**Заключение** **Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия**

**на проект закона Республики Хакасия № 15-37/67-7 «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Республики Хакасия»**

рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия

(протокол от 19.11.2018 № 18)

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/67-7«О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Республики Хакасия» (далее – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 14.11.2018 № 241-п.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, Конституции Республики Хакасия, а также следующих Законов Республики Хакасия:

от 26.03.2003 № 15 «О Государственной премии Республики Хакасия имени Н.Ф. Катанова»;

от 09.11.2004 № 78 «О государственном пособии на ребенка в Республике Хакасия»;

от 28.02.2006 № 9-ЗРХ «О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия»;

от 15.02.2011 № 13-ЗРХ «О порядке предоставления гражданам, обеспечиваемым жилыми помещениями в соответствии с Федеральным законом от 08.12.2010 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан», жилых помещений и наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан»;

от 31.05.2011 № 47-ЗРХ «О дополнительных мерах социальной поддержки членов семей военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, других государственных органов исполнительной власти, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей)».

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее.

Предоставленный для экспертизы проект закона направлен на приостановление действия отдельных норм вышеуказанных законодательных актов Республики Хакасия, затрагивающих вопросы:

ежегодной индексации денежного содержания лиц, замещающих государственные должности, окладов денежного содержания по должностям гражданской службы и доплат к государственной или страховой пенсии лицам, замещавшим государственные должности и должности государственной гражданской службы Республики Хакасия, а также пособий и иных выплат;

наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан.

Исходя из содержания пояснительной записки, предлагаемые изменения направлены на обеспечение сбалансированности республиканского бюджета Республики Хакасия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия отмечает, что индексация соответствующих выплат и наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в настоящее время не осуществляются.

Так, индексация государственной премии Республики Хакасия имени Н.Ф. Катанова, предусмотренная абзацем вторым пункта 2 приложения 1 к Закону Республики Хакасия от 26.03.2003 № 15 «О Государственной премии Республики Хакасия имени Н.Ф. Катанова», не производится с 2015 года.

Денежное содержание лиц, замещающих государственные должности, а также оклады денежного содержания по должностям гражданской службы и доплаты к государственной или страховой пенсии лицам, замещавшим государственные должности и должности государственной гражданской службы Республики Хакасия, индексация которых предусматривается абзацем третьим части 1 статьи 13, частью 8 статьи 51, абзацем вторым пункта 11 приложения 3 к Закону Республики Хакасия от 28.02.2006 № 9-ЗРХ «О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия», не производится с 2014 года.

Норма о наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан, предусмотренная главой 2 Закона Республики Хакасия от 15.02.2011 № 13-ЗРХ «О порядке предоставления гражданам, обеспечиваемым жилыми помещениями в соответствии с Федеральным законом от 08.12.2010 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан», жилых помещений и наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан», приостановлена с 2016 года.

Также, не производится индексация ежемесячных пособий, предусмотренная частью 1 статьи 2 Закона Республики Хакасия от 31.05.2011 № 47-ЗРХ «О дополнительных мерах социальной поддержки членов семей военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, других государственных органов исполнительной власти, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей)» и частью 3 статьи 4 Закона Республики Хакасия от 09.11.2004 № 78 «О государственном пособии на ребенка в Республике Хакасия» (пункты 2, 4 статьи 1 проекта закона).

Вместе с тем, длительное приостановление индексации, являющейся необходимым элементом механизма правового регулирования, направленного на восполнение фактических потерь граждан от снижения, установленного законом социального пособия, в условиях инфляции может способствовать снижению уровня социальной обеспеченности отдельных категорий граждан.

Согласно правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации (Постановления от 16.12.1997 [№ 20-П](consultantplus://offline/ref=6F4E5D7204C58A4E7F608AEAF21881460FD09629F186D058060BA0h3y8J), от 24.05.2001 [№ 8-П](consultantplus://offline/ref=6F4E5D7204C58A4E7F608AEAF218814608D29A29F8DBDA505F07A23Fh6y9J), от 19.06.2002 [№ 11-П](consultantplus://offline/ref=6F4E5D7204C58A4E7F608AEAF218814608D69F2BF8DBDA505F07A23Fh6y9J), от 23.04.2004 [№ 9-П](consultantplus://offline/ref=6F4E5D7204C58A4E7F608AEAF218814608D9972BFEDBDA505F07A23Fh6y9J), Определения от 04.12.2003 [№ 415-О](consultantplus://offline/ref=6F4E5D7204C58A4E7F608AEAF218814608D99F28FDDBDA505F07A23Fh6y9J), от 15.02.2005 [№ 17-О](consultantplus://offline/ref=6F4E5D7204C58A4E7F608AEAF21881460CD99D27F186D058060BA0h3y8J), от 05.07.2005 [№ 246-О](consultantplus://offline/ref=6F4E5D7204C58A4E7F608AEAF218814608D19827FEDBDA505F07A23Fh6y9J) и [№ 303-О](consultantplus://offline/ref=6F4E5D7204C58A4E7F608AEAF21881460BD19F2EFBDBDA505F07A23Fh6y9J)) законодатель вправе приостанавливать выплату ежемесячных денежных компенсаций, предусмотрев при этом надлежащий механизм соответствующего возмещения. Формы и способы такого возмещения могут быть различными, однако объем социальных гарантий не должен уменьшаться.

Вышеуказанный механизм установлен в части 2 статьи 1 проекта закона, согласно которой решение об индексации государственных пособий, предусмотренных пунктами 2, 5 статьи 1 проекта закона, принимается Правительством Республики Хакасия в пределах средств, предусмотренных на указанные цели в законе о республиканском бюджете Республики Хакасия на очередной финансовый год и плановый период.

Таким образом, Контрольно-счетная палата Республики Хакасия подтверждает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/67-7 «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Республики Хакасия» согласуется с нормами действующего законодательства и может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия в предложенной редакции.

Заместитель председателя - аудитор

Контрольно-счетной палаты

Республики Хакасия С.Н. Манахов