**Заключение**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия**

**«Проведение мониторинга хода реализации в Республике Хакасия приоритетных проектов» за 9 месяцев 2018 года**

рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия

(протокол от 26.10.2018 № 16)

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 2.17 плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2018 год.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: деятельность объектов экспертно-аналитического мероприятия по разработке и реализации приоритетных проектов (программ), документы приоритетных проектов (программ), включая паспорта приоритетных проектов (программ), сводные планы приоритетных проектов (программ), рабочие планы приоритетных проектов (программ), отчеты о ходе реализации приоритетных проектов (программ).

Цели экспертно-аналитического мероприятия: анализ нормативных правовых актов, регулирующих проектную деятельность и реализацию приоритетных проектов (программ), анализ формирования приоритетных проектов (программ), анализ реализацииприоритетных проектов (программ).

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: Министерство здравоохранения Республики Хакасия, Министерство образования и науки Республики Хакасия, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия, Министерство экономического развития Республики Хакасия.

Исследуемый период: 2018 год.

Срок проведения мероприятия: с 15.10.2018 по 26.10.2018.

Экспертно-аналитическое мероприятие осуществлялось в соответствии с методическими рекомендациями по осуществлению мониторинга и контроля разработки и реализации приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Республики Хакасия, утвержденным решением коллегии от 27.09.2017, на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации, Республики Хакасия, ежеквартальных отчетов о ходе реализации приоритетных проектов (программ), представленных министерствами по запросам Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия.

**1.** **Анализ нормативных правовых актов, регулирующих проектную деятельность и реализацию приоритетных проектов (программ)**

Указом Президента Российской Федерации от 19.07.2018 № 444 «Об упорядочении деятельности совещательных и консультативных органов при Президенте Российской Федерации» Совет при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам преобразован в Совет при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и **национальным проектам** (далее – Совет).

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах Развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ) определены национальные цели развития до 2024 года. Правительству Российской Федерации было поручено разработать и представить для рассмотрения на заседании Совета до 01.10.2018 национальные проекты по 12-ти направлениям стратегического развития: демография, здравоохранение, образование, жилье и городская среда, экология, безопасные и качественные автомобильные дороги, производительность труда и поддержка занятости, наука, цифровая экономика, культура, малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы, международная кооперация и экспорт.

Постановлением Правительства Республики Хакасия от 18.07.2018 № 393 внесены изменения в постановление Правительства Республики Хакасия от 06.04.2017 № 152 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Республики Хакасия» в части возложения функции регионального проектного офиса на Министерство экономического развития Республики Хакасия и утверждения нового Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Республики Хакасия.

Кроме того, распоряжением Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия от 11.07.2018 № 87-рп закреплена персональная ответственность за реализацию Указа.

Приказами Министерства экономического развития Республики Хакасия утверждены Положение о региональном проектном офисе (от 18.07.2018 № 0502-53-п) и методические рекомендации по подготовке паспорта регионального проекта (от 18.07.2018 № 050-54-п).

Постановлением Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия от 04.09.2018 № 57-ПП внесены изменения в постановление Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия от 28.05.2012 № 22-ПП «О создании Совета развития Республики Хакасия» в части расширения полномочий Президиума Совета развития Республики Хакасия, а также состава Совета развития Республики Хакасия и его Президиума.

**2. Анализ формирования приоритетных проектов (программ)**

В 2018 году Республика Хакасия участвует в 9-ти приоритетных проектах и программах Российской Федерации (далее – РФ) по 5-ти направлениям стратегического развития РФ. Согласно распоряжениям Правительства РФ Республике Хакасия в 2018 году распределены субсидии по 3-м направлениям стратегического развития – «Образование», «Здравоохранение», «ЖКХ и городская среда».

Приоритетные проекты, реализуемые на территории Республики Хакасия, представлены в таблице № 1.

Таблица № 1

| **Направления**  **стратегического развития РФ** | **Приоритетные проекты, реализуемые**  **на территории Республики Хакасия** |
| --- | --- |
| * Образование | * «Современная образовательная среда для школьников» * «Рабочие кадры для передовых технологий» |
| * Здравоохранение | * «Развитие санитарной авиации» * «Электронное здравоохранение» * «Новые кадры современного здравоохранения» * «Укрепление общественного здоровья» |
| * Жилищно-коммунальное хозяйство и городская среда | * «Формирование комфортной городской среды» |
| * Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы | * «Индивидуальное и малое предпринимательство (ИМП)» |
| * Моногорода | * «Комплексное развитие моногородов» |

За 9 месяцев 2018 года осуществлялась реализация 9-ти приоритетных проектов Республики Хакасия, из них 4 приоритетных проекта выделены в государственных программах Республики Хакасия в виде обособленных структурных элементов (подпрограмм или основных мероприятий) по целевым статьям расходов республиканского бюджета Республики Хакасия (далее – республиканского бюджета).

Информация о финансовом обеспечении реализации проектов (программ) по стратегическим направлениям развития РФ и Республики Хакасия, реализуемым в 2018 году, предоставленная органами исполнительной власти Республики Хакасия по состоянию на 01.10.2018, приведена в таблице № 2.

Таблица № 2

тыс. рублей

| **Наименование направления стратегического развития Российской Федерации, приоритетных проектов (программ) Республики Хакасия** | **Показатель** | **Объем расходов на реализацию приоритетных проектов (программ) Республики Хакасия на 2018 год** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **всего** | **в том числе за счет средств бюджетов:** | | |
| **РФ** | **РХ** | **МБ** |
| **I. Образование** | | | | | |
| **1. Государственная программа «Развитие образования в Республике Хакасия (2016 - 2025 годы)»** | | | | | |
| ***1.1. Подпрограмма «Создание в Республике Хакасия новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016 - 2025 годы»*** | | | | | |
| *1.1.1. Приоритетный проект «Создание современной образовательной среды для школьников»* | | | | | |
| Мероприятие «Субсидии на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт общеобразовательных организаций, оснащение оборудованием» | план | 525 883,6 | 478 554,1 | 0,0 | 47 329,5 |
| факт | 350 822,3 | 319 248,3 | 0,0 | 31 574,0 |
| % | 66,7 | 66,7 | х | 66,7 |
| **2. Государственная программа «Развитие профессионального образования в Республике Хакасия (2016 - 2020 годы)»** | | | | | |
| *2.1.1. Приоритетный проект «Рабочие кадры для передовых технологий «Подготовка высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров с учетом современных стандартов и передовых технологий»* | | | | | |
| Мероприятие «Разработка и распространение в системах среднего профессионального, высшего образования новых образовательных технологий и форм организации образовательного процесса» | план | 5 334,5 | 4 854,4 | 480,1 | х |
| факт | 5 334,5 | 4 854,4 | 480,1 | х |
| % | 100,0 | 100,0 | 100,0 | х |
| **II. Здравоохранение** | | | | | |
| **3. Государственная программа «Развитие здравоохранения Республики Хакасия до 2020 года»** | | | | | |
| ***3.1. Подпрограмма «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации, паллиативной медицинской помощи, включая сестринский уход»*** | | | | | |
| *3.1.1. Приоритетный проект «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации»* | | | | | |
| Мероприятие «Закупка авиационной услуги органами государственной власти субъектов Российской Федерации для оказания медицинской помощи с применением авиации» | план | 119 243,2 | 94 601,8 | 24 641,4 | х |
| факт | 119 243,2 | 94 601,8 | 24 641,4 | х |
| % | 100,0 | 100,0 | 100,0 | х |
| **III.  ЖКХ и городская среда** | | | | | |
| **4. Государственная программа «Формирование комфортной городской среды и благоустройство территорий муниципальных образований Республики Хакасия (2018 - 2022 годы)»** | | | | | |
| *4.1.1. Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды»* | | | | | |
| Мероприятие «Поддержка муниципальных программ формирования современной городской среды» | план | 125 700,2 | 109 702,0 | 10 850,0 | 5 148,2 |
| факт | 30 415,9 | 26 437,0 | 2 614,7 | 1 364,2 |
| % | 24,2 | 24,1 | 24,1 | 26,5 |
| **Всего по приоритетным проектам** | **план** | **776 161,5** | **687 712,3** | **35 971,5** | **52 477,7** |
| **факт** | **505 815,9** | **445 141,5** | **27 736,2** | **32 938,2** |
| **%** | **65,2** | **64,7** | **77,1** | **62,8** |

Общий объем бюджетных средств по 4-м приоритетным проектам Республики Хакасия на 2018 год предусмотрен в сумме 776 161,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 687 712,3 тыс. рублей, республиканского бюджета – 35 971,5 тыс. рублей и местных бюджетов –52 477,7 тыс. рублей.

