УТВЕРЖДЕН

Решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия

от «14» сентября 2018 г. № 1

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия

**СТАНДАРТ**

**ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ**

**(СФК-2.1-25) «Анализ бюджетного процесса в Республике Хакасия и подготовка предложений, направленных на его совершенствование»**

(Стандарт действует с даты его утверждения

Коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия)

Абакан

2018

**Содержание**

1. Общие положения………………………………………………………….3
2. Методика проведения анализа бюджетного процесса…………………..4
3. Перечень документов, составляемых по итогам анализа бюджетного процесса…………………………………………………………………….5
4. Оформление результатов…………………………………………………..6

**1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия «Анализ бюджетного процесса в Республике Хакасия и подготовка предложений, направленных на его совершенствование» (далее – Стандарт) предназначен для регламентации деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия (далее – КСП РХ) и представляет собой совокупность действий и операций, осуществляемых должностными лицами КСП РХ по вопросу анализа бюджетного процесса на всех этапах, начиная от планирования до исполнения, с целью подготовки предложений, направленных на его совершенствование.

1.2. Стандарт разработан в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12.05.2012 года № 21К(854) и п. 8 ст. 9, п. 2 ст. 11 закона Республики Хакасия «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия».

1.3. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур осуществления анализа бюджетного процесса в Республике Хакасия и подготовка предложений, направленных на его совершенствование.

1.4. Понятия, используемые в настоящем Положении:

Бюджетный процесс – регламентируемая законодательством Российской Федерации и Республики Хакасия деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

1.5. Задачи, решаемые Стандартом:

* оценка конечных результатов формирования, составления и исполнения республиканского бюджета Республики Хакасия;
* обоснование бюджетной политики в Республике Хакасия;
* обоснование параметров показателей, использованных при формировании республиканского бюджета Республики Хакасия;
* выявление причин, оказавших влияние на нерациональное и неэффективное использование средств республиканского бюджета Республики Хакасия или его исполнение;
* выявление резервов в процессе исполнения республиканского бюджета Республики Хакасия;
* выявление отрицательных моментов в деятельности бюджетополучателей, приводящих к нерациональному, нецелевому, неэффективному использованию бюджетных средств;
* разработка предложений по эффективному планированию и использованию бюджетных средств;
* совершенствование бюджетного процесса и межбюджетных отношений в Республике Хакасия.

**2. Методика проведения анализа бюджетного процесса**

2.1. Целью анализа бюджетного процесса и республиканского бюджета Республики Хакасия является получение и представление в доступной форме информации об основных узловых моментах и параметрах бюджетного процесса, особенностях бюджетного планирования, основных тенденциях и структуре бюджета, целях и приоритетах бюджетной политики.

2.2. В целях проведения анализа бюджета и бюджетного процесса используется ряд методов:

* метод сравнения;
* метод группировки;
* метод цепных постановок;
* методы горизонтального, вертикального, ретроспективного, факторного анализа и другие.

2.3. **Метод сравнения** является наиболее простым методом анализа бюджета. При использовании метода бюджетные показатели отчетного периода сравниваются с плановыми или с аналогичными показателями за предыдущие периоды (квартал, год), которые называют базовыми.

Путем сравнения показателей за определенный период добиваются их сопоставимости методом пересчета с учетом инфляционных процессов в экономике.

2.4. **Метод группировки** сводится к группировке показателей бюджетов и сведению их в таблицы, что позволяет делать аналитические расчеты, выявить тенденции развития отдельных факторов, установить взаимосвязи с другими факторами и условиями, влияющими на изменение показателей бюджета.

2.5. **Метод цепных постановок (метод элиминирования)** заключается в замене отдельного отчетного показателя базисным, при неизменности остальных показателей, что позволяет выявить влияние отдельных факторов на совокупный бюджетный показатель.

2.6. **Горизонтальный анализ** используется для сравнения текущих показателей бюджета с показателями за текущие периоды или сравнения плановых показателей с фактическими.

2.7. **Вертикальный анализ** позволяет выявить структуру бюджета или долю отдельных бюджетных показателей в итоговом бюджетном показателе и их влияние на общие результаты.

2.8. **Ретроспективный анализ (трендовый)** проводится в целях выявления тенденций изменения динамики бюджетных показателей на основе сравнения плановых и отчетных показателей за несколько лет, что позволяет проводить более точное прогнозирование бюджетных показателей на перспективу.

2.9. **Факторный анализ** заключается в выявлении влияния отдельных факторов на бюджетные показатели, например, на показатели расходов на экономическую или социальную сферу.

2.10. Анализ бюджетного процесса проводится за срок 3, 6, 9 месяцев и за 1 год.

2.11. Анализ бюджета должен вестись раздельно по доходам и расходам.

2.12. При анализе бюджетного процесса и бюджета рекомендуется обратить внимание на следующие блоки вопросов:

* нормативная правовая база;
* действующая практика разработки и принятия бюджета и отчетов об их исполнении;
* прозрачность бюджета;
* бюджет и его анализ.

В каждой части оценки вносятся предложения по улучшению ситуации по каждому разделу (при необходимости).

**3. Перечень документов, составляемых по итогам анализа бюджетного процесса**

3.1. В результате проведенной работы подготавливается итоговый отчет (заключение) по анализу бюджетного процесса и республиканского бюджета Республики Хакасия.

3.2. Отчет может публиковаться в полном объеме и в кратком изложении.

3.3. Отчет предваряется краткой характеристикой, включающей:

* основные социально-экономические параметры Республики Хакасия (объем производства по отраслям, численность населения, численность занятых, уровень безработицы, средняя заработная плата);
* особенности системы управления в Республике Хакасия, влияющие на бюджетный процесс (законодательная (представительная) и исполнительная ветви власти);
* уровень бюджетной обеспеченности и взаимоотношения Республики Хакасия с бюджетами более высокого уровня (донор или реципиент).

3.4. Для анализа бюджетного процесса так же могут использоваться материалы, оформляемые Контрольно-счетной палатой при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.