**Заключение**

**по результатам финансово-экономической экспертизы**

**проекта государственной программы Республики Хакасия**

**«Содействие занятости населения Республики Хакасия»**

Министерство труда и занятости Республики Хакасия

ответственный исполнитель государственной программы

рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия

(протокол от 05.10.2018 № 14)

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 2.14 плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2018 год.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: проект государственной программы Республики Хакасия «Содействие занятости населения Республики Хакасия» (далее по тексту также – госпрограмма).

Цель экспертно-аналитического мероприятия: определение приоритетов в сфере реализации государственной программы, достаточности запланированных мероприятий и имеющихся ресурсов для достижения целей и ожидаемых результатов государственной политики, оценка рисков при реализации государственной программы.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: Министерство труда и занятости Республики Хакасия (ответственный исполнитель). Соисполнителями госпрограммы являются: Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия, Министерство образования и науки Республики Хакасия.

Исследуемый период: 2019-2024 годы.

Срок проведения мероприятия: с 01.10.2018 по 05.10.2018.

Экспертно-аналитическое мероприятие осуществлялось в соответствии с пунктом 7 статьи 9 Закона Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия» и постановлением Правительства Республики Хакасия от 23.04.2013 № 221 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Хакасия» (далее по тексту - постановление Правительства Республики Хакасия от 23.04.2013 № 221) с учетом стандарта внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 10 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ», утвержденного решением коллегии от 10.10.2013.

Постановлением Правительства Республики Хакасия от 23.04.2013 № 221 утвержден «Порядок разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Хакасия» (далее по тексту – Порядок разработки госпрограмм от 23.04.2013 № 221).

В связи с несоответствием первоначально представленного проекта госпрограммы требованиям статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 3.6 Порядка разработки госпрограмм от 23.04.2013 № 221, Министерством труда и занятости Республики Хакасия в Контрольно-счетную палату Республики Хакасия направлен доработанный проект государственной программы для проведения финансово-экономической экспертизы.

**1. Анализ цели и задач проекта государственной программы Республики Хакасия**

Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере содействия занятости населения обозначены в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р), и которые реализуются в рамках государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 298 (далее – федеральная государственная программа).

Разрабатываемая госпрограмма является продолжением государственной программы Республики Хакасия «Содействие занятости населения Республики Хакасия (2016-2018 годы)», утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.10.2015 № 559 (далее – госпрограмма РХ от 27.10.2015 № 559).

Цель госпрограммы «создание условий для развития эффективного рынка труда в Республике Хакасия» сонаправлена с целью федеральной государственной программы «создание правовых, экономических и институциональных условий, способствующих эффективному развитию рынка труда» и соответствует цели в сфере развития трудового потенциала, обозначенной в Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 25.10.2011 № 700.

Доработанный проект госпрограммы не учитывает ранее отмеченные Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия недостатки. В частности, формулировка цели госпрограммы не соответствует требованиям об измеримости и достижимости, установленным в подпункте 4 пункта 2.1 Порядка разработки госпрограмм от 23.04.2013 № 221.

Вместе с тем, по предложению Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия задача «Предоставление социальных выплат», которая содержала в себе описание способа решения задачи и больше подходила для наименования программного мероприятия, в доработанном проекте госпрограммы, сформулирована как «Реализация права граждан на защиту от безработицы».

**2. Анализ структуры, целевых показателей и ожидаемых результатов проекта государственной программы Республики Хакасия**

В доработанном проекте госпрограммы учтено замечание Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в части приведения структуры государственной программы «Содействие занятости населения Республики Хакасия» в соответствие с требованиями пункта 2.1 Порядка разработки госпрограмм от 23.04.2013 № 221.

Государственная программа включает три подпрограммы, реализация мероприятий которых в комплексе направлена на достижение целей государственной программы и решение задач:

подпрограмма 1 «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»;

подпрограмма 2 «Улучшение условий и охраны труда в Республике Хакасия»;

подпрограмма 3 «Сопровождение инвалидов молодого возраста при трудоустройстве».

С целью оценки эффективности реализации целей и задач на уровне госпрограммы предусмотрены – 4 целевых показателя, на уровне подпрограмм - 25 целевых показателей.