Основным источником финансирования приоритетных проектов, реализуемых в Республике Хакасия, являются средства федерального бюджета – 88,6% от общего объема бюджетных ассигнований, средства республиканского бюджета составляют 4,6%, местных бюджетов – 6,8%.

Фактическое исполнение по приоритетным проектам на 01.10.2018 составило 505 815,9 тыс. рублей, или 65,2% от планируемого объема бюджетных средств, в том числе за счет средств федерального бюджета – 445 141,5 тыс. рублей (64,7%), республиканского бюджета – 27 736,2 тыс. рублей (77,1%) и местных бюджетов – 32 938,2 тыс. рублей (62,8%).

**3. Анализ реализации приоритетных проектов (программ)**

**3.1. По направлению стратегического развития РФ «Образование»** на территории Республики Хакасия на 2018 год определены два приоритетных проекта: «Современная образовательная среда для школьников» и «Рабочие кадры для передовых технологий».

**Приоритетный проект «Современная образовательная среда для школьников»** реализуется в рамках госпрограммы «Развитие образования Республики Хакасия (2016-2025 годы)» подпрограммы «Создание в Республике Хакасия новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016 - 2025 годы» (далее – подпрограмма «Создание в Республике Хакасия новых мест в общеобразовательных организациях»), ответственным исполнителем является Министерство образования и науки Республики Хакасия.

По данному приоритетному проекту предусмотрена субсидия из федерального бюджета на софинансирование расходов на реализацию мероприятий по содействию создания новых мест в общеобразовательных организациях в рамках госпрограммы РФ «Развитие образования» на 2018 год – 478 554,1 тыс. рублей, на 2019 год – 303 772,9 тыс. рублей и на 2020 год – 179 856,2 тыс. рублей (уровень софинансирования – 91%).

Постановлением Правительства Республики Хакасия от 29.01.2018 № 27 внесены изменения в Постановление Правительства Республики Хакасия 18.01.2018 № 17 в части распределения объемов субсидий на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт общеобразовательных организаций, оснащение оборудованием на 2018-2019 годы бюджетам 8-ми муниципальных образований Республики Хакасия на общую сумму 833 998,8 тыс. рублей, их них основной объем (80,9%) предусмотрен муниципальному образованию г. Абакан – 674 722,8 тыс. рублей (2018 год – 478 554,1 тыс. рублей, 2019 год – 196 168,7 тыс. рублей).

Министерством образования и науки Республики Хакасия заключено соглашение с Администрацией г. Абакана от 23.03.2018 № 95701000-1-2018-001 о предоставлении субсидии из республиканского бюджета бюджету муниципального образования г. Абакан на реализацию мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях в 2018 году - 478 554,1 тыс. рублей и в 2019 году – 196 168,7 тыс. рублей (уровень софинансирования – 91%).

На территории Республики Хакасия осуществляется строительство школы на 1000 мест в г. Абакане, в целях софинансирования мероприятий вышеуказанного приоритетного проекта предусмотрены средства бюджета муниципального образования г. Абакан на 2018 год в сумме 47 329,5 тыс. рублей и на 2019 год 19 401,3 тыс. рублей (уровень софинансирования – 9%).

МКУ города Абакана «Архитектура и градостроительство» заключен муниципальный контракт от 14.12.2016 № 31А/16 с ООО «СК Град» на выполнение работ по строительству общеобразовательной школы на 1000 мест в 6 микрорайоне I жилого района на земельном участке по адресу: г. Абакан, ул. Крылова, 110.

Срок выполнения работ - 1437 календарных дней с 09.01.2017 по 15.12.2020 в соответствии с Графиком выполнения работ.

Цена контракта составляет 732 223,8 тыс. рублей. Цена контракта является твёрдой и определяется на весь срок исполнения контракта. По состоянию на 01.10.2018 выполнены работы на сумму 350 822,3 тыс. рублей, или 47,9% от суммы заключенного контракта, которые оплачены в полном объеме (100% от объемов выполненных работ);

Показателем данного приоритетного проекта является «Количество новых мест в общеобразовательных организациях Республики Хакасия, введенных за счет софинансирования из средств федерального бюджета», значение которого на 2019 год установлено в размере 1000 мест.

Исполнение приоритетного проекта «Современная образовательная среда для школьников» по состоянию на 01.10.2018 составило 66,7% планового объема 2018 года, или 350 822,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 319 248,3 тыс. рублей и бюджета муниципального образования г. Абакан - 31 574 тыс. рублей.

Согласно графику перечисления субсидии из республиканского бюджета (приложение № 2 к соглашению с Администрацией г. Абакана от 23.03.2018 № 95701000-1-2018-001) объем выделенной субсидии на 01.10.2018 должен составлять 375 400 тыс. рублей, фактически предоставлено 319 248,3 тыс. рублей, что на 56 151,7 тыс. рублей, или на 15% меньше объема субсидии предусмотренной графиком.

Оперативная оценка хода реализации приоритетного проекта «Современная образовательная среда для школьников» показала, что имеются отставание от запланированного графика перечисления субсидии и как следствие риск неосвоения бюджетных ассигнований в полном объеме.

**Приоритетный проект «Рабочие кадры для передовых технологий»** реализуется в рамках госпрограммы «Развитие профессионального образования в Республике Хакасия (2016 - 2020 годы)», ответственным исполнителем является Министерство образования и науки Республики Хакасия.

По данному приоритетному проекту на 2018 год предусмотрена субсидия из федерального бюджета на реализацию мероприятий по разработке и распространению в системах среднего профессионального, высшего образования новых образовательных технологий и форм организации образовательного процесса в рамках госпрограммы РФ «Развитие образования» в сумме 4854,4 тыс. рублей (уровень софинансирования – 91%).

С целью софинансирования мероприятий вышеуказанного приоритетного проекта предусмотрены средства республиканского бюджета на 2018 год в сумме 480,1 тыс. рублей (уровень софинансирования – 9%).

В рамках реализации приоритетного проекта «Рабочие кадры для передовых технологий» мероприятия направлены на модернизацию материально-технической базы в Государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении Республики Хакасия «Техникум коммунального хозяйства и сервиса».

Показатель проекта «Доля профессиональных образовательных организаций, в которых осуществляется подготовка кадров по 50 наиболее перспективным и востребованным на рынке труда профессиям и специальностям, требующим среднего профессионального образования, в общем количестве профессиональных образовательных организаций» на 01.10.2018 составил 78,5%, что в 2,6 раза превысило плановое значение показателя (30 %).

Исполнение приоритетного проекта «Рабочие кадры для передовых технологий» по состоянию на 01.10.2018 составило 100% планового объема, или 5334,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 4854,4 тыс. рублей и республиканского бюджета - 480,1 тыс. рублей.

**3.2. По направлению стратегического развития РФ «Здравоохранение»** на территории Республики Хакасия на 2018 год определены 4 приоритетных проекта: «Развитие санитарной авиации», «Электронное здравоохранение», «Новые кадры современного здравоохранения» и «Укрепление общественного здоровья», которые реализуются в рамках госпрограммы «Развитие здравоохранения Республики Хакасия до 2020 года», ответственным исполнителем является Министерство здравоохранения Республики Хакасия.

**Приоритетный проект «Развитие санитарной авиации»** реализуется в рамках госпрограммы «Развитие здравоохранения Республики Хакасия до 2020 года» подпрограммы «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации, паллиативной медицинской помощи, включая сестринский уход».

По приоритетному проекту предусмотрена субсидия из федерального бюджета на закупку авиационной услуги для оказания медицинской помощи с применением авиации в рамках госпрограммы РФ «Развитие здравоохранения» на 2018 год в сумме 92 676,6 тыс. рублей (уровень софинансирования – 77,72%).

С целью софинансирования мероприятий данного проекта предусмотрены средства республиканского бюджета на 2018 год в общей сумме 26 566,6 тыс. рублей (уровень софинансирования – 22,28%).

