**Заключение** **Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия**

**на проект закона Республики Хакасия № 15-37/57-7 «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Республики Хакасия из федерального бюджета бюджетных кредитов»**

рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия

(протокол от 10.10.2018 № 14)

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия» на проект закона Республики Хакасия № 15-37/57-7 «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Республики Хакасия из федерального бюджета бюджетных кредитов» (далее по тексту – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 03.10.2018 № 200-п.

При подготовке заключения учтены положения:

Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту - Бюджетный кодекс РФ);

Федерального закона от 01.12.2014 № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

постановления Правительства Российской Федерации от 30.03.2015 № 292 «О дополнительных условиях и порядке проведения в 2015 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» (в редакции от 21.04.2018) (далее по тексту - постановление Правительства РФ от 30.03.2015 № 292);

Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия»;

Закона Республики Хакасия от 20.12.2017 № 104-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

Законопроект предусматривает утверждение отдельным Законом Республики Хакасия заключенные между Министерством финансов Российской Федерации и Министерством финансов Республики Хакасия:

дополнительное соглашение от 29.08.2018 № 3 к соглашению от 08.09.2010 № 01-01-06/06-324 «О предоставлении бюджету Республики Хакасия из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) (далее по тексту - Соглашение от 08.09.2010 № 01-01-06/06-324);

дополнительное соглашение от 29.08.2018 № 3 к соглашению от 12.07.2011 № 01-01-06/06-141 «О предоставлении бюджету Республики Хакасия из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) (далее по тексту - Соглашение от 12.07.2011 № 01-01-06/06-141).

Согласно данным Государственной долговой книги Республики Хакасия обязательства по бюджетным кредитам, привлеченным в республиканский бюджет Республики Хакасия из федерального бюджета Российской Федерации, на 01.01.2018 составляли 87 334,2 тыс. рублей по Соглашению от 08.09.2010 № 01-01-06/06-324 и 388 828,9 тыс. рублей по Соглашению от 12.07.2011 № 01-01-06/06-141.

По состоянию на 01.10.2018 объем долговых обязательств по данным бюджетным кредитам не изменился. Плата за пользование бюджетными кредитами установлена в размере 0,1 процента годовых.

В соответствии с положениями части 5 статьи 16 Федерального закона от 01.12.2014 № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» Правительство Российской Федерации в 2015 году провело реструктуризацию обязательств (задолженности) Республики Хакасия перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам в пределах остатков не погашенной на дату реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным республиканскому бюджету Республики Хакасия для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), на основании которой заключены дополнительные соглашения от 13.05.2015 № 2 к Соглашениям от 08.09.2010 № 01-01-06/06-324 и от 12.07.2011 № 01-01-06/06-141.

Согласно произведенной реструктуризации Правительство Республики Хакасия:

 в период с 2016 года по 2025 год выплачивает только проценты (0,1% годовых) за пользование вышеуказанными бюджетными кредитами - по Соглашению от 08.09.2010 № 01-01-06/06-324 - 87,3 тыс. рублей ежегодно, по Соглашению от 12.07.2011 № 01-01-06/06-141 - 388,8 тыс. рублей ежегодно;

начиная с 2025 года и до 2034 года включительно – выплачивает ежегодно равными частями сумму основного долга (8733,4 тыс. рублей по Соглашению от 08.09.2010 № 01-01-06/06-324 и 38 882,9 тыс. рублей по Соглашению от 12.07.2011 № 01-01-06/06-141) и проценты (0,1% годовых) на оставшуюся часть задолженности по бюджетным кредитам в соответствии с утвержденным графиком возврата, с возможностью досрочного погашения.

Пунктом 6 дополнительных соглашений от 13.05.2015 № 2 к Соглашениям от 08.09.2010 № 01-01-06/06-324 и от 12.07.2011 № 01-01-06/06-141 определено, что при неисполнении заемщиком (Правительством Республики Хакасия) условий установленных Правилами проведения в 2015 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам (далее по тексту - Правила проведения в 2015 году реструктуризации обязательств), утвержденными постановлением Правительства РФ от 30.03.2015 № 292, а также условий, предусмотренных данными дополнительными соглашениями, заемщик в течение 10 дней со дня направления кредитором (Министерством финансов Российской Федерации) уведомления о неисполнении данных условий обязан досрочно единовременно погасить непогашенную реструктуризированную задолженность по вышеуказанным бюджетным кредитам и проценты за фактический срок пользования бюджетными кредитами.

