**Заключение**

**по результатам финансово-экономической экспертизы**

**разрабатываемой государственной программы Республики Хакасия**

**«Сохранение и развитие малых сел Республики Хакасия (2019-2023 годы)»**

Министерство экономического развития Республики Хакасия

ответственный исполнитель государственной программы

рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия

(протокол от 24.08.2018 № 11)

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 2.14 плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2018 год.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: разрабатываемая государственная программа Республики Хакасия «Сохранение и развитие малых сел Республики Хакасия (2019–2023 годы)».

Цель экспертно-аналитического мероприятия: определение приоритетов в сфере реализации государственной программы, достаточности запланированных мероприятий и имеющихся ресурсов для достижения целей и ожидаемых результатов государственной политики, оценка рисков при реализации государственной программы.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: Министерство экономического развития Республики Хакасия (ответственный исполнитель). Соисполнителями госпрограммы являются Министерство здравоохранения Республики Хакасия, Министерство образования и науки Республики Хакасия, Министерство социальной защиты Республики Хакасия, Министерство культуры Республики Хакасия.

Исследуемый период: 2019-2023 годы.

Срок проведения мероприятия: с 15.08.2018 по 23.08.2018.

Экспертно-аналитическое мероприятие осуществлялось в соответствии с пунктом 7 статьи 9 Закона Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия» и постановлением Правительства Республики Хакасия от 23.04.2013 № 221 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Хакасия» (далее по тексту - постановление Правительства Республики Хакасия от 23.04.2013 № 221) с учетом стандарта внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 10 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ», утвержденного решением коллегии от 10.10.2013.

В нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 3.6 постановления Правительства Республики Хакасия от 23.04.2013 № 221 в Контрольно-счетную палату Республики Хакасия представлены информация и пояснительная записка по разрабатываемой госпрограмме вместо проекта государственной программы, отвечающего требованиям, предусмотренным пунктом 2.1 постановления Правительства Республики Хакасия от 23.04.2013 № 221[[1]](#footnote-1).

Заключение подготовлено на основе информации по разрабатываемой государственной программе Республики Хакасия «Сохранение и развитие малых сел Республики Хакасия (2019–2023 годы)» (далее по тексту также – госпрограмма) и пояснительной записки, представленной Министерством экономического развития Республики Хакасия.

**1. Анализ цели и задач разрабатываемой государственной программы Республики Хакасия**

Разрабатываемая госпрограмма является продолжением государственной программы Республики Хакасия «Сохранение и развитие малых и отдаленных сел Республики Хакасия (2016-2018 годы)», утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.10.2015 № 550 (далее по тексту также – «Сохранение и развитие малых и отдаленных сел Республики Хакасия (2016-2018 годы)», госпрограмма от 27.10.2015 № 550).

Цель госпрограммы «сохранение и развитие малых сел Республики Хакасия, создание комфортных условий проживания в них населения» обозначена в подпункте 11 пункта 3.24 постановления Правительства Республики Хакасия от 25.10.2011 № 700 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2020 года» (далее по тексту – Стратегия социально-экономического развития Республики Хакасия), как задача в сфере развития муниципальных образований Республики Хакасия.

В нарушение подпункта 4 пункта 2.1 постановления Правительства Республики Хакасия от 23.04.2013 № 221 цель госпрограммы «сохранение и развитие малых сел Республики Хакасия, создание комфортных условий проживаниях в них населения» не соответствует требованиям об измеримости и достижимости[[2]](#footnote-2). Так, «сохранение и развитие», «создание комфортных условий» невозможно измерить количественно. Кроме того, сохранение малых сел, создание комфортных условий – это непрерывный процесс, а цель госпрограммы должна быть направлена на достижение конкретного результата за период реализации государственной программы.