По подпрограмме «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации, паллиативной медицинской помощи, включая сестринский уход» за 9 месяцев 2018 года мероприятие по закупке авиационной услуги для оказания медицинской помощи с применением авиации профинансировано в полном объеме 119 243,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 94 601,8 тыс. рублей и республиканского бюджета – 24 641,4 тыс. рублей.

Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Республики Хакасия «Республиканская клиническая больница имени Г.Я. Ремишевской» (далее – ГБУЗ «РКБ имени Г.Я. Ремишевской» заключен государственный контракт от 19.03.2018 № Ф.2018.93528 с ООО «Абакан Эйр» на оказание услуг по выполнению полетов воздушными судами (вертолетами) на сумму 104 243,2 тыс. рублей. Кроме того, в целях оказания скорой специализированной медицинской помощи, а также обеспечение подержания готовности к их выполнению ГБУЗ «РКБ имени Г.Я. Ремишевской» в течение 2018 года заключено 26 контрактов на общую сумму 14 396 тыс. рублей.

Таким образом, по состоянию на 01.10.2018 ГБУЗ «РКБ имени Г.Я. Ремишевской» на закупку авиационной услуги для оказания медицинской помощи с применением авиации в рамках приоритетного проекта «Развитие санитарной авиации» заключено контрактов на общую сумму 118 639,2 тыс. рублей, или 99,5% от бюджетных ассигнований по проекту.

На 25.10.2018 согласно актам выполненных работ оказано услуг по выполнению полетов воздушными судами (вертолетами) на общую сумму 106 447,6 тыс. рублей, что составляет 89,7% от суммы заключенных контрактов, которые оплачены в сумме 95 805,5 тыс. рублей, или 90% от объема оказанных услуг.

Показателем данного приоритетного проекта является «Доля лиц, госпитализированных по экстренным показаниям в течение первых суток», значение которого на 2018 год установлено в размере 71,8%, данный показатель анализируется по итогам года.

Исполнение приоритетного проекта «Развитие санитарной авиации» по состоянию на 01.10.2018 составило 100% планового объема, или 119 243,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 94 601,8 тыс. рублей и республиканского бюджета – 24 641,4 тыс. рублей. Фактические расходы на закупку авиационной услуги на 25.10.2018 составили 106 447,6 тыс. рублей (89,7% от суммы заключенных контрактов), из них оплачено 95 805,5 тыс. рублей, или 90% от объема оказанных услуг.

**Приоритетный проект «Новые кадры современного здравоохранения»** реализуется в рамках госпрограммы «Развитие здравоохранения Республики Хакасия до 2020 года» подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения».

По данному приоритетному проекту предусмотрена субсидия из федерального бюджета на финансовое обеспечение единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (врачам, фельдшерам) в возрасте до 50 лет, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек в рамках госпрограммы РФ «Развитие здравоохранения» в сумме 12 397,2 тыс. рублей (уровень софинансирования – 49,59%).

С целью софинансирования мероприятий данного проекта предусмотрены средства республиканского бюджета на 2018 год в общей сумме 12 602,8 тыс. рублей (уровень софинансирования – 50,41%).

По приоритетному проекту «Новые кадры современного здравоохранения» предусмотрено 4 показателя, значения которых на 2018 год установлены в размере:

«Обеспеченность населения Республики Хакасия врачами (на 10 тыс. человек населения), человек» - 31,5, фактическое значение - 34,2;

«Обеспеченность населения Республики Хакасия средним медицинским персоналом (на 10 тыс. человек населения), человек» - 94,7, фактическое значение -92,9;

«Обеспеченность сельского населения врачами (на 10 тыс. человек сельского населения), человек» - 19,1, фактическое значение - 17,9;

«Обеспеченность сельского населения средним медицинским персоналом (на 10 тыс. человек сельского населения), человек» - 76,5, фактическое значение – 72,4.

Исполнение приоритетного проекта «Новые кадры современного здравоохранения» по состоянию на 01.10.2018 составило 28% планового объема, или 7000 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 3471,2 тыс. рублей и республиканского бюджета – 3528,8 тыс. рублей.

Оперативная оценка хода реализации приоритетного проекта «Новые кадры современного здравоохранения» показала, что имеются риски неосвоения бюджетных ассигнований в полном объеме, так как исполнение по данному приоритетному проекту за 9 месяцев 2018 года составило 28% планового объема.

**По приоритетному проекту «Электронное здравоохранение»** предусмотрено 2 показателя, значения которых на 2018 год установлены в размере:

«Доля пациентов, у которых ведутся электронные медицинские карты» - 80%, данный показатель анализируется по итогам года;

«Доля рабочих мест медицинских работников, оснащенных автоматизированным рабочим местом» - 85%, фактическое значение за соответствующий квартал 2018 года составило 85%.

**По приоритетному проекту «Укрепление общественного здоровья»** предусмотрено 2 показателя, значения которых анализируются по итогам года и на 2018 год установлены в размере:

«Потребление алкогольной продукции (в перерасчете на абсолютный алкоголь) (на душу населения) (литр)» - 8,6 литра;

«Распространение потребления табака, %» - 27%.

**3.3. По направлению стратегического развития РФ «ЖКХ и городская среда»** на территории Республики Хакасия на 2018 год реализуется приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды», ответственным исполнителем является Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия.

**Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды»** реализуется в рамках госпрограммы «Формирование комфортной городской среды и благоустройство территории муниципальных образований Республики Хакасия (2018 - 2022 годы)», утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 29.09.2017 № 514 (далее по тексту также – госпрограмма «Формирование комфортной городской среды РХ», постановление Правительства Республики Хакасия от 29.09.2017 № 514).

По данному приоритетному проекту предусмотрены субсидии на поддержку муниципальных программ формирования комфортной среды проживания в республике из федерального бюджета в сумме 109 702 тыс. рублей (уровень софинансирования – 91%).

С целью софинансирования мероприятий вышеуказанного приоритетного проекта предусмотрены средства республиканского бюджета на 2018 год в общей сумме 10 850 тыс. рублей (уровень софинансирования – 9%).

По приоритетному проекту «Формирование комфортной городской среды»предусмотрено 2 показателя, значения которых на 2018 год установлены в размере:

«Количество благоустроенных дворовых территорий многоквартирных домов (в год)» - 103 единицы, фактическое значение за 9 месяцев 2018 года составило 35 единиц;

«Количество благоустроенных общественных территорий (в год)» - 31 единица, фактическое значение за 9 месяцев 2018 года составило 8 единиц.

Постановлением Правительства Республики Хакасия от 29.03.2018 № 121 субсидии на поддержку муниципальных программ формирования комфортной среды проживания на 2018 год распределены бюджетам 16-ти муниципальных образований Республики Хакасия на общую сумму 120 552 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета 109 702 тыс. рублей и республиканского бюджета 10 850 тыс. рублей.

Правила предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия на поддержку муниципальных программ формирования комфортной среды проживания утверждены постановлением Правительства Республики Хакасия от 29.09.2017 № 514 (далее по тексту также – Правила, Правила распределения субсидий).

В соответствии с вышеуказанными Правилами распределения субсидий Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия заключены соглашения с муниципальными образованиями Республики Хакасия. Распределение субсидий в разрезе муниципальных образований по уровням финансирования бюджетной системы РФ представлено в таблице № 3.