Целевые показатели и программные мероприятия, в основном, согласуются с задачами, определенными госпрограммой, кроме задачи по «Созданию условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение 100-процентной доступности (к 2021 году) дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» подпрограммы 1 «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан». Данная задача взаимоувязана с мероприятиями федерального проекта «Создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин с детьми, включая ликвидацию очереди в ясли для детей до трех лет», который исключен из анализируемой госпрограммы.

Вышеуказанный федеральный проект утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 03.09.2018 № 10) и планируется к реализации в Республике Хакасия, начиная с 2020 года, в рамках госпрограммы «Развитие образования в Республике Хакасия (2016 – 2025 годы)».

В доработанном проекте госпрограммы объем годового финансирования на реализацию основного мероприятия 1.2 «Профессиональное обучение и адаптация безработных граждан» [подпрограммы 1](consultantplus://offline/ref=5390680DA3A75E12800A586BAACC4236E97512F36E4C4E7B4C084BCBF8F2B89BEEEBED7C2920DADCD12C7A672D79FC952EBC468506354A18748DE0v4vBH) «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» снижен в 2,5 раза (с 16 885 тыс. рублей до 6885 тыс. рублей), при этом уровни взаимоувязанных целевых показателей пропорционально не скорректированы в сторону уменьшения, что может привести к риску их недостижения, в том числе:

Показатель 1.5 «Доля безработных граждан, приступивших к профессиональному обучению, дополнительному профессиональному образованию (от общей численности, зарегистрированных в качестве безработных граждан)»;

Показатель 1.6 «Доля граждан, признанных безработными, из числа завершивших профессиональное обучение и получивших дополнительное профессиональное образование»;

Показатель 1.7 «Отношение численности безработных граждан, получивших государственную услугу по содействию самозанятости, к численности зарегистрированных безработных граждан».

Кроме того, выявлены следующие несоответствия и технические ошибки:

значения целевого показателя 2.7 «Увеличение количества работников и работодателей, прошедших обучение по охране труда в обучающих организациях» в паспорте подпрограммы 2 «Улучшение условий и охраны труда в Республике Хакасия» (на 2019 год – до 2014 человек, на 2020 год – до 2015 человек) не соответствуют значениям в таблице 15 раздела 5 «Перечень целевых показателей государственной программы» (на 2019 год – до 2005 человек, на 2020 год – до 2010 человек);

нарушена нумерация в таблице 14 раздела 4 «Информация о ресурсном обеспечении реализации государственной программы» - после мероприятия 1.5 «Государственная поддержка безработных граждан» идет мероприятие 1.7 «Поддержка занятости: трудоустройство, обучение, развитие инфраструктуры (региональный проект)»;

нарушена нумерация в таблице 15 раздела 5 «Перечень целевых показателей государственной программы» - после [показателя 1.1](#P1062)1 «Среднемесячная численность безработных граждан, получающих социальные выплаты» идет показатель 1.14 «Доля трудоустроенных работников из числа участвующих в мероприятиях по повышению производительности труда, высвобожденных и обратившихся в службу занятости за содействием в трудоустройстве – участникам федерального проекта «Поддержка занятости»;

в текстовой части раздела 6 «Механизм реализации государственной программы» нумерацию основного мероприятия «Государственная поддержка личного подворного животноводства» следует заменить с 1.4 на 1.3.

Доработанный проект госпрограммы не учитывает ранее отмеченный Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия недостаток. В частности, целевой показатель «Своевременное предоставление субвенций местным бюджетам из республиканского бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий в области охраны труда» (да/нет) - количественно не характеризует эффективность реализации мероприятий, что не соответствует требованиям подпункта 7 пункта 2.1 Порядка разработки госпрограмм от 23.04.2013 № 221.

В результате реализации мероприятий госпрограммы к 2024 году планируется:

повышение числа занятых в экономике республики к численности населения в возрасте от 15 до 72 лет – до 94,5%;

снижение численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более – до 111 человек;

снижение удельного веса работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, от общей численности работников – до 34,2%;

достижение доли трудоустроенных инвалидов в общей численности инвалидов, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы – 50,5%.

**3. Анализ информации о ресурсном обеспечении государственной программы Республики Хакасия**

Общий объем финансирования госпрограммы на плановый период 2019-2024 годов составляет 2 517 999 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета Российской Федерации 1 780 779 тыс. рублей (удельный вес – 70,7%), республиканского бюджета Республики Хакасия – 737 220 тыс. рублей (удельный вес – 29,3%). Привлечение средств внебюджетных источников не предусмотрено.