В рамках действующей государственной программы Республики Хакасия «Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе на 2013-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 19.11.2012 № 781 (далее по тексту - госпрограмма по развитию АПК Республики Хакасия), реализуются аналогичные цели, задачи, мероприятия и достигаются аналогичные целевые показатели, в том числе:

цель «создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности Республики Хакасия» подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» аналогична задаче «создание комфортных условий проживания населения малых сельских территорий Республики Хакасия» подпрограммы «Социальное развитие малых сел»;

мероприятия по оказанию государственной поддержки организациям потребительской кооперации подпрограммы «Развитие малых форм хозяйствования на селе» аналогичны мероприятиям подпрограммы «Развитие потребительской кооперации в Республике Хакасия»;

целевой показатель «количество постоянных рабочих мест, созданных в сельскохозяйственных потребительских кооперативах, получивших средства государственной поддержки для развития материально-технической базы» подпрограммы «Развитие малых форм хозяйствования на селе» аналогичен целевому показателю «Количество вновь созданных рабочих мест организациями потребительской кооперации, получившими государственную поддержку, нарастающим итогом, чел.» подпрограммы «Развитие потребительской кооперации в Республике Хакасия».

Таким образом, отдельные сферы реализации госпрограммы «Сохранение и развитие малых сел Республики Хакасия (2019-2023 годы)» пересекаются со сферами реализации госпрограммы по развитию АПК Республики Хакасия. Притом, что цели, задачи, мероприятия и целевые показатели должны быть направлены на достижение уникальных результатов в рамках одной госпрограммы.

Пересечение сфер реализации госпрограмм не позволяет очевидным образом оценивать прогресс в достижении цели и решении задач конкретной государственной программы, приводит к сложности соотношения целевых показателей с конкретными программными мероприятиями и объемами финансирования, снижает прозрачность госпрограммы и оказывает отрицательное влияние на эффективность ее реализации.

В разрабатываемой госпрограмме изменились критерии отнесения населенных пунктов к малым селам. Понятия «отдаленные села» и «иные села» исключены, «малые села» разделены на 2 группы:

малые сельские населенные пункты с численностью постоянно проживающего населения до 200 человек;

населенные пункты городских округов с численностью постоянно проживающего населения от 250 человек до 450 человек.

При этом действующей государственной программой Республики Хакасия «Сохранение и развитие малых и отдаленных сел Республики Хакасия (2016-2018 годы)» отнесены к:

малым селам - малые сельские населенные пункты с численностью постоянно проживающего населения до 100 человек;

отдаленным селам - малые сельские населенные пункты с численностью постоянно проживающего населения от 101 до 200 человек, расположенные на расстоянии более 150 км от г. Абакана;

иным селам - малые сельские населенные пункты с численностью постоянно проживающего населения до 200 человек (за исключением малых и отдаленных сел).

Государственная поддержка малых, отдаленных и иных сел также предусмотрена и в рамках государственной программы Республики Хакасия «Содействие занятости населения Республики Хакасия (2016-2018 годы)» в виде выплат денежной компенсации материального оснащения личного подворного животноводства граждан, проживающих в малых и отдаленных селах. Указанные выплаты предоставляются гражданам, проживающим в населенных пунктах Республики Хакасия, согласно утвержденному распоряжением Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия от 03.07.2018 № 84-рп (далее по тексту - распоряжение Главы Республики Хакасия от 03.07.2018 № 84-рп) перечню малых, отдаленных и иных сел Республики Хакасия, которым отнесены к:

малым селам - села Республики Хакасия с численностью постоянного населения до 100 человек;

отдаленным селам - села Республики Хакасия с численностью от 101 до 200 человек, расположенные на расстоянии более 150 км от г. Абакана;

иным селам - населенные пункты городских округов с численностью постоянно проживающего населения от 250 до 450 человек.

Таким образом, отмечается неопределенность в подходах к отнесению населенных пунктов Республики Хакасия к малым, отдаленным и иным селам. Так, в разрабатываемой госпрограмме «Сохранение и развитие малых сел Республики Хакасия (2019–2023 годы)» под малыми селами понимаются малые сельские населенные пункты с численностью постоянно проживающего населения до 200 человек, а в распоряжении Главы Республики Хакасия от 03.07.2018 № 84-рп к малым селам отнесены села с численностью постоянного населения до 100 человек.

В целях повышения прозрачности и эффективности реализации программных мероприятий по оказанию государственной поддержки на развитие малых и отдаленных сел необходимо выработать единые критерии отнесения населенных пунктов Республики Хакасия к малым, отдаленным и иным селам.