Таблица № 3

тыс. рублей

| **№ п.п.** | **Наименование муниципального образования (МО)** | **Соглашения** | | **Субсидий всего** | **в том числе:** | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ФБ** | | **РБ** | | **МБ** | |
| **Дата** | **Номер** | **Сумма** | **%** | **Сумма** | **%** | **Сумма** | **%** |
| А | Б | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 1 | г. Абакан | 13.04.18 | 95701000-1-2018-003 | 42 663,7 | 36 882,6 | 86,4 | 3 647,9 | 8,6 | 2 133,2 | 5,0 |
| 2 | г. Абаза | 12.04.18 | 95702000-1-2018-004 | 4 491,6 | 3 883,0 | 86,4 | 384,1 | 8,6 | 224,5 | 5,0 |
| 3 | г. Саяногорск | 12.04.18 | 95708000-1-2018-004 | 14 783,9 | 12 663,5 | 85,6 | 1 252,5 | 8,5 | 867,9 | 5,9 |
| 4 | г. Сорск | 12.04.18 | 95709000-1-2018-002 | 2 974,1 | 2 571,1 | 86,4 | 254,3 | 8,6 | 148,7 | 5,0 |
| 5 | г. Черногорск | 12.04.18 | 95715000-1-2018-004 | 24 050,0 | 20 791,2 | 86,4 | 2 056,3 | 8,6 | 1 202,5 | 5,0 |
| 6 | Алтайский район | 12.04.18 | 95702000-1-2018-002 | 5 032,5 | 4 533,8 | 90,1 | 448,4 | 8,9 | 50,3 | 1,0 |
| *6.1* | *Белоярский сельсовет* | *5 032,5* | *4 533,8* | *90,1* | *448,4* | *8,9* | *50,3* | *1,0* |
| 7 | Аскизский район | 12.04.18 | 95608000-1-2018-003 | 8 957,4 | 8 069,7 | 90,1 | 798,1 | 8,9 | 89,6 | 1,0 |
| *7.1* | *Аскизский сельсовет* | *4 590,1* | *4 135,2* | *90,1* | *409,0* | *8,9* | *45,9* | *1,0* |
| *7.2* | *Аскизский поссовет* | *2 513,8* | *2 264,7* | *90,1* | *223,9* | *8,9* | *25,2* | *1,0* |
| *7.3* | *Вершино-Тейский поссовет* | *1 853,5* | *1 669,8* | *90,1* | *165,2* | *8,9* | *18,5* | *1,0* |
| 8. | Бейский район | 13.04.18 | 95612000-1-2018-002 | 2 533,1 | 2 282,3 | 90,1 | 225,7 | 8,9 | 25,1 | 1,0 |
| *8.1* | *Бейский сельсовет* | *2 533,1* | *2 282,3* | *90,1* | *225,7* | *8,9* | *25,1* | *1,0* |
| 9 | Боградский район | 13.04.18 | 95615000-1-2018-001 | 2 620,2 | 2 293,3 | 87,5 | 226,8 | 8,7 | 100,1 | 3,8 |
| *9.1* | *Боградский сельсовет* | *2 620,2* | *2 293,3* | *87,5* | *226,8* | *8,7* | *100,1* | *3,8* |
| 10. | Усть-Абаканский район | 12.04.18 | 95630000-1-2018-004 | 6 885,8 | 6 084,1 | 88,4 | 601,7 | 8,7 | 200,0 | 2,9 |
| *10.1* | *Усть-Абаканский поссовет* | *6 885,8* | *6 084,1* | *88,4* | *601,7* | *8,7* | *200,0* | *2,9* |
| 11 | Орджоникидзевский район | 12.04.18 | 95620000-1-2018-002 | 1 735,2 | 1 563,2 | 90,1 | 154,6 | 8,9 | 17,4 | 1,0 |
| *11.1* | *Копьевский поссовет* | *1 735,2* | *1 563,2* | *90,1* | *154,6* | *8,9* | *17,4* | *1,0* |
| 12 | Ширинский район | 13.04.18 | 95635000-1-2018-001 | 6 156,3 | 5 546,7 | 90,1 | 548,6 | 8,9 | 61,0 | 1,0 |
| *12.1* | *Ширинский сельсовет* | *4 421,3* | *3 983,5* | *90,1* | *394,0* | *8,9* | *43,8* | *1,0* |
| *12.2* | *Туимский сельсовет* | *1 735,0* | *1 563,2* | *90,1* | *154,6* | *8,9* | *17,2* | *1,0* |
| 13 | Таштыпский район | 13.04.18 | 95625000-1-2018-003 | 2 816,4 | 2 537,5 | 90,1 | 251,0 | 8,9 | 27,9 | 1,0 |
| *13.1* | *Таштыпский сельсовет* | *2 816,4* | *2 537,5* | *90,1* | *251,0* | *8,9* | *27,9* | *1,0* |
| **14.** | **Итого:** | **х** | **х** | **125 700,2** | **109 702,0** | **87,3** | **10 850,0** | **8,6** | **5 148,2** | **4,1** |

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» с учетом средств софинансирования из местных бюджетов составит 125 700,2 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета 109 702 тыс. рублей, республиканского бюджета 10 850 тыс. рублей, местных бюджетов муниципальных образований 5148,2 тыс. рублей.

Уровень софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Республики Хакасия на реализацию мероприятий по благоустройству территорий составляет для городских округов 5%, для городских и сельских поселений 1% (за исключением Боградского сельсовета Боградского района и Усть-Абаканского поссовета Усть-Абаканского района уровень софинансирования в которых составил 3,8% и 2,9% соответственно), что соответствует пункту 5.4.2. Правил распределения субсидий.

Анализ состава контрольных точек показал, что в основном оценка реализации приоритетного проекта по контрольным точкам проводится на этапе планирования (заключение соглашений, утверждение муниципальных программ, подготовка и утверждение дизайн-проектов) и не позволяет в полной мере оценить ход фактического исполнения мероприятий (своевременность проведения торгов, заключения муниципальных контрактов, исполнения мероприятий по благоустройству). Таким образом, имеется риск несвоевременного исполнения мероприятий или исполнения мероприятий не в полном объеме.

Вместе с тем, на основании протокола от 04.07.2018 № 6 заседания межведомственной комиссии по реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия проводится еженедельный контроль хода реализации работ по благоустройству территорий на территории Республики Хакасия по информации, представляемой главами муниципальных образований Республики Хакасия.

Целевые показатели, предусмотренные паспортом госпрограммы «Формирование комфортной городской среды РХ», на 2018 год не соответствуют плановым значениям показателей приоритетного проекта, при этом объемы финансирования предусмотрены на одном уровне – 120 552 тыс. рублей. Так, целевой показатель:

«Количество благоустроенных дворовых территорий многоквартирных домов» госпрограммой запланирован в количестве 200 единиц, приоритетным проектом 103 единицы, отклонение 97 единиц, или 48,5%;

«Количество благоустроенных общественных территорий (в год)» госпрограммой запланирован в количестве 32 единицы, приоритетным проектом 31 единица, отклонение 1 единица, или 3,1%.

Согласно пункту 5.5.4. Правил распределения субсидий оценка эффективности их использования осуществляется путем сравнения значений показателей результативности использования субсидии, установленных соглашением, и значений показателей результативности использования субсидии, фактически достигнутых по итогам завершения текущего года.

Показатели результативности, установленные в Соглашениях, не позволяют оценить количественно и (или) качественно конечный результат реализации мероприятий госпрограммы (приоритетного проекта) в каждом муниципальном образовании. Так, соглашениями, заключенными Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия с муниципальными образованиями Республики Хакасия, для муниципальных образований установлены следующие показатели результативности использования субсидии на 2018 год:

Таблица № 4

| **№ п.п.** | **Наименование показателя** | **Значение показателя** |
| --- | --- | --- |
| 1. | Доля реализованных комплексных проектов благоустройства общественных территорий в общем количестве реализованных в течение планового года проектов благоустройства общественных территорий | 100% |
| 2. | Доля реализованных проектов благоустройства дворовых территорий (полностью освещенных, оборудованных местами для проведения досуга и отдыха разными группами населения (спортивные площадки, детские площадки и т.д.), малыми архитектурными формами) в общем количестве реализованных в течение планового года проектов благоустройства дворовых территорий | 100% |
| 3. | Доля дворовых территорий, благоустройство которых выполнено при участии граждан, организаций в соответствующих мероприятиях, в общем количестве реализованных в течение планового года проектов благоустройства дворовых территорий | 100% |

Кроме того, подпунктом «д» пункта 5.5.5. Правил распределения субсидий предусмотрено, что установленные в соглашении значения показателей результативности использования субсидии, для конкретного муниципального образования, должны соответствовать значениям целевых показателей и индикаторов государственных программ Республики Хакасия.

Так, для госпрограммы «Формирование комфортной городской среды РХ» установлены следующие целевые показатели на 2018 год:

Таблица № 5

| **№ п.п.** | **Наименование показателя** | **Значение показателя** |
| --- | --- | --- |
| 1. | Количество благоустроенных дворовых территорий многоквартирных домов | 200 дворов |
| 2. | Количество благоустроенных общественных территорий | 32 территории |
| 3. | Доля благоустроенных общественных территорий от общего количества таких территорий, нуждающихся в благоустройстве | 57,7% |

Таким образом, показатели результативности, установленные Соглашениями для муниципальных образований Республики Хакасия на 2018 год, не позволяют оценить конечный результат реализации госпрограммы (приоритетного проекта) в каждом муниципальном образовании и не согласуются с плановыми значениями целевых показателей госпрограммы «Формирование комфортной городской среды РХ».