Объем расходов на мероприятия госпрограммы в 2019 году по сравнению с показателями 2018 года (452 892,5 тыс. рублей), предусмотренными госпрограммой от 27.10.2015 № 559, снизится на 9,1% и составит 411 564 тыс. рублей.

На период 2020-2024 годов бюджетные ассигнования на реализацию программных мероприятий распределяются следующим образом:

2020 – 2021 годы – по 417 453 тыс. рублей ежегодно;

2022 – 2024 годы – по 423 843 тыс. рублей ежегодно.

При этом итоговый объем бюджетных ассигнований за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия, указанный в паспорте подпрограммы 3 «Сопровождение инвалидов молодого возраста при трудоустройстве» завышен на 112 тыс. рублей (указано – 784 тыс. рублей, следует указать – 672 тыс. рублей).

В проекте госпрограммы устранены ранее отмеченные Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия недостатки. Так, в доработанном проекте госпрограммы объем финансирования на реализацию основного мероприятия 1.2 по профессиональному обучению и адаптации безработных граждан снижен с 16 885 тыс. рублей до 6885 тыс. рублей ежегодно, что приближено к кассовому исполнению мероприятий в 2016 году (4818 тыс. рублей) и 2017 году (6473 тыс. рублей).

**Выводы по результатам проведенной экспертизы:**

1. Цель госпрограммы «создание условий для развития эффективного рынка труда в Республике Хакасия» не соответствует требованиям об измеримости и достижимости, установленным в подпункте 4 пункта 2.1 Порядка разработки госпрограмм от 23.04.2013 № 221.

2. При отсутствии взаимоувязанных программных мероприятий в госпрограмму включена задача «Создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение 100-процентной доступности (к 2021 году) дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет».

3. Целевой показатель «Своевременное предоставление субвенций местным бюджетам из республиканского бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий в области охраны труда» (да/нет) - количественно не характеризует эффективность реализации мероприятий, что не соответствует требованиям подпункта 7 пункта 2.1 Порядка разработки госпрограмм от 23.04.2013 № 221.

4. При снижении объемов финансирования на профессиональное обучение и адаптацию безработных граждан в 2,5 раза, уровни взаимоувязанных целевых показателей пропорционально не скорректированы в сторону уменьшения, что может привести к риску их недостижения.

5. Выявлены несоответствия в значениях целевого показателя 2.7 «Увеличение количества работников и работодателей, прошедших обучение по охране труда в обучающих организациях» в паспорте подпрограммы 2 «Улучшение условий и охраны труда в Республике Хакасия» и таблице 15 раздела 5 «Перечень целевых показателей государственной программы».

6. Завышен объем бюджетных ассигнований за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия, указанный в паспорте подпрограммы 3 «Сопровождение инвалидов молодого возраста при трудоустройстве» на 112 тыс. рублей.

**Предложения**

По результатам экспертизы проекта госпрограммы Республики Хакасия «Содействие занятости населения Республики Хакасия» Контрольно-счетная палата Республики Хакасия предлагает:

1. Сформулировать цель вышеуказанной госпрограммы, отвечающую требованиям конкретности и измеримости в соответствии с положениями Порядка разработки госпрограмм от 23.04.2013 № 221.

2. Исключить из госпрограммы задачу «Создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение 100-процентной доступности (к 2021 году) дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»;

3. Привести формулировку и значения целевого показателя «Своевременное предоставление субвенций местным бюджетам из республиканского бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий в области охраны труда, (да/нет)» в соответствие с требованиями подпункта 7 пункта 2.1 Порядка разработки госпрограмм от 23.04.2013 № 221.

4. При изменении объемов финансирования мероприятий пропорционально корректировать значения взаимоувязанных целевых показателей.

5. Устранить технические ошибки, несоответствия по значениям целевого показателя 2.7 «Увеличение количества работников и работодателей, прошедших обучение по охране труда в обучающих организациях», завышение итогового объема финансирования в паспорте подпрограммы 3 «Сопровождение инвалидов молодого возраста при трудоустройстве».

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Республики Хакасия О.А. Лях