**2. Анализ структуры, целевых показателей и ожидаемых результатов разрабатываемой государственной программы Республики Хакасия**

Ответственным исполнителем госпрограммы в Контрольно-счетную палату Республики Хакасия предоставлена информация и пояснительная записка по разрабатываемой госпрограмме, что не позволяет в полном объеме реализовать задачи проведения финансово-экономической экспертизы в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля № 10 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ». Так, например, на основании предоставленных материалов невозможно провести оценку показателей результативности и ожидаемых результатов госпрограммы.

Проведение финансово-экономической экспертизы, осуществляется на основании проектов государственных программ Республики Хакасия, отвечающих требованиям пункта 2.1 постановления Правительства Республики Хакасия от 23.04.2013 № 221.

Согласно информации и пояснительной записке по разрабатываемой госпрограмме в структуру госпрограммы включены 3 подпрограммы:

«Социальное развитие малых сел» - для оценки эффективности реализации основных мероприятий запланировано 5 целевых показателей;

«Содействие в ремонте жилых домов отдельным категориям граждан, проживающим в сельской местности» - 2 целевых показателя;

«Развитие потребительской кооперации в Республике Хакасия» - 4 целевых показателя.

Значения целевых показателей согласуются с задачами, определенными госпрограммой, и основными программными мероприятиями. Целевые показатели, предусмотренные госпрограммой, соответствуют положениям Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия:

«увеличение доли населения малых, отдаленных и иных сел, принявшего участие в культурных, спортивных и физкультурных мероприятиях»;

«увеличение доли населения малых, отдаленных и иных сел, получивших социальную поддержку».

В результате реализации мероприятий госпрограммы к 2023 году планируется:

обеспечить доступом к сети «Интернет» 8-ми общеобразовательных учреждений в малых селах Республики Хакасия;

увеличить долю малых сел, в которых оказывается передвижная медицинская помощь до 36% от общего количества малых сел;

увеличить количество жилых домов, в которых осуществлен ремонт (замена) крыши до 150 единиц;

увеличить количество жилых домов, в которых осуществлен ремонт (замена) печи, фундамента, электропроводки, благоустройство придомовой территории (забор, ворота) до 400 единиц;

увеличить количество населенных пунктов, охваченных услугами по доставке продуктовых и непродуктовых товаров жителям малых сел Республики Хакасия, не имеющих стационарных точек торговли, с 33 до 43 единиц.

**3. Анализ информации о ресурсном обеспечении разрабатываемой государственной программы Республики Хакасия**

Бюджетные ассигнования на реализацию программных мероприятий предусмотрены за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия в общей сумме 193 519 тыс. рублей, в том числе:

2019 год – 37 645,5 тыс. рублей;

2020 год – 37 055 тыс. рублей;

2021 год – 39 478,5 тыс. рублей;

2022 год – 39 139,5 тыс. рублей;

2023 год – 40 200,5 тыс. рублей.

Объем расходов на мероприятия госпрограммы в 2019 году по сравнению с показателями 2018 года (31 142 тыс. рублей), предусмотренными госпрограммой от 27.10.2015 № 550, увеличится на 20,9%.

Привлечение средств федерального бюджета Российской Федерации и внебюджетных источников не предусмотрено.

Согласно прогнозному расчету расхода топлива для передвижного медицинского комплекса, приобретение которого планируется в 2018 году, произведенному Министерством экономического развития Республики Хакасия, в 2019 году планируется охватить выездами передвижного медицинского комплекса 10 малых сел Боградского района, в 2020-2023 годах – все остальные малые села Республики Хакасия.

Выезды в одно село запланированы 2 раза в месяц, средний километраж до села и обратно 200 км, расход бензина – 17л/100 км (в планируемом случае расход топлива на 1 выезд на 200 км составит 34 литра). Объем финансирования, запланированный госпрограммой на компенсацию затрат на ГСМ для передвижного медицинского комплекса по оказанию медпомощи в малых селах, на 2019 год в общей сумме 200 тыс. рублей произведен без учета натуральных показателей (цена на бензин, нормативный расход топлива в зимний период). Так, в расчетах не учтена зимняя надбавка в размере 18% в период с 1 ноября по 30 апреля, установленная для Республики Хакасия распоряжением Минтранса России от 14.03.2008 № АМ-23-р «О введении в действие методических рекомендаций «Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте».