По результатам оценки исполнения мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» проведенной на основании информации, представленной контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Хакасия по состоянию на 01.10.2018, установлено следующее.

Шестнадцатью муниципальными образованиями, участвующими в реализации проекта заключено 137 муниципальных контрактов на благоустройство на общую сумму 109 164,4 тыс. рублей, что составляет 86,8% от бюджетных ассигнований, запланированных за счет бюджетов всех уровней (125 700,2 тыс. рублей), в том числе:

54 контракта на благоустройство общественных территорий (51 418,7 тыс. рублей);

83 контракта на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов (57 745,7 тыс. рублей).

В основном, по муниципальным образованиям общая стоимость заключенных контрактов находится на уровне плановых бюджетных назначений (84,5-100% от плана), при этом:

в г. Абазе - заключен 1 муниципальный контракт на благоустройство территории общего пользования на сумму 217,1 тыс. рублей, что составляет 4,8% от плана (4491,6 тыс. рублей), срок исполнения данного контракта истекает в 4 квартале 2018 года;

в Аскизском сельсовете - заключены муниципальные контракты на благоустройство двух территорий общего пользования на общую сумму 3560,5 тыс. рублей, что составляет 77,6% от плана (4590,1 тыс. рублей), срок исполнения по данным контрактам истекает в 4 квартале 2018 года;

в Аскизском поссовете - заключены муниципальные контракты на благоустройство территорий многоквартирных домов (контракты исполнены) и территории общего пользования (работы на объекте не завершены по причине нарушения подрядчиком срока исполнения контракта) на общую сумму 2009,9 тыс. рублей, что составляет 80% от плана (2513,8 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2018 69 муниципальных контрактов из 137 заключенных контрактов исполнены в срок, по 42-м муниципальным контрактам срок исполнения не наступил, по 26 муниципальным контрактам подрядчиками нарушен срок исполнения (г. Абакан, г. Саяногорск, г. Сорск, г. Черногорск, Аскизский поссовет, Таштыпский сельсовет, Усть-Абаканский поссовет, Ширинский сельсовет).

Кассовое исполнение средств на формирование комфортной городской среды по Республике Хакасия составило 32 003,1 тыс. рублей (с учетом расходов на разработку дизайн-проектов и проведение экспертизы ПСД за счет средств местных бюджетов), или 25,4% от плана (125 700,2 тыс. рублей).

Наиболее высокое кассовое исполнение бюджетных назначений по итогам 9 месяцев 2018 года отмечается в Белоярском сельсовете (54,6% от плана), Копьевском поссовете (48,7%) и г. Абакане (45,4%).

В 4 муниципальных образованиях отмечается низкое кассовое исполнение бюджетных назначений - Аскизский поссовет (32,7% от плана), г. Черногорск (26%), г. Саяногорск (11,8%) , г. Абаза (4,8%).

Кассовое исполнение отсутствует в г. Сорск, Аскизском сельсовете, Вершино-Тейском поссовете, Бейском сельсовете, Боградском сельсовете, Усть-Абаканском поссовете, Ширинском сельсовете, Туимском сельсовете, Таштыпском сельсовете.

По состоянию на 25.10.2018 количество благоустроенных дворовых территорий составляет – 75 единиц, или 72,8% от плана (103 единицы), общественных территорий – 16 единиц, или 51,6% от плана (31 единица).

Исполнение приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» по состоянию на 01.10.2018 - составляет 32 003,1 тыс. рублей (с учетом расходов местных бюджетов на разработку дизайн-проектов и проведение экспертиз), или 25,4% от плана (125 700,2 тыс. рублей).

**3.4. По направлению стратегического развития РФ «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»** на территории Республики Хакасия на 2018-2020 годы определен приоритетный проект «Формирование сервисной модели поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Хакасия». Ответственным исполнителем является Министерство экономического развития Республики Хакасия.

Министерством экономического развития Республики Хакасия разработан план **приоритетного проекта «Формирование сервисной модели поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Хакасия»**, который (далее по тексту - План приоритетного проекта «Формирование сервисной модели поддержки МСП в РХ»).

В соответствии с Планом приоритетного проекта «Формирование сервисной модели поддержки МСП в РХ» в третьем квартале 2018 года сформирован перечень услуг, предоставляемых организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Хакасия, который размещен на портале <http://ais.economy.gov.ru>.

Министерством экономического развития Российской Федерации заключено соглашение с Правительством Республики Хакасия от 09.02.2018 № 139-09-2018-056 (далее также – Соглашение от 09.02.2018 № 139-09-2018-056) о предоставлении субсидии из федерального бюджета (уровень софинансирования – 91%) по мероприятиям:

1. «Создание и (или) развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, направленной на оказание консультационной поддержки» в сумме 6511,6  тыс. рублей.

С целью софинансирования вышеуказанного мероприятия предусмотрены средства республиканского бюджета на 2018 год в сумме 644 тыс. рублей (уровень софинансирования – 9%).

По данному мероприятиюпредусмотрено 5 показателей результативности использования федеральных субсидий, значения которых анализируются по итогам года и на 2018 год установлены в размере:

«Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами малого и среднего предпринимательства, получившими государственную поддержку» – 150 рабочих мест;

«Прирост среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку» - 3%;

«Увеличение оборота субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку, в процентном соотношении к показателю за предыдущий период в постоянных ценах 2014 года» - 7%;

«Доля обрабатывающей промышленности в обороте субъектов малого и среднего предпринимательства (без учета индивидуальных предпринимателей), получивших государственную поддержку» - 3%;

«Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку» - 3150 единиц.

Средства федерального бюджета направлены на реализацию двух мероприятий приоритетного проекта «Формирование сервисной модели поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Хакасия»:

1.1. Создание многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг (далее по тексту также – МФЦ) для бизнеса, оказывающего комплекс государственных и муниципальных услуг, услуг организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, предпринимателям и гражданам, планирующим начать предпринимательскую деятельность по принципу «одного окна».

В 2018 году на базе ГАУ РХ «МФЦ Хакасии» в Республике Хакасия организованы пять вышеуказанных «окон»: г. Абакан – 3, г. Саяногорск и г. Черногорск по одному. Дата открытия «окон» МФЦ для бизнеса - 03.07.2018. Общая сумма финансовых вложений составила 1600 тыс. рублей, в том числе за счет федерального бюджета 1456 тыс. рублей и республиканского бюджета - 144 тыс. рублей.

На базе МФЦ для бизнеса субъектам малого и среднего предпринимательства, предпринимателям и гражданам, планирующим начать предпринимательскую деятельность, в настоящее время предоставляются государственные и муниципальные услуги (точное количество предоставленных услуг будет определено по итогам года).

Также, в соответствии с Планом приоритетного проекта «Формирование сервисной модели поддержки МСП в РХ» в 2018 году на официальном сайте ГАУ РХ «МФЦ Хакасии» - <http://mfc-19.ru> создан специализированный раздел для субъектов малого и среднего предпринимательства.

1.2. Создание и развитие на базе некоммерческой организации «Фонд развития Республики Хакасия» новой организации инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства – Центра поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, направленной на оказание консультационной поддержки.

Министерством экономического развития Республики Хакасия и Некоммерческой организацией «Фонд развития Республики Хакасия» подписано соглашение от 21.06.2018 № 050-1-дс о предоставлении из республиканского бюджета субсидии Некоммерческой организации «Фонд развития Республики Хакасия» в целях организации оказания комплекса информационно-консультационных и образовательных услуг, направленных на содействие развития малого и среднего предпринимательства, на базе Центра поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Общая сумма финансовых вложений планово составит 5555,6 тыс. рублей, в том числе за счет федерального бюджета 5055,6 тыс. рублей и республиканского бюджета – 500 тыс. рублей. По состоянию на 01.10.2018 израсходовано 5031,1 тыс. рублей, или 90,6%.

В настоящее время на базе Центра поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющего свою деятельность на базе некоммерческой организации «Фонд развития Республики Хакасия», для субъектов малого и среднего предпринимательства проводятся обучающие мероприятия (в виде семинаров, конференций, обучающих мероприятий, тренингов и д.р.), в которых по состоянию на 01.10.2018 приняли участие 1092 субъектов при годовом плане 600 субъектов малого и среднего предпринимательства.

