**Заключение** **Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия**

**на проект закона Республики Хакасия № 15-37/71-7 «О признании утратившей силу статьи 1 Закона Республики Хакасия «О ставке налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет Республики Хакасия, для отдельных категорий плательщиков»**

рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия

(протокол от 19.11.2018 № 18)

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/71-7«О признании утратившей силу статьи 1 Закона Республики Хакасия «О ставке налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет Республики Хакасия, для отдельных категорий плательщиков» (далее – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 15.11.2018 № 250-п.

При подготовке заключения учтены положения:

Налогового кодекса Российской Федерации;

постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1701 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации» (далее по тексту – постановление Правительства РФ от 30.12.2017 № 1701);

постановления Президиума Правительства Республики Хакасия от 09.06.2016 № 60-п «О Плане финансового оздоровления государственных финансов Республики Хакасия, включающем мероприятия по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Республики Хакасия на 2016 – 2020 годы» (далее по тексту – План финансового оздоровления государственных финансов Республики Хакасия от 09.06.2016 № 60-п);

соглашения от 05.02.2018 № 01-01-06/06-20 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Республики Хакасия».

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее.

Мероприятия по росту доходов и оптимизации бюджетных расходов реализуются во всех дотационных субъектах Российской Федерации, начиная с 2017 года. Так, согласно протоколу совещания у председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 20.09.2016 г. № Дм-П13-60пр, условием предоставления дотаций из федерального бюджета является установление на региональном и местном уровнях моратория на введение налоговых льгот и отмена неэффективных льгот.

Постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 № 1701 на субъекты Российской Федерации возложены обязательства по осуществлению мер, направленных на снижение уровня дотационности и рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, предусматривающие проведение оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам).

Правительством Республики Хакасия в 2018 году с Министерством финансов Российской Федерации заключено Соглашение от 05.02.2018 № 01-01-06/06-20 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов».

Во исполнение условий вышеуказанного Соглашения, а также в целях обеспечения сбалансированности республиканского бюджета Республики Хакасия утвержден План финансового оздоровления государственных финансов Республики Хакасия от 09.06.2016 № 60-п, которым предусмотрено внесение изменений в Закон Республики Хакасия от 27.09.2011 № 68-ЗРХ «О ставке налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет Республики Хакасия, для отдельных категорий налогоплательщиков» в части отмены пониженных ставок, начиная с 2019 года.

Предоставленный для экспертизы проект закона направлен на отмену с 01.01.2019 пониженной ставки по налогу на прибыль организаций в части сумм налога, подлежащего в соответствии с федеральным законодательством зачислению в бюджет Республики Хакасия, в размере 13,5% для следующих категорий налогоплательщиков:

общественных организаций инвалидов, налогоплательщиков - учреждений, единственными собственниками имущества которых являются общественные организации инвалидов, а также организаций, использующих труд инвалидов, если от общего числа работников таких организаций инвалиды составляют не менее 50 процентов и доля заработной платы инвалидов в расходах на оплату труда составляет не менее 25 процентов;

организаций, реализующих инвестиционные проекты, в том числе в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также энергосервисные договоры (контракты) и заключивших в соответствии с законодательством Республики Хакасия о государственной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Республики Хакасия договор с Правительством Республики Хакасия о государственной поддержке инвестиционной деятельности в форме предоставления налоговых льгот (далее - договор о государственной поддержке), - в пределах расчетного срока окупаемости инвестиционного проекта, но не более пяти лет;

организаций, осуществляющих деятельность по добыче и обогащению железной руды;

организаций, осуществляющих на территории Республики Хакасия производство пива, **при условии обеспечения по итогам года прироста суммы акцизов**, уплачиваемых в связи с реализацией пива, не менее чем на два процента по сравнению с предыдущим годом.

В соответствии с пояснительной запиской к проекту закона, отмена пониженной ставки по налогу на прибыль для вышеуказанных налогоплательщиков, обусловлена невостребованностью данной преференции.

Согласно Плану финансового оздоровления государственных финансов Республики Хакасия от 09.06.2016 № 60-п, прирост налоговых доходов в случае принятия проекта закона прогнозируется в объеме 9380 тыс. рублей.

Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия проанализированы отчеты УФНС России по Республике Хакасия № 1-НМ  «О начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации» и № 1-НОМ «Начисление и поступление налогов и сборов в консолидированный бюджет Российской Федерации по основным видам экономической деятельности» за период 2016 год – 9 месяцев 2018 года, так:

от деятельности по производству напитков (пиво) поступления по акцизам в 2017 году увеличились на 263 922 тыс. рублей, или на 18% к уровню 2016 года и составили 1 702 323 тыс. рублей, по налогу на прибыль организаций - увеличились на 24 575 тыс. рублей, или на 51% и составили 72 774 тыс. рублей. За 9 месяцев 2018 года поступило акцизов – 1 093 834 тыс. рублей (64,3% от уровня поступлений 2017 года), налога на прибыль организаций - 55 340 тыс. рублей (76%);

от деятельности по добыче железной руды налог на прибыль организаций не поступал.

Анализ показателей социально-экономического развития субъекта Российской Федерации в 2018 году показал, что индекс промышленного производства за январь-сентябрь 2018 года по добыче и обогащению железных руд составляет 136,3% к аналогичному периоду предыдущего года, по производству напитков – 101,1%.

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата считает, что отмена пониженной налоговой ставки по налогу на прибыль организаций не повлияет на деятельность организаций:

осуществляющих добычу и обогащение железной руды (налог на прибыль в анализируемом периоде от данной деятельности не поступал);

организаций, осуществляющих на территории Республики Хакасия производство пива (поступление **акцизов в 2018 году характеризуется отрицательной динамикой** - за 9 месяцев поступило 64,3% от уровня 2017 года, что не позволило бы производителям пива воспользоваться в 2019 году установленной преференцией по снижению ставки до 13,5%).

По мнению Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия отмена преференций общественным организациям инвалидов, налогоплательщиков - учреждений, единственными собственниками имущества которых являются общественные организации инвалидов, а также организаций, использующих труд инвалидов нецелесообразна, так как р**аботодатели не всегда готовы принять на работу данную категорию граждан** и данная преференция установлена в целях трудоустройства граждан с ограниченными способностями.

Таким образом, Контрольно-счетная палата Республики Хакасия подтверждает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/71-7 «О признании утратившей силу статьи 1 Закона Республики Хакасия «О ставке налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет Республики Хакасия, для отдельных категорий плательщиков» согласуется с нормами действующего законодательства и может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия, с учетом замечания, отраженного в заключении, в части преференций общественным организациям инвалидов и организациям, использующим труд инвалидов.

Председатель

Контрольно-счетной

палаты Республики Хакасия О.А. Лях