По данным информации Федеральной службы государственной статистики о средних потребительских ценах на бензин автомобильный и дизельное топливо в субъектах Российской Федерации в июне 2018 года средняя цена бензина в Республике Хакасия составляет 41,42 рублей за литр, расходы на бензин в год по программному мероприятию составят **расчетно** **368,4 тыс. рублей**, в том числе:

в летний период – 169 тыс. рублей (34 литра \* 41,42 рубля за 1 литр бензина \* 2 выезда в месяц \* 10 сел \* 6 месяцев);

в зимний период – 199,4 тыс. рублей (34 литра \* 118% зимняя надбавка \*41,42 рубля за 1 литр бензина \* 2 выезда в месяц \* 10 сел \* 6 месяцев).

Объем средств в сумме 200 тыс. рублей запланированный госпрограммой на компенсацию затрат на ГСМ для передвижного медицинского комплекса по оказанию медпомощи в малых селах произведен без учета натуральных показателей на 2019 год и не обеспечивает реальную потребность в бюджетных ассигнованиях (368,4 тыс. рублей). Таким образом, имеется риск неисполнения данного мероприятия в течение года в связи с нехваткой денежных средств.

**Выводы по результатам проведенной экспертизы:**

1. В нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 3.6 постановления Правительства Республики Хакасия от 23.04.2013 № 221 в Контрольно-счетную палату Республики Хакасия представлен не проект госпрограммы, а информация и пояснительная записка по разрабатываемой госпрограмме.

2. Предоставленная информация и пояснительная записка по разрабатываемой госпрограмме не позволяют в полном объеме реализовать задачи проведения экспертизы в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля № 10 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ».

3. Целью госпрограммы обозначена одна из задач Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия в сфере развития муниципальных образований.

4. В нарушение подпункта 4 пункта 2.1 постановления Правительства Республики Хакасия от 23.04.2013 № 221 цель госпрограммы «сохранение и развитие малых сел Республики Хакасия, создание комфортных условий проживаниях в них населения» не соответствует требованиям об измеримости и достижимости.

5. Отдельные сферы реализации госпрограммы «Сохранение и развитие малых сел Республики Хакасия (2019-2023 годы)» пересекаются со сферами реализации госпрограммы по развитию АПК Республики Хакасия.

6. В рамках отдельных госпрограмм Республики Хакасия отмечается неопределенность в подходах к отнесению населенных пунктов Республики Хакасия к малым, отдаленным и иным селам при оказании государственной поддержки малых, отдаленных и иных сел.

7. Значения целевых показателей согласуются с задачами, определенными госпрограммой и основными программными мероприятиями. Целевые показатели, предусмотренные госпрограммой, соответствуют положениям Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия.

8. Бюджетные ассигнования на реализацию программных мероприятий предусмотрены за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия на 2019-2023 годы в общей сумме 193 519 тыс. рублей.

9. Объем средств, запланированный госпрограммой, на компенсацию затрат на ГСМ для передвижного медицинского комплекса на 2019 год не обеспечивает реальную потребность в бюджетных ассигнованиях (плановый объем финансирования – 200 тыс. рублей, расчетный – 368,4 тыс. рублей).

**Предложения**

По результатам экспертизы разрабатываемой госпрограммы Республики Хакасия «Сохранение и развитие малых сел Республики Хакасия (2019-2023 годы)» Контрольно-счетная палата Республики Хакасия предлагает:

1. Сформулировать цель госпрограммы, отвечающую требованиям конкретности и измеримости в соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия от 23.04.2013 № 221.

2. Привести структуру госпрограммы в соответствие с требованиями пункта 2.1 постановления Правительства Республики Хакасия от 23.04.2013 № 221.

3. Планировать цель, задачи, программные мероприятия и целевые показатели разрабатываемой госпрограммы с учетом профильных полномочий Министерства экономического развития Республики Хакасия и достижения уникальных результатов в рамках одной госпрограммы.

4. Выработать единые критерии отнесения населенных пунктов Республики Хакасия к малым, отдаленным и иным селам.

5. Увеличить объем финансирования на мероприятие по компенсации затрат на ГСМ для передвижного медицинского комплекса.

Заместитель председателя - аудитор

Контрольно-счетной палаты

Республики Хакасия С.Н. Манахов

1. Код классификатора - 1.1.18 [↑](#footnote-ref-1)
2. Код классификатора - 1.1.18 [↑](#footnote-ref-2)