Центром поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства также предоставляется консультационная поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства (точное количество предоставленных услуг будет определено по итогам года).

2. «Создание и (или) развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, направленной на содействие развитию системы кредитования» в сумме 4708,6 тыс. рублей, уровень софинансирования Республики Хакасия – 9% (465,7 тыс. рублей).

По данному мероприятиюпредусмотрено 5 показателей результативности использования федеральных субсидий, значения которых анализируются по итогам года и на 2018 год установлены в размере:

«Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами малого и среднего предпринимательства, получившими государственную поддержку» – 2 рабочих места;

«Доля обрабатывающей промышленности в обороте субъектов малого и среднего предпринимательства (без учета индивидуальных предпринимателей), получивших государственную поддержку» - 28%;

«Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку» - 3 единицы;

«Прирост среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку» - 5%;

«Увеличение оборота субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку, в процентном соотношении к показателю за предыдущий период в постоянных ценах 2014 года» - 7%.

На территории Республики Хакасия государственную поддержку в форме поручительства, микрозаймов, гарантий по кредитам субъектов предпринимательства осуществляет НО «Гарантийный фонд - микрокредитная компания Республики Хакасия».

По состоянию на 01.10.2018 объем выданных НО «Гарантийный фонд - микрокредитная компания Республики Хакасия»:

поручительств составил 65,7 млн. рублей;

микрозаймов – 8,9 млн. рублей, из них в 2018 году – 4,9 млн. рублей двум субъектам малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, согласно Плану приоритетного проекта «Формирование сервисной модели поддержки МСП в РХ» до конца 2018 года необходимо:

а) Министерству экономического развития Республики Хакасия обеспечить за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия предоставление субсидии микрофинансовой организации (НО «Гарантийный фонд - микрокредитная компания Республики Хакасия») на докапитализацию в общей сумме 11 105,3 тыс. рублей, в том числе за счет: федерального бюджета – 4708,6 тыс. рублей, республиканского бюджета – 6396,7 тыс. рублей (пункт 3.4.1. календарного плана-графика и пункт 3.1 плана финансового обеспечения проекта).

По состоянию на 01.10.2018 НО «Гарантийный фонд - микрокредитная компания Республики Хакасия» субсидия получена в полном объеме за счет федерального бюджета в сумме 4708,6 тыс. рублей, из республиканского бюджета Республики Хакасия перечислена сумма софинансирования 465,7 тыс. рублей.

При этом Законом Республики Хакасия от 17.10.2018 № 49-ЗРХ внесены изменения в Закон Республики Хакасия от 20.12.2017 № 104-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», бюджетные ассигнования на субсидии на создание и развитие микрофинансовых организаций в рамках подпрограммы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Хакасия» государственной [программ](consultantplus://offline/ref=ED3C703EF5821F1B6588E96B46072BE9F0E044798255FFBDBF18D0B0EF2CAAB3C966E295F7E6735BA8FEFE0F917100F2BC90F06344FEB5D0F0DF83t9xFC)ы Республики Хакасия от 01.11.2016 № 530 «Экономическое развитие и повышение инвестиционной привлекательности Республики Хакасия (2017 - 2021 годы)» (далее по тексту - Госпрограмма от 01.11.2016 № 530) снижены на 26 281 тыс. рублей, или в 5,3 раза (32 363 тыс. рублей) и планово составят в 2018 году 6082 тыс. рублей.

По состоянию на 01.10.2018 свободный остаток НО «Гарантийный фонд - микрокредитная компания Республики Хакасия» для выдачи микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства составляет 963 тыс. рублей.

Одним из целевых показателей (2.14) подпрограммы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Хакасия» Госпрограммы от 01.11.2016 № 530 является выдача к концу 2018 года нарастающим итогом 15-ти микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства.

При этом по состоянию на 01.10.2018 НО «Гарантийный фонд - микрокредитная компания Республики Хакасия» микрозаймы выданы всего 4-м субъектам малого и среднего предпринимательства (по 2 в 2017 и 2018 годах). Для достижения вышеуказанного целевого показателя до конца 2018 года необходимо выдать еще 11-ть микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства, что с учетом снижения бюджетных проектировок в республиканском бюджете Республики Хакасия на 2018 год по субсидиям на развитие микрофинансовых организаций до 6082 тыс. рублей может привести к невыполнению целевого показателя;

б) Министерству экономического развития Республики Хакасия и НО «Гарантийный фонд - микрокредитная компания Республики Хакасия» обеспечить привлечение не менее 3000 тыс. рублей внебюджетных источников на докапитализацию микрофинансовой организации по программе стимулирования кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства (пункт 3.4.2. календарного плана-графика и пункт 3.2 плана финансового обеспечения проекта).

По состоянию на 01.10.2018 соглашения на привлечение внебюджетных источников на докапитализацию микрофинансовой организации не согласовывались и не заключались, что влечет риск недостижения значения целевого показателя, установленного Планом приоритетного проекта «Формирование сервисной модели поддержки МСП в РХ».

**3.5. По направлению стратегического развития РФ «Моногорода»** на территории Республики Хакасия на 2018 год определена региональная приоритетная программа «Комплексное развитие монопрофильных муниципальных образований Республики Хакасия» (далее – **Региональная программа «Комплексное развитие моногородов»**).

В соответствии с пунктом 1.3 контрольных точек паспорта Региональной программы «Комплексное развитие моногородов» 25.06.2018 утвержден ее актуализированный паспорт.

В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 29.07.2014 № 1398-р по состоянию на 01.10.2018 к категориям 1 и 2 отнесено шесть Монопрофильных образований Республики Хакасия:

к категории 1 (монопрофильные муниципальные образования с наиболее сложным социально-экономическим положением (в том числе во взаимосвязи с проблемами функционирования градообразующих организаций) - г. Абаза, пос. Вершина Теи (Вершино-Тейский поссовет) и с. Туим (Туимский сельсовет);

к категории 2 (монопрофильные муниципальные образования, в которых имеются риски ухудшения социально-экономического положения) - г. Саяногорск, г. Сорск и г. Черногорск.

Реализация приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов» Министерством экономического развития Республики Хакасия осуществляется без финансовых затрат по следующим направлениям:

1. На период 2017-2018 годов в шести Монопрофильных образованиях республики запланировано создание 4974 новых рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующего предприятия (факт 2017 год - 2754 рабочих мест; на 01.10.2018 – 3581 рабочих мест, или 72% от плановых показателей).

2. На период 2017-2018 годов запланировано привлечение инвестиций в основной капитал, в том числе внебюджетных, в общей сумме 15 415 млн. рублей (факт 2017 год - 10 501,1 млн. рублей; на 01.10.2018 – 11 989,9 млн. рублей, или 77,8% от плановых показателей).

3. Согласно паспорту Региональной программы «Комплексное развитие моногородов» в 2018 году предполагается привлечь 118 млн. рублей инвестиций в основной капитал за счет прямой поддержки НО «Фонд развития моногородов», при этом по состоянию на 01.10.2018 финансовая поддержка за счет средств НО «Фонд развития моногородов» не осуществлялась, что влечет риск недостижения значения данного целевого показателя.

4. На период 2017-2018 годов в шести Монопрофильных образованиях республики запланировано реализовать 32 проекта по мероприятию «Пять шагов благоустройства» (факт 2017 год - 19 проектов), за 9 месяцев 2018 года осуществлено 14 проектов, всего на 01.10.2018 нарастающим итогом с 2017 года реализовано 33 проекта.

5. В рамках Соглашения от 09.02.2018 № 139-09-2018-056 Республике Хакасия предусмотрена субсидия из федерального бюджета в сумме 6825  тыс. рублей по мероприятию «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в монопрофильных муниципальных образованиях».

С целью софинансирования вышеуказанного мероприятия предусмотрены средства республиканского бюджета на 2018 год в сумме 675 тыс. рублей (уровень софинансирования – 9%).

По данному мероприятиюпредусмотрено 5 показателей результативности использования федеральных субсидий, значения которых анализируются по итогам года и на 2018 год установлены в размере:

«Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами малого и среднего предпринимательства, получившими государственную поддержку» - 11 единиц;

«Прирост среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку» - на 7%;

«Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку» - 11 единиц;

«Увеличение оборота субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку, в процентном соотношении к показателю за предыдущий период в постоянных ценах 2014 года» - на 7%;

«Доля обрабатывающей промышленности в обороте субъектов малого и среднего предпринимательства (без учета индивидуальных предпринимателей), получивших государственную поддержку» - 10%.