При неисполнении заемщиком указанного требования кредитора сумма средств, подлежащая перечислению в федеральный бюджет Российской Федерации, в установленном порядке удерживается за счет доходов, подлежащих зачислению в республиканский бюджет Республики Хакасия.

В 2018 году постановлением Правительства Российской Федерации от 21.04.2018 № 493 внесены изменения в Правила проведения в 2015 году реструктуризации обязательств, согласно которым изменена (снижена) мера ответственности заемщика в случае нарушения сроков погашения реструктуризированной задолженности по бюджетным кредитам и (или) уплаты процентов за рассрочку.

Так, пунктом 12 Правил проведения в 2015 году реструктуризации обязательств в первой редакции (от 30.03.2015) было определено, что при нарушении должником сроков погашения реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам и (или) уплаты процентов за рассрочку непогашенная реструктурированная задолженность по основному долгу и процентам по кредиту, а также начисленные проценты за рассрочку подлежат досрочному единовременному погашению должником.

С учетом внесенных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.04.2018 № 493 изменений в Правила проведения в 2015 году реструктуризации обязательств теперь в случае нарушения должником сроков (на период до 14 рабочих дней) погашения реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам и (или) уплаты процентов за рассрочку должник уплачивает пени в размере 10 тыс. рублей за каждый день просрочки исполнения указанного обязательства.

При этом, если по истечении 14 рабочих дней со дня наступления срока исполнения указанного обязательства оно не исполнено, непогашенная реструктурированная задолженность по основному долгу и процентам по кредиту, а также начисленные проценты за рассрочку подлежат досрочному единовременному погашению должником. Одновременно подлежат уплате пени за указанный период.

В целях приведения в соответствие с вышеуказанными положениями новой редакции Правил проведения в 2015 году реструктуризации обязательств Министерством финансов Российской Федерации с Министерством финансов Республики Хакасия заключены дополнительные соглашения от 29.08.2018 № 3 к Соглашениям от 08.09.2010 № 01-01-06/06-324 и от 12.07.2011 № 01-01-06/06-141.

Кроме того, подпунктом в) пункта 14 Правил проведения в 2015 году реструктуризации обязательств определено, что вышеуказанные дополнительные соглашения необходимо утвердить законом (законами) субъекта Российской Федерации и в трехмесячный срок со дня подписания дополнительных соглашений представить копию закона (законов) субъекта Российской Федерации в Министерство финансов Российской Федерации.

Согласно пункту 15 Правил проведения в 2015 году реструктуризации обязательств установлено, что в случае неисполнения должником вышеуказанного обязательства, должник уплачивает пени в размере 5 тыс. рублей за каждый день просрочки исполнения указанных обязательств.

В случае если по истечении 2 месяцев со дня наступления сроков исполнения обязательств они не исполнены, должник досрочно единовременно обязан погасить непогашенную реструктурированную задолженность по бюджетным кредитам и проценты за рассрочку, а также выплатить проценты по кредиту в размере, установленном соглашением о предоставлении бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета соответствующего бюджетного кредита, за вычетом сумм процентов за рассрочку, фактически уплаченных должником в соответствующий период. Одновременно подлежат уплате пени за указанный период.

По мнению Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, во избежание риска возникновения вышеизложенной ситуации необходимо в кратчайшие сроки утвердить Законом Республики Хакасия дополнительные соглашения от 29.08.2018 № 3 к Соглашениям от 08.09.2010 № 01-01-06/06-324 и от 12.07.2011 № 01-01-06/06-141.

Проект закона Республики Хакасия № 15-37/57-7 «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Республики Хакасия из федерального бюджета бюджетных кредитов» согласуется с нормами действующего законодательства и может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия в предложенной редакции.

Председатель

Контрольно-счетной

палаты Республики Хакасия О.А. Лях