещения в открытом доступе планов-графиков закупок, что содержит признаки административного правонарушения;

- указывается недостоверная информация об источнике финансирования в извещениях об осуществлении закупки, документации о закупках, проектах контрактов, а также в заключенных государственных контрактах, что содержит признаки административного правонарушения;

осуществляются закупки (заключаются договора) в отсутствие размещенных в ЕИС планов-графиков;

- отсутствуют соглашения о проведении совместных аукционов, содержащие НМЦК каждого заказчика, при этом НМЦК контракта неправомерно определялись и обосновывались ГКУ РХ «Центр закупок» (в 2017 году) на общую сумму 161 млн. рублей, что противоречит принципу ответственности за результативность обеспечения государственных нужд, эффективности осуществления закупок;

- в коммерческих предложениях потенциальных поставщиков, на основании которых произведены расчеты НМЦК, отсутствует информация, позволяющая признать полученные коммерческие предложения информацией о ценах на идентичные (однородные) товары, а определение НМЦК достоверным и обоснованным) на общую сумму 2,9 млн. рублей;

- допускается неправомерное принятие решения о способе определения поставщика как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных процедур путем искусственного дробления закупки и заключения договоров с одним и тем же поставщиком в одну дату на сумму, не превышающую 100 тысяч рублей на общую сумму 3,3 млн. рублей, что повлекло за собой необоснованное сокращение числа участников закупки, а также отсутствие экономии по договорам, оплаченным за счет средств ОМС;

 - не размещается в ЕИС информация или документы, подлежащие включению в реестры контрактов или отчеты об исполнении государственного контракта либо размещаются с нарушением установленного срока;

 - не проводится экспертиза предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта;

 - заключаются контракты без предоставления обеспечения их исполнения, а также с лицами, сведения о которых внесены в реестр недобросовестных поставщиков, в контрактах отсутствуют идентификационные коды закупок, существенные условия контракта, такие как цена, предмет договора, срок поставки товара, что не соответствует принципам открытости и прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, а также содержит риски завышения цен, некачественного исполнения договоров, недопоставки товаров (оказания услуг), нарушаются сроки оплаты по государственным контрактам.

При осуществлении заказчиками закупок, товаров, работ, услуг выявлены факты неэффективного использования средств ОМС на общую сумму 548,5 тыс. рублей, в том числе:

 - заказчиками применен метод рыночных цен при расчете и обосновании НМЦК на поставку лекарственных препаратов, включенных в ЖНВЛП, по ценам, превышающим *предельную отпускную цену* лекарственных препаратов, указанную в государственном реестре предельных отпускных цен производителей на сумму 70,1 тыс. рублей;

 - при расчете и обосновании НМКЦ методом сопоставимых рыночных цен заказчиками не используется информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в исполненных контрактах на сумму 95,9 тыс. рублей;

- государственные контракты на поставку лекарственных препаратов, включенных в Перечень ЖНВЛП, заключаются по ценам, *превышающим их предельную отпускную цену,* при этом отказ от заключения с победителем контракта заказчиками не осуществляется на сумму 382,5 тыс. рублей.

По результатам аудита Контрольно-счетной палатой подготовлены предложения, направленные на повышение эффективности и результативности расходов на закупки товаров, работ, услуг медицинскими учреждениями.

Отчет по результатам контрольногомероприятия рассмотрен и утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 25 декабря 2018 года.

Председатель Контрольно-счетной

палаты Республики Хакасия О.А. Лях