Постановлением Правительства Республики Хакасии от 21.06.2018 № 309 «О внесении изменения в приложение к постановлению Правительства Республики Хакасия от 29.05.2018 № 251 «О распределении субсидий бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия на поддержку мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) развития малого и среднего предпринимательства на 2018 год» распределены субсидии бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия на поддержку мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) развития малого и среднего предпринимательства на 2018 год в общей сумме 7500 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 6825 тыс. рублей, республиканского бюджета 675 тыс. рублей (без учета 271,5 тыс. рублей кредиторской задолженности муниципальным образованиям Республики Хакасия за 2017 год), в том числе:

г. Абаза – 5800 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 5278 тыс. рублей, республиканского бюджета 522 тыс. рублей. По состоянию на 01.10.2018 вся сумма субсидии Администрацией г. Абаза распределена, финансовую поддержку получили 6 субъектов малого и среднего предпринимательства;

г. Саяногорск – 1500 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 1365 тыс. рублей, за счет республиканского бюджета 135 тыс. рублей. По состоянию на 01.10.2018 Администрацией г. Саяногорск распределена субсидия в объеме 1242 тыс. рублей, или 82,8% от общего объема, финансовую поддержку получили 4 субъекта малого и среднего предпринимательства;

г. Черногорск – 200 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 182 тыс. рублей, за счет республиканского бюджета 18 тыс. рублей. По состоянию на 01.10.2018 Администрацией г. Черногорск субсидия не распределялась.

Согласно Паспорту приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов», утвержденному протоколом Президиума Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 30.11.2016 № 11, общее число моногородов со статусом ТОСЭР к концу 2018 года должно составить 100 единиц. В настоящее время в Российской Федерации 63-м из 319-ти Монопрофильных муниципальных образований уже присвоен статус ТОСЭР, при этом в Республике Хакасия только одному из шести (г. Абаза - в 2017 году).

**Выводы:**

По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Проведение мониторинга хода реализации в Республике Хакасия приоритетных проектов» за 9 месяцев 2018 года установлено следующее:

1. Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 определены национальные цели развития до 2024 года. Правительству РФ было поручено разработать и представить для рассмотрения на заседании Совета до 01.10.2018 национальные проекты по 12-ти направлениям стратегического развития: демография, здравоохранение, образование, жилье и городская среда, экология, безопасные и качественные автомобильные дороги, производительность труда и поддержка занятости, наука, цифровая экономика, культура, малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы, международная кооперация и экспорт.

2. Согласно Указу Президента РФ приоритетные проекты будут переименованы в национальные проекты, преобразован Совет при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам.

3. Внесены изменения в организацию проектной деятельности в Республике Хакасия в части возложения функции регионального проектного офиса на Министерство экономического развития Республики Хакасия и утверждения нового Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Республики Хакасия. Кроме того, закреплена персональная ответственность за реализацию Указа.

4. Приказами Министерства экономического развития Республики Хакасия утверждены Положение о региональном проектном офисе и методические рекомендации по подготовке паспорта регионального проекта.

5. В 2018 году Республика Хакасия участвует в 9-ти приоритетных проектах и программах РФ по 5-ти направлениям стратегического развития РФ. Согласно распоряжениям Правительства РФ Республике Хакасия в 2018 году распределены субсидии по 3-м направлениям стратегического развития – «Образование», «Здравоохранение», «ЖКХ и городская среда». Из них 4 приоритетных проекта выделены в государственных программах Республики Хакасия в виде обособленных структурных элементов (подпрограмм или основных мероприятий) по целевым статьям расходов республиканского бюджета.

6. На реализацию 4-х приоритетных проектов Республики Хакасия предусмотрены бюджетные средства в объеме 776 161,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 687 712,3 тыс. рублей (удельный вес – 88,6%), республиканского бюджета – 35 971,5 тыс. рублей (4,6%) и местных бюджетов – 52 477,7 тыс. рублей (6,8%).

7. Исполнение по 4-м приоритетным проектам Республики Хакасия на 01.10.2018 составило 505 815,9 тыс. рублей, или 65,2% от планируемого объема бюджетных средств, в том числе за счет средств федерального бюджета – 445 141,5 тыс. рублей (64,7%), республиканского бюджета – 27 736,2 тыс. рублей (77,1%) и местных бюджетов – 32 938,2 тыс. рублей (62,8%), из них:

«Современная образовательная среда для школьников» – 66,7% планового объема, или 350 822,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 319 248,3 тыс. рублей и местного бюджета - 31 574 тыс. рублей;

«Рабочие кадры для передовых технологий» - 100% планового объема, или 5334,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 4854,4 тыс. рублей и республиканского бюджета – 480,1 тыс. рублей;

«Развитие санитарной авиации» - 100% планового объема, или 119 243,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 94 601,8 тыс. рублей и республиканского бюджета – 24 641,4 тыс. рублей. Фактические расходы на закупку авиационной услуги на 25.10.2018 составили 106 447,6 тыс. рублей (89,7% от суммы заключенных контрактов), из них оплачено 95 805,5 тыс. рублей, или 90% от объема оказанных услуг;

«Формирование комфортной городской среды» - 24,2% планового объема, или 30 415,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 26 437 тыс. рублей (24,1%), республиканского бюджета – 2614,7 тыс. рублей (24,1%) и местных бюджетов – 1364,2 тыс. рублей (26,5%).

8. Наблюдается следующая динамика в достижении показателей приоритетных проектов, уставленных соглашениями с федеральными исполнительными органами власти и принятыми документами Республики Хакасия:

8.1. По приоритетному проекту «Современная образовательная среда для школьников» подлежит оценке показатель «Количество новых мест в общеобразовательных организациях Республики Хакасия, введенных за счет софинансирования из средств федерального бюджета», значение которого на 2019 год установлено в размере 1000 мест (срок исполнения по соглашению от 13.02.2018 № 074-08-2018-296). В настоящее время в стадии строительства общеобразовательная школа на 1000 мест в 6 микрорайоне I жилого района г. Абакана.

8.2.  По приоритетному проекту «Рабочие кадры для передовых технологий» показатель «Доля профессиональных образовательных организаций, в которых осуществляется подготовка кадров по 50 наиболее перспективным и востребованным на рынке труда профессиям и специальностям, требующим среднего профессионального образования, в общем количестве профессиональных образовательных организаций» на 01.10.2018 по Республике Хакасия составил 78,5%, при плановом значении на 2018 год - 30%.

8.3. По приоритетному проекту «Развитие санитарной авиации» показатель «Доля лиц, госпитализированных по экстренным показаниям в течение первых суток, %» анализируется по итогам года.

8.4. По приоритетному проекту «Новые кадры современного здравоохранения» показатели на 01.10.2018 составили:

«Обеспеченность населения Республики Хакасия врачами (на 10 тыс. человек населения), человек» - 34,2, при плановом значении - 31,5;

«Обеспеченность населения Республики Хакасия средним медицинским персоналом (на 10 тыс. человек населения), человек» - 92,9, при плановом значении - 94,7;

«Обеспеченность сельского населения врачами (на 10 тыс. человек сельского населения), человек» - 17,9, при плановом значении - 19,1;

«Обеспеченность сельского населения средним медицинским персоналом (на 10 тыс. человек сельского населения), человек» - 72,4, при плановом значении - 76,5.

8.5. По приоритетному проекту «Электронное здравоохранение» показатель «Доля рабочих мест медицинских работников, оснащенных автоматизированным рабочим местом» на 01.10.2018 составил 85% при плановом значении - 85%.

8.6. По приоритетному проекту «Укрепление общественного здоровья» показатели «Потребление алкогольной продукции (в перерасчете на абсолютный алкоголь) (на душу населения) (литр)» и «Распространение потребления табака, %» анализируются по итогам года.

8.7. По приоритетному проекту «Формирование комфортной городской среды» показатели на 01.10.2018 составили:

«Количество благоустроенных дворовых территорий многоквартирных домов (в год)» - 35 единицы, при плановом значении – 103 единицы;

«Количество благоустроенных общественных территорий (в год)» - 8 единиц, при плановом значении – 31 единица.

8.7.1. Целевые показатели, предусмотренные паспортом госпрограммы «Формирование комфортной городской среды РХ», на 2018 год не соответствуют плановым значениям показателей приоритетного проекта:

«Количество благоустроенных дворовых территорий многоквартирных домов» госпрограммой запланирован в количестве 200 единиц, приоритетным проектом 103 единицы, отклонение 97 единиц, или 48,5%;

«Количество благоустроенных общественных территорий (в год)» госпрограммой запланирован в количестве 32 единицы, приоритетным проектом 31 единица, отклонение 1 единица, или 3,1%.

8.7.2. Показатели результативности, установленные Соглашениями для муниципальных образований Республики Хакасия на 2018 год, не позволяют оценить количественно и (или) качественно конечный результат реализации мероприятий госпрограммы (приоритетного проекта) в каждом муниципальном образовании и не согласуются с плановыми значениями целевых показателей госпрограммы «Формирование комфортной городской среды РХ».

8.7.3. По состоянию на 01.10.2018 всеми муниципальными образованиями Республики Хакасия, участвующими в реализации приоритетного проекта заключены муниципальные контракты на благоустройство на общую сумму 109 164,4 тыс. рублей, что составляет 86,8% от общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных соглашениями с муниципальными образованиями Республики Хакасия (125 700,2 тыс. рублей).

8.7.4.  Из 137-ми заключенных муниципальных контрактов на благоустройство по 26-ти контрактам подрядчиками нарушен срок исполнения (г. Абакан, г. Саяногорск, г. Сорск, г. Черногорск, Аскизский поссовет, Таштыпский сельсовет, Усть-Абаканский поссовет, Ширинский сельсовет).

8.7.5. Отсутствует кассовое исполнение в 9-ти из 16-ти муниципальных образований (г. Сорск, Аскизский сельсовет, Вершино-Тейский поссовет, Бейский сельсовет, Боградский сельсовет, Усть-Абаканский поссовет, Ширинский сельсовет, Туимский сельсовет, Таштыпский сельсовет).

8.8. По приоритетному проекту «Формирование сервисной модели поддержки МСП в РХ» предусмотрено 10 целевых показателей результативности использования федеральных субсидий, значения которых анализируются по итогам 2018 года.

8.9. По программе «Комплексное развитие моногородов» предусмотрено 5 целевых показателей результативности использования федеральных субсидий, значения которых анализируются по итогам 2018 года.

9. Оперативная оценка хода реализации приоритетных проектов показала, что ключевые этапы и контрольные точки, установленные соглашениями с федеральными исполнительными органами власти и принятыми документами Республики Хакасия, проходят в установленные сроки, при этом имеются риски:

9.1. По приоритетному проекту «Современная образовательная среда для школьников» неосвоения бюджетных ассигнований в полном объеме, в связи с отставанием от запланированного графика перечисления субсидии.

9.2. По приоритетному проекту «Новые кадры современного здравоохранения» неосвоения бюджетных ассигнований в полном объеме, так как исполнение по данному приоритетному проекту за 9 месяцев 2018 года составило 28% планового объема.

9.3. По приоритетному проекту «Формирование комфортной городской среды» несвоевременного исполнения мероприятий или исполнения мероприятий не в полном объеме, так как в основном оценка реализации приоритетного проекта по контрольным точкам проводится на этапе планирования и не позволяет в полной мере оценить ход фактического исполнения мероприятий (своевременность проведения торгов, заключения муниципальных контрактов, исполнения мероприятий по благоустройству).

9.4. по приоритетному проекту «Формирование сервисной модели поддержки МСП в РХ» недостижения целевых показателей, предусмотренных к реализации в соответствии с Планом приоритетного проекта «Формирование сервисной модели поддержки МСП в РХ» до конца 2018 года, а именно:

9.4.1. обеспечить за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия предоставление субсидии микрофинансовой организации (НО «Гарантийный фонд - микрокредитная компания Республики Хакасия») на докапитализацию в общей сумме 6396,7 тыс. рублей (без учета средств из федерального бюджета) по причине снижения бюджетных ассигнований по субсидиям на развитие микрофинансовых организаций на 26 281 тыс. рублей, или в 5,3 раза, до уровня 6082 тыс. рублей;

9.4.2. обеспечить привлечение не менее 3000 тыс. рублей внебюджетных источников на докапитализацию микрофинансовой организации по программе стимулирования кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства Министерством экономического развития Республики Хакасия и НО «Гарантийный фонд - микрокредитная компания Республики Хакасия» по причине незаключения по состоянию на 01.10.2018 соглашений на привлечение вышеуказанных средств;

9.5. по подпрограмме «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Хакасия»  недостижения целевого показателя по выдаче к концу 2018 года 15-ти микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства, в связи с малым количеством выданных микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства НО «Гарантийный фонд - микрокредитная компания Республики Хакасия» по состоянию на 01.10.2018 – четырем единицам.

9.6. по программе «Комплексное развитие моногородов» недостижения значения целевого показателя по привлечению 118 млн. рублей в рамках программы инвестиций в основной капитал, в том числе внебюджетных за счет прямой поддержки НО «Фонд развития моногородов».

10. Шесть муниципальных образований Республики Хакасия включены в перечень монопрофильных образований РФ: г. Саяногорск, г. Сорск, г. Черногорск, г. Абаза, пос. Вершина Теи (Вершино-Тейский поссовет) и с. Туим (Туимский сельсовет). Из них три отнесены к категории 1 (монопрофильные муниципальные образования с наиболее сложным социально-экономическим положением (в том числе во взаимосвязи с проблемами функционирования градообразующих организаций) - г. Абаза, пос. Вершина Теи (Вершино-Тейский поссовет) и с. Туим (Туимский сельсовет). Городу Абазе присвоен статус территории опережающего социально-экономического развития.

**Предложения**

По результатам мониторинга разработки и реализации приоритетных проектов в Республике Хакасия за 9 месяцев 2018 года Контрольно-счетная палата Республики Хакасия предлагает органам исполнительной власти Республики Хакасия:

*1. Министерству здравоохранения Республики Хакасия:*

1.1. активизировать работу по реализации приоритетного проекта «Новые кадры современного здравоохранения», выполнению запланированных мероприятий и достижению плановых значений показателей проекта.

*2. Министерству образования и науки Республики Хакасия:*

2.1. проводить своевременно оценку хода реализации приоритетных проектов, в том числе риска неосвоения бюджетных ассигнований в полном объеме по приоритетному проекту «Современная образовательная среда для школьников».

*3. Министерству экономического развития Республики Хакасия:*

3.1. активизировать работу по предоставлению субсидии микрофинансовой организации (НО «Гарантийный фонд - микрокредитная компания Республики Хакасия») на докапитализацию за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия;

3.2. активизировать работу в Монопрофильных образованиях Республики Хакасия по созданию территорий опережающего социально-экономического развития и привлечению инвестиций в основной капитал, в том числе за счет внебюджетных источников и средств НО «Фонд развития моногородов».

*4. Министерству экономического развития Республики Хакасия совместно с НО «Гарантийный фонд - микрокредитная компания Республики Хакасия»:*

4.1. активизировать работу по привлечению внебюджетных источников на докапитализацию микрофинансовой организации по программе стимулирования кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства;

4.2. активизировать работу по предоставлению микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства.

*5. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия:*

5.1. привести в соответствие значения целевых показателей запланированных госпрограммой «Формирование комфортной городской среды РХ» на 2018 год с плановыми показателями приоритетного проекта.

5.2. рассмотреть возможность введения дополнительных контрольных точек, характеризующих своевременность проведения торгов, заключения муниципальных контрактов и исполнения мероприятий по благоустройству.

5.3. рассмотреть возможность установления для каждого муниципального образования следующих показателей результативности:

«количество благоустроенных дворовых территорий многоквартирных домов»;

«количество благоустроенных общественных территорий»;

«доля благоустроенных общественных территорий от общего количества таких территорий, нуждающихся в благоустройстве»;

5.4. скорректировать значения и перечень показателей результативности в соглашениях, заключенных с муниципальными образованиями Республики Хакасия.

5.5. проводить своевременно оценку хода реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», в том числе риска несвоевременного исполнения мероприятий или исполнения мероприятий не в полном объеме.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Республики Хакасия О.А